



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

2

betreft

uw gegevens gevraagd over
aantal fte's per 2012 bij Impuls
brede scholen, sport en cultuur

ons kenmerk

BAOZW/U201101094
Lbr. 11/043

datum

30 juni 2011

Samenvatting

De Impuls brede scholen, sport en cultuur is per 2008 in tranches van start gegaan. Per 2011 kon de vierde en laatste tranche gemeenten beginnen. De Impuls blijkt een succes. In de meicirculaire gemeentefonds treft u een actueel overzicht van de decentralisatie-uitkeringen voor de 324 deelnemende gemeenten aan. En uit de tot op heden verschenen monitoren blijkt voorts hoeveel combinatiefunctionarissen lokale overheden bekostigen en wat deze bewerkstelligen.

Door middel van deze ledenbrief informeren wij u over de mogelijkheid om het aantal te realiseren combinatiefunctionarissen/fte's per 2012 te wijzigen en dus ook uw bijdrage aan de Impuls. Aanvankelijk was afgesproken dat het aantal fte's vanaf dat jaar met 40% tot 50% zou groeien. Onlangs hebben wij echter op verzoek van velen onder u nieuwe bestuurlijke afspraken kunnen maken met de ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Deze houden in dat u vanaf volgend jaar kunt kiezen uit 60%, 80% of 100% van de voor uw gemeente oorspronkelijk per 2012 geldende aantal formatieplaatsen. Daartoe dient u als college ongeacht welk percentage u kiest eenmalig en wel vóór 1 oktober a.s. een door u ondertekende aanvulling op uw eerdere verklaring over het aantal combinatiefunctionarissen/fte's binnen uw gemeente in te zenden. In bijlage 1 ziet u de voor uw gemeente per 2012 mogelijke aantal fte's en in bijlage 2 een modelverklaring met aanvulling. Uw inzending geschiedt richting het Projectbureau Impuls brede scholen, sport en cultuur, dat u daartoe een dezer dagen een op uw gemeente toegespitst formulier stuurt.

Mochten veel gemeenten voor een hoog percentage kiezen dan kan er vanwege een beperktere groei van de rijksmiddelen dan aanvankelijk verwacht een tekort bij de Impuls komen. Op het moment dat de exacte gegevens over het percentage combinatiefunctionarissen /fte's bekend zijn bestaat de mogelijkheid dat men van rijkswege tracht bij te plussen. Dit kan tot een kleine sectorale herverdeling leiden. In het uiterste geval vindt er per 2012 enige korting op de decentralisatie-uitkering plaats. Wij zullen u over dit alles tijdig inlichten.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8020	uw kenmerk	bijlage(n) 2
betreft uw gegevens gevraagd over aantal fte's per 2012 bij Impuls brede scholen, sport en cultuur	ons kenmerk BAOZW/U201101094 Lbr. 11/043	datum 30 juni 2011

Geacht college en gemeenteraad,

Door middel van deze ledenbrief informeren wij u over de mogelijkheid om het aantal te realiseren combinatiefunctionarissen/fte's per 2012 te wijzigen en dus ook uw bijdrage aan de Impuls brede scholen, sport en cultuur. Aanvankelijk was afgesproken dat het aantal fte's vanaf dat jaar met 40% tot 50% zou groeien en diensgevolge ook uw gemeentelijke bekostiging. Onlangs hebben wij echter op verzoek van velen onder u nieuwe bestuurlijke afspraken kunnen maken met de ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze houden in dat vanaf volgend jaar het zogeheten 'alles of niets principe' wordt losgelaten. U kunt kiezen tussen 60%, 80% of 100% van het oorspronkelijk beoogde aantal fte's.

Wij starten in deze brief met een terugblik op de doelen van de Impuls. Vervolgens gaan we dieper in op de nieuwe maatwerk mogelijkheden per 2012. Ook geven we een overzicht van eerdere versoepelingen. We werpen een blik vooruit op mogelijke nadere bestuurlijke afspraken vóór het eind van 2011. Met het oog op uw beleid belichten wij voorts de huidige stand van zaken: de laatste meicirculaire gemeentefonds en tot op heden verschenen monitoren over output (aantal bekostigde functionarissen) en outcome (wat bewerkstelligen deze functionarissen). Tot slot wijzen wij u op enkele hulpmiddelen voor de praktijk

Doelen van de Impuls

1. Partijen

Op 10 december 2007 zijn de 'Bestuurlijke Afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur' getekend door de overheden én de vertegenwoordigers van onderwijs, sport en cultuur. Dit als uitvloeisel van de algemene afspraken in het toenmalige Bestuursakkoord 'Samen aan de slag' tussen Rijk en gemeenten/VNG.

Van rijkswege betrof dit VWS en OCW en van gemeentelijke zijde de VNG. Voorts de Vereniging Bijzondere Scholen namens de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het Nederlands Olympisch Comité*de Nederlandse Sportfederatie (NOC*NSF) en de Cultuurformatie.

2. Outcome

Met de Impuls brede scholen, sport en cultuur wordt beoogd meer doelen tegelijkertijd te bereiken (de *outcome*):

- de uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als het voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken;
- de versterking van sportverenigingen met oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk;
- het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen;
- het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

3. Output

Oorspronkelijk was afgesproken dat partijen gezamenlijk een oplopend aantal en per 2012 uiteindelijk tenminste 2.500 fte's aan combinatiefunctionarissen zouden realiseren (de *output*).

Door een verhoging van het normbedrag van € 45.000,- naar € 50.000,- per fte is dit nadien bijgesteld tot 2.250 fte's. Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Eén combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen. Mede gelet op de herkomst van middelen hebben partijen afgesproken om in principe de volgende sectorale verdeling te hanteren: 34% primair onderwijs; 10% voortgezet onderwijs; 50% sport; 6% cultuur.

Nieuwe maatwerkmogelijkheden per 2012

Zoals boven gemeld was aanvankelijk afgesproken dat het aantal combinatiefunctionarissen/fte's en dus ook uw gemeentelijke bijdrage per 2012 zou toenemen. Het betrof hier een groei van 40% tot 50%. 40% voor de eerste drie tranches gemeenten, die al eerder een ophoging van 10% hebben gehad. En 50% voor de vierde tranche gemeenten. Onlangs hebben wij echter op verzoek van velen onder u nieuwe bestuurlijke afspraken kunnen maken met de ministers van VWS en OCW. Deze houden in dat vanaf volgend jaar het zogeheten 'alles of niets principe' wordt losgelaten: een gemeente moest financieel helemaal meedoen met de Impuls of mocht in het geheel niet meedoen.

Dit betekent dat u thans als deelnemende gemeente kunt kiezen uit 60%, 80% of 100% van de voor uw gemeente oorspronkelijk vanaf 2012 geldende aantal formatieplaatsen (dit laatste blijft gebaseerd op het aantal jongeren tot 18 jaar in uw gemeente per 1 januari 2007).

Het mag derhalve duidelijk zijn dat u het aantal fte's, indien u kiest voor 60%, na 2011 niet of nauwelijks hoeft op te hogen. Daartoe dient u als college eenmalig een door u ondertekende aanvulling op uw oorspronkelijke verklaring inzake het te realiseren aantal combinatie-functionarissen/fte's binnen uw gemeente in te zenden. Dus het percentage waarvoor u thans kiest blijft in principe structureel van kracht.

Omwille van een actuele administratie en correcte afhandeling moet u deze inzending doen ongeacht welk percentage u kiest. In bijlage 1 ziet u de voor uw gemeente per 2012 mogelijke aantal fte's en in bijlage 2 een modelverklaring met aanvulling.

Uw inzending dient **vóór 1 oktober 2011** te geschieden aan:

Projectbureau Impuls brede scholen, sport en cultuur

t.a.v. Vereniging Sport en Gemeenten

Postbus 103

6860 AC Oosterbeek

a.dejeu@combinatiefuncties.nl

www.combinatiefuncties.nl

Van deze organisatie ontvangt u daartoe een dezer dagen een op uw gemeente toegespitst formulier.

Eerdere versoepelingen blijven van kracht

Voor de volledigheid valt op te merken dat de eerdere versoepelingen ook van kracht blijven:

- Gemeenten hebben 100% rijksfinanciering in het eerste jaar van deelname aan de Impuls en daarna 40%. Echter, zij behoeven per 2009 vanwege de verslechterde financiële situatie vanaf het tweede jaar niet 60% maar slechts 40% uit eigen middelen bij te dragen. De overige 20% kan van derden (lokale partijen in onderwijs, sport en cultuur of niet direct-betrokkenen) komen. Mocht dit niet (geheel) slagen, dan moet de gemeente alsnog zelf ervoor zorgen dat de 60% cofinanciering wordt gehaald.
- Het verhoogde normbedrag van € 50.000,- in plaats van € 45.000,- per fte wordt gehandhaafd.

Eventueel nadere bestuurlijke afspraken vóór eind 2011

De rijksmiddelen voor de Impuls lopen in vijf jaar, van 2008 tot en met 2012, op en daarna blijven ze gelijk. Maar reeds bij het begin van Impuls heeft OCW aangegeven dat men vanuit dit ministerie wellicht niet elk jaar meer geld zou kunnen uittrekken. Dit is sinds 2011 daadwerkelijk het geval. Voor het lopende jaar heeft dit geen gevolgen. Vanaf volgend jaar kan dat wel het geval zijn, indien veel van de thans deelnemende gemeenten per 2012 kiezen voor ophoging van het aantal fte's. In oktober 2011 maken de bestuurlijke partners de balans op naar aanleiding van hun inventarisatie van uw wensen.

Mochten veel gemeenten voor een hoog percentage kiezen dan kan er vanwege een beperktere groei van de rijksmiddelen dan aanvankelijk verwacht een tekort bij de Impuls komen. Op het moment dat de exacte gegevens over het percentage combinatiefunctionarissen /fte's bekend zijn bestaat de mogelijkheid dat men van rijkswege tracht bij te plussen. Dit kan tot een kleine sectorale herverdeling leiden. In het uiterste geval vindt er per 2012 enige korting op de decentralisatie-uitkering plaats. Wij zullen u over dit alles tijdig inlichten.

Huidige stand van zaken

1. Meicirculaire gemeentefonds

Op 31 mei 2011 is meicirculaire gemeentefonds verschenen. Op de bladzijden 32 en 33 en in bijlage 7 wordt de Impuls brede scholen, sport en cultuur belicht. De essentie daarvan is als volgt: in 2008 is de eerste tranche van 30 gemeenten gestart, in 2009 de tweede van nu 85, in 2010 de derde van nu 80 en in 2011 de vierde van 129. In totaal thans 324 gemeenten.

In de bijlage staan de rijksmiddelen die voor deze gemeenten in 2011 plus in 2012 en verder jaarlijks als decentralisatie-uitkering beschikbaar zijn. Hierbij is nog geen rekening gehouden met de bovenvermelde 60%-80%-100% keuze en de mogelijke korting per 2012. Als er terzake nadere bestuurlijke afspraken worden gemaakt zijn deze meteen openbaar en worden deze vervolgens in een gemeentefondscirculaire verwerkt, uiterlijk in mei 2012.

2. Outputmonitoren

Jaarlijks verschijnt een monitor over de output, te weten het aantal combinatiefunctionarissen dat de lokale overheden in het kader van de Impuls daadwerkelijk bekostigen. Een decentralisatie-uitkering zoals de Impuls behoeft door de betrokken gemeenten immers niet afgerekend te worden richting Rijk. Derhalve dienen met name via monitoren beleidsmatig relevante gegevens verkregen te worden.

Op 5 april 2011 heeft onderzoeksbureau BMC de meest recente Outputmonitor met als peildatum 1 januari 2011 aan ons gezonden, waardoor alle betrokken partijen een actueel beeld hebben. Het betreft: de 3-meting onder de eerste tranche-gemeenten, de 2-meting onder de tweede tranche en de 1-meting onder de derde tranche.

- Eerste tranche

De eerste tranche van op de peildatum 30 gemeenten diende in 2010 430 fte's te realiseren. Men heeft 122% van de norm gehaald, inclusief vacatures zelfs 126%. In 2012 moest het aantal fte's aanvankelijk oplopen tot 546. 18 gemeenten hebben deze norm eind 2010 al bereikt.

- Tweede tranche

De tweede tranche van op de peildatum 86 gemeenten diende in 2010 359 fte's te realiseren. Men heeft 93% van de norm gehaald, inclusief vacatures 100%. Zeven gemeenten hebben echter minder dan de helft van het beoogde aantal functionarissen gerealiseerd. En acht gemeenten zijn met name vanwege diverse begrotingskwesties nog niet tot benoeming overgegaan: zij nemen binnenkort een beslissing. 13 gemeenten zitten ver boven de norm.

- Derde tranche

De derde tranche van op de peildatum 81 gemeenten diende in 2010 176 fte's te realiseren. Men heeft 58% van de norm gehaald, inclusief vacatures 68%. Twaalf gemeenten hebben minder dan de helft gerealiseerd en 32 gemeenten zijn nog niet overgegaan tot subsidiëring. Ter toelichting geldt dat ook bij de eerdere tranches is gebleken dat er altijd enige aanlooptijd nodig is voor het formuleren van een gemeentelijk plan, het maken van afspraken met betrokken lokale partijen en het benoemen van functionarissen. Desondanks zitten al 17 derde tranche-gemeenten boven de norm.

De verdeling van de combinatiefunctionarissen over de sectoren blijkt in het eerste periode van deelname aan de Impuls grillig te verlopen. Maar bij de vervolgmetingen blijkt deze nagenoeg conform de bestuurlijke afspraken te zijn. Wel gaan er over het algemeen iets meer fte's naar primair onderwijs en cultuur dan de beoogde 34% en 6%. En iets minder naar voortgezet onderwijs en sport dan de beoogde 10% en 50%.

Vooruitkijkend naar 2012 constateert de monitor dat de eerste tranche de cofinanciering rond heeft ten behoeve van 87% van het aantal fte's. Bij de tweede tranche gaat het om 68%.

En bij de derde tranche betreft het 64%.

De gedeeltelijke cofinanciering door derden wil of kan 37% van de eerste tranche-gemeenten niet benutten. Bij de tweede tranche wil of kan 41% daarvan geen gebruik maken. En bij de derde tranche ziet 42% daarvan af.

3. Outcomemonitor

In april 2011 is ook de eerste Outcomemonitor 'De impuls van een combinatiefunctionaris' verschenen van het W.J.H. Mulier Instituut in opdracht van het ministerie van VWS.

In dit rapport worden de bevindingen gepresenteerd van de monitoring van de outcome doelstellingen in het kader van de Impuls brede scholen, sport en cultuur met behulp van bestaand periodiek onderzoek. Daarbij is gebruik gemaakt van voorhanden zijnde gegevens van de Verenigingsmonitor, Jaarberichten brede scholen, Monitor cultuureducatie en het Aanvullend Voorzieningsgebruik onderzoek (AVO). Op basis daarvan is de situatie in 2007 (0-meting) vergeleken met de situatie in 2009 (1-meting).

Begin 2009 waren bij de 30 eerste tranche gemeenten 359 fte's aan combinatiefuncties gerealiseerd. Het thans voorliggende rapport concludeert dat aantal brede scholen met sport- en culturaanbod ten opzichte van 2007 is gestegen. Met name in het primair onderwijs is de nadruk meer komen te liggen op actieve kunstbeoefening. Hier ziet men leerlingen meer bewegen en ook bij de sportverenigingen lijken er voorzichtige veranderingen plaats te vinden. Het effect van de invoering van combinatiefuncties is, mede door het geringe aantal scholen waar in 2009 al een combinatiefunctionaris werkzaam kon zijn, door deze manier van monitoren volgens de onderzoekers (nog) niet goed inzichtelijk te maken.

Lokaal verdiepingsonderzoek is hiervoor naar hun mening van essentieel belang.

Daarnaast is het voor hen helder dat de eerste peiling zo dicht op de invoering van de Impuls en de benoeming van combinatiefunctionarissen heeft plaatsgevonden dat duidelijke effecten nog niet of nauwelijks kunnen worden waargenomen. Op basis van de beschikbare onderzoeken is het bovendien lastig om uitspraken te doen specifiek over de krachtwijken.

Als de invoering volgens planning verloopt is de veronderstelling dat bij de vervolgmeting eind 2011 het aantal en de aanstellingsduur van de combinatiefunctionarissen dusdanig hoger is dat er op basis van de landelijke onderzoeken wel statistisch betrouwbare uitspraken kunnen worden gedaan. Het streven van de onderzoekers is ook om bij de 2-meting meer dan nu het geval kon zijn toegespitste vragen te kunnen invlechten in de periodieke landelijke onderzoeken.

Hulpmiddelen voor de praktijk

Jaarlijks in december wordt er door het Projectbureau een nationale kennisdag over de Impuls georganiseerd. Tijdens de derde dag van december jl. is het videomagazine 'Combinatiefuncties: bruggenbouwers in beeld!' verschenen. Op deze dvd is een 'bonte' verzameling aan verhalen, ervaringen en visies te zien. Deze betreffen de invulling, de effecten en de draagkracht van en door combinatiefunctionarissen, cultuurcoaches, coördinatoren, beleidsmedewerkers en wethouders. Uiteraard ontbreken de tips en successen niet. Ook filmden combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches hun eigen sport- en cultuuractiviteiten met jongeren. Het videomagazine is een praktische informatiebron voor alle partijen die zich ambtelijk, bestuurlijk of uitvoerend bezig houden met de invoering van combinatiefuncties. Of voor gemeenten en lokale partijen die combinatiefuncties willen (gaan) invoeren.

In december 2009 is het magazine 'Combinatiefuncties.nl: praktijkvoorbeelden uit onderwijs, sport en cultuur' uitgebracht. Van de kennisdagen worden bovendien verslagen gemaakt.

In december 2010 is voorts de publicatie 'Cultuurcoach, schakel tussen school en culturele instelling' verschenen. Op dat moment waren er 130 personen combinatiefunctionarissen als cultuurcoach actief.

De publicatie biedt een algemene inleiding. Daarnaast worden de praktische werkzaamheden in verschillende sectoren beschreven zoals openbare bibliotheek, popmuziek, podiumkunsten, erfgoed/musea, actieve kunstbeoefening en van een functionaris met een coördinerende taak.

Tevens zijn er diverse factsheets gemaakt over werkgeverschap en BTW in relatie tot combinatiefunctionarissen. En aan het begin van de Impuls lag er de handreiking 'Aan het werk met combinatiefuncties!'.

Zie voor details www.combinatiefuncties.nl en www.vng.nl.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans,
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.