

## Bestuurlijke afspraken Brede Regeling Combinatiefuncties.

*'Een leven lang sporten en bewegen plus deelnemen aan cultuur'*

### Overweging

In het Regeerakkoord 2017-2021 'Vertrouwen in de toekomst' wordt meer aandacht gevraagd voor de betekenis die sport heeft voor Nederland. Sport bevordert de gezondheid en brengt plezier, trots en saamhorigheid. Het Kabinet zet zich in om de sport financieel en organisatorisch te versterken. Dit stelt minister Bruins in de kamerbrief van maart 2018. Dit is nader uitgewerkt in het Sportakkoord. Het Kabinet wil er aan bijdragen dat iedereen een leven lang kan sporten en bewegen met plezier. Ongeacht gender, culturele achtergrond, seksuele geaardheid, financiële middelen, leeftijd of beperking. De Brede Regeling Combinatiefuncties speelt een belangrijke rol in het Sportakkoord. Het is een instrument dat in nagenoeg alle deelakkoorden wordt ingezet om de beoogde doelen te realiseren. Het aantal buurtsportcoaches wordt uitgebreid met 650 fte en zal onder andere gericht zijn op het bevorderen van een inclusieve sport en het versterken van sport- en beweegaanbieders.

Ook in de Visiebrief 'Cultuur in een open samenleving' van maart 2018 stelt het Kabinet het volgende: Cultuur is van en voor iedereen. Ongeacht de plek waar je woont, uit welk gezin je komt of welke culturele achtergrond je hebt, ongeacht leeftijd, geslacht, beperking of opleiding. Dat lijkt vanzelfsprekend, maar is het niet. Bij de toegankelijkheid van cultuur hoort ook een evenwichtige spreiding. Het Regeerakkoord is daar duidelijk over: 'Het is belangrijk dat het kunst- en cultuuraanbod voor iedereen bereikbaar is, zowel in de Randstad als de regio.'

Sport heeft ook betekenis in het kader van het armoedebeleid. Zo stelt het Kabinet in de reactie op het SER-advies 'Opgroeien zonder armoede' en het rapport Kinderombudsman 'Alle kinderen kansrijk' dat het stevig wil inzetten op de aanpak van armoede onder kinderen. Het Kabinet wil ervoor zorgen dat kinderen kunnen meedoen op school, aan sociale activiteiten, aan cultuur en ook aan sport.

De Brede Regeling Combinatiefuncties kan voor verschillende domeinen bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen van het Kabinet. De kracht van de regeling is het kunnen leveren van lokaal maatwerk en de verbinding tussen verschillende sectoren waaronder sport, welzijn, cultuur, onderwijs, zorg, sociale zaken. De regeling kan bijvoorbeeld helpen bij het realiseren van beleidsdoelstellingen in het sociale domein, zoals bevordering van participatie van kwetsbare groepen, versterking van de leefbaarheid, opvang van jongeren of arbeidsre-integratie.

Lokaal maatwerk is een taak van vele partners. De gemeenten en het Rijk (ministeries VWS, OCW en SZW) hebben een rol, maar ook lokale ondernemers moeten de mogelijkheid krijgen om hieraan mee te werken, evenals scholen, welzijnsorganisaties, de kinderopvang, culturele instellingen en sport- en beweegaanbieders e.a.

### *Vanaf 2008: Impuls brede scholen, sport en cultuur*

Sinds 2008 nemen gemeenten deel aan de succesvolle structurele Impuls brede scholen, sport en cultuur waarmee zij combinatiefuncties realiseren. In 2012 gaat het om ongeveer 1820 fte binnen de bestaande Impuls. Een combinatiefunctionaris is een persoon die ten minste werkzaam is in twee sectoren (onderwijs, sport en cultuur) en in dienst is in één van deze twee sectoren. De oorspronkelijke doelstelling is dat de combinatiefunctie moet bijdragen aan de uitbreiding van de brede scholen met sport- en cultuuraanbod, het versterken van de sportverenigingen, het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond de scholen en/of het vertrouwd raken met

en beoefenen van kunst en cultuur door de jeugd. Gemeenten krijgen 40% financiering uitgaande van € 50.000,- per fte van de Rijksoverheid op basis van de aantallen jeugdigen jonger dan 18 jaar binnen de gemeentegrenzen, peildatum 1 januari 2007.

### ***Vanaf 2012: Uitbreiding van de bestaande afspraken: Brede Impuls Combinatiefuncties***

In 2012 is de oorspronkelijke Impuls brede scholen, sport en cultuur verbreed en uitgebreid en is verder voortgezet onder de naam Brede impuls combinatiefuncties. Met deze uitbreiding en verbreding wil de minister van VWS bereiken dat meer mensen kunnen sporten en bewegen in de buurt, dat sportverenigingen versterkt worden en dat er een verbinding wordt gelegd tussen sport- en bewegen en andere sectoren zoals het onderwijs, welzijn, de kinderopvang, de zorg en het bedrijfsleven. Door in te zetten op deze verbinding kunnen de buurtsportcoaches tevens een bijdrage leveren aan lokale opgaven zoals het bevorderen van de gezondheid en de leefbaarheid. Door de verbrede inzet kunnen buurtsportcoaches breder worden ingezet dan de combinatie Sport en school, waarbij alleen de jeugd werd bereikt. Met deze uitbreiding van de impuls is het mogelijk om vanaf 2013 in totaal 2.900 fte's te realiseren.

## **Vanaf 1 januari 2019: De Brede Regeling Combinatiefuncties**

### ***Naamgeving***

De Brede Impuls Combinatiefuncties wordt per 1 januari 2019 De Brede Regeling Combinatiefuncties. De algemene uitvoeringsterm is: Buurtsportcoaches, Combinatiefunctionarissen en Cultuurcoaches. Lokaal staat het vrij de functionarissen te benoemen zoals dit het beste past in de lokale situatie.

### ***Doelstellingen***

- Een leven lang inclusief sporten, bewegen en beoefenen van culturele activiteiten mogelijk maken, met inhoudelijke focus (maar niet uitsluitend) op:
  - (Talent)ontwikkeling van jeugd en jongeren stimuleren, waarbij verbetering van motorische vaardigheden een belangrijk aandachtspunt is.
    - Sport-, beweeg- en cultuuronderwijs op en rond scholen versterken.
    - Specifieke aandacht voor kwetsbare, minder kansrijke jongeren die (een risico op) een verminderde actieve leefstijl hebben.
  - Inzetten op groepen mensen die belemmeringen ervaren bij het georganiseerde/formele en niet-georganiseerde/non-formele sporten en bewegen en beoefenen van culturele activiteiten, die te maken hebben met iemands leeftijd of levensfase, gender, fysieke of mentale gezondheid, etnische/sociale achtergrond, seksuele geaardheid, financiële situatie of sociale positie.
  - Bereiken, toeleiden en begeleiden van personen die in armoede leven, zodat zij ondanks hun financiële situatie kunnen sporten/bewegen en meedoen aan culturele activiteiten.
- Lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen, gesubsidieerde/commerciële sport, cultuur, onderwijs, bso/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven c.a.
- Duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en cultuuraanbieders/vrijwilligersorganisaties op het gebied van o.a. besturen, vrijwilligers, kader, diversiteit, inclusief en vraaggericht handelen. Met aandacht voor het vormgeven van een pedagogisch sportklimaat.

### ***Middelen***

Het ministerie van VWS stelt jaarlijks aan gemeenten per 1 januari 2019 een structureel bedrag van € 61 miljoen beschikbaar. Dit bedrag is inclusief € 5 miljoen die sinds 2014 structureel beschikbaar is als onderdeel van het armoede- en schuldenbeleid en inclusief € 8 miljoen die vanuit VWS voor het versterken van sport- en beweegaanbieders beschikbaar is. Het ministerie van OCW stelt jaarlijks een structureel bedrag van

€ 11,5 miljoen beschikbaar; samen € 72,5 miljoen. Gemeenten regelen 60% cofinanciering, hierdoor dragen zij jaarlijks minimaal € 108,5 miljoen bij.

### *Nieuwe afspraken per 1 januari 2019*

Ondertekening van de bestuurlijke afspraken van de Brede Regeling Combinatiefuncties, geschiedt door:

- de minister voor Medische Zorg en Sport van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, dhr mr. drs. Bruno Bruins.
- de directeur-generaal mr. Alida Oppers, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap mr. drs. Ingrid van Engelshoven, mede namens de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media drs. Arie Slob.
- de Secretaris-generaal mw. drs. Loes Mulder namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid mw. drs. Tamara van Ark.

bovengenoemde ministers handelen te dezen als bestuursorgaan alsmede als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden (hierna: rijksoverheid),

- de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG), te dezen vertegenwoordigd door dhr. mr. J. H. C. van Zanen, Voorzitter.

mede op basis van breed overleg met:

- NOC\*NSF
- Landelijke cultuurplatforms
- Onderwijsorganisaties

De volgende aanvullende afspraken voor de periode van 1 januari 2019 t/m 31 december 2022:

- Het structurele karakter van de huidige Brede Impuls Combinatiefuncties, zoals verwoord in de Bestuurlijke Afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur van december 2007- inclusief de aanpassingen van oktober 2009 en juni 2011 en addendum van februari 2012 en december 2016 blijft behouden, uitgezonderd aanpassingen zoals verwoord in dit addendum.
- Er is in het kader van de Brede Regeling Combinatiefuncties maximaal € 72,5 miljoen rijksgeuld per jaar beschikbaar voor in principe 3.625 fte. Gemeenten organiseren daarbij een cofinanciering van 60% oftewel € 108,5 miljoen lokaal geld.
- De bedragen zullen aan gemeenten beschikbaar worden gesteld gelijkelijk verdeeld op basis van de verdeelsleutels 'inwoners tot en met 17 jaar' en 'inwoners', beiden met peildatum 1 januari 2018 via een decentralisatie-uitkering in het Gemeentefonds. Alle gemeenten worden benaderd om deel te nemen. Gemeenten met een deelnamepercentage van 60% of 80% krijgen de mogelijkheid om hun huidig aantal fte te behouden in overleg met het ministerie van VWS en de VNG.
- De bandbreedte daarbij is 60%-80%-100%-120%-140% van het aantal per gemeente beschikbare fte's. 120% en 140% wordt pas ter beschikking gesteld indien uit het totaal van de ingediende verklaringen blijkt dat hiervoor voldoende rijksgeuld is. Bij onvoldoende rijksgeuld vindt een verlaging van het gevraagde percentage plaats, te beginnen met het 140%-percentage en vervolgens het 120%-percentage.
- Wanneer het budget niet uitgeput is, is het mogelijk voor gemeenten het aantal fte op te hogen, die dat willen. Hierbij wordt het budget verdeeld volgens de verhoudingen van de vastgestelde verdeelsleutel.
- Er geldt een normbedrag van € 50.000 per fte. De rijksoverheid keert, via een decentralisatie-uitkering, € 20.000 uit per fte aan gemeenten. Met de VNG is afgesproken dat de deelnemende gemeenten 60% oftewel € 30.000 per fte cofinanciering organiseren.

- Het normbedrag per fte is een richtlijn. Dit wil zeggen dat gemeenten het rijks­geld dienen uit te geven, maar dat het hen vrijstaat om meer of minder fte in te zetten dan het toegewezen aantal. De middelen moeten wel worden ingezet op fte, maar de gemeenten beoordelen zelf welk opleidingsniveau zij van toepassing achten. In de monitoring (verantwoording) dient duidelijk naar voren te komen hoeveel fte, met welk opleidingsniveau en hoeveel salaris er is ingezet alsook welk deel van het budget is besteed aan kwaliteitsverbetering.
- Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches in dienst te (laten) nemen. Het staat gemeenten vrij om lokaal een andere arbeidsconstructie te kiezen.
- Deze medewerkers stimuleren door het verzorgen en/of organiseren van activiteiten, het activeren en participeren door sport, bewegen en cultuur via gesubsidieerde/commerciële sport, cultuur, onderwijs, bso/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven en in de buurt. Daarnaast maken de medewerkers een verbinding tussen genoemde organisaties en sectoren.
- De medewerkers werken nauw samen met aanbieders in de sport- en cultuursector. Zij zoeken aansluiting bij meer informele vormen van sport, bewegen en van cultureel actief zijn. Zij helpen om deze praktijken en aanbieders te versterken.
- Van gemeenten wordt verwacht dat zij met werkgevers afspraken maken over de opleidingen en de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers. Bij voorkeur 2% van de middelen dient beschikbaar te zijn voor opleidingen en het versterken van de kwaliteit van buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches.
- Gemeenten organiseren de inzet van buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches op basis van lokale beleidsplannen.
- Gemeenten dienen een intentieverklaring voor deelname in vóór 15 oktober 2018. Deze intentieverklaring heeft een duur van 4 jaar. Met de mogelijkheid tot tussentijdse wijzigingen.
- Naar verwachting zal vanaf 1 januari 2019 de btw-vrijstelling voor diensten op het gebied van sport worden verruimd. Het beschikbaar stellen van ruimten voor sportbeoefening zal dan in het algemeen vrijgesteld van btw zijn. Gemeenten kunnen daardoor btw die aan hen in rekening wordt gebracht in relatie tot deze activiteiten niet langer in aftrek brengen. Hiervoor geldt geen compensatiemogelijkheid vanuit het btw compensatiefonds, wel wordt gemeenten compensatie geboden via een daartoe in het leven te roepen Specifieke uitkering Sport.
- Eventuele wijzigingen worden bekend gemaakt via de circulaires van het gemeentefonds.
- De middelen van de decentralisatie-uitkering worden loonkostengevoelig gecodeerd (OVA). Afhankelijk van het jaarlijks toegekende percentage en compensatie vanuit het Ministerie van Financiën zal jaarlijks bij de toekenning voor het komend jaar een OVA-bedrag worden toegekend. Sinds 2017 is de correctie toegepast.
- We streven naar zo min mogelijk bureaucratie en zo veel mogelijk onderling vertrouwen.

### **Monitoring en evaluatie De Brede Regeling Combinatiefuncties**

- Om de ontwikkelingen van De Brede Regeling Combinatiefuncties te volgen en bij te sturen waar nodig wordt gebruik gemaakt van de evaluatie methode CoP (Community of Practice) met een onafhankelijk voorzitter. Dit zal een landelijke community zijn die minimaal twee keer per jaar bij elkaar komt. De community zal bestaan uit

vertegenwoordigers van gemeenten, werkgevers, buurtsportcoaches en gebruikers van buurtsportcoaches zoals scholen en welzijnsorganisaties. Hierin wordt gekeken naar welke elementen ten goede komen aan het behalen van de resultaten en welke elementen minder bijdragen. Om vervolgens te kijken wat beter kan.

- Er vindt jaarlijks monitoring plaats om op een aantal indicatoren de voortgang te kunnen meten om de Kamer en gemeenteraden te kunnen informeren. De monitor zal onder gemeenten worden afgenomen.
- In 2021 zal een eindevaluatie plaatsvinden die in 2022 uitkomt.

Het Rijk is verantwoordelijk voor de monitoring in samenspraak met de VNG.

## Ondersteuning

Bij de ondersteuning van gemeenten en buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches gaat het om het organiseren van passend opleiding- en scholings aanbod, het creëren van uitwisselingsmogelijkheden en het verwerven en delen van kennis.

De verantwoordelijkheid van de landelijke coördinatie van deze ondersteuning ligt bij de Vereniging Sport en Gemeenten, ondersteund door het Kenniscentrum Sport en het Landelijk Kennisinstituut Cultuureducatie en Amateurkunst. Waarbij lokaal maatwerk het uitgangspunt is en zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande ondersteuningsstructuren. De WOS treedt op als landelijk partner om het carrièreperspectief van de buurtsportcoach verder te ontwikkelen.

## Uitvoering

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inzet en invulling van de Brede Regeling Combinatiefuncties.

## Looptijd

De looptijd van deze bestuurlijke afspraken is van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2022.

## Ondertekening

Aldus overeengekomen en ondertekend te Den Haag op 29 juni 2018:

de Minister voor Medische Zorg en Sport van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, dhr mr. drs. Bruno Bruins



.....  
de directeur-generaal mr. Alida Oppers, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap mr. drs. Ingrid van Engelshoven, mede namens de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media drs. Arie Slob



.....  
de Secretaris-generaal mw. drs. Loes Mulder, namens de Staatssecretaris van Sociale Zaken Werkgelegenheid mw. drs. Tamara van Ark



.....  
Voorzitter van de Vereniging Nederlandse gemeenten dhr. mr. J. H. C. van Zanen,  
Voorzitter