

Samenvatting monitor Impuls brede scholen, sport en cultuur 2013 (over 2012)

Rapportage

5-meting eerste tranche gemeenten

4-meting tweede tranche gemeenten

3-meting derde tranche gemeenten

2-meting vierde tranche gemeenten

1-meting vijfde tranche gemeenten

Samenvatting monitor Impuls brede scholen, sport en cultuur 2013 (over 2012)

Rapportage

5-meting eerste tranche gemeenten

4-meting tweede tranche gemeenten

3-meting derde tranche gemeenten

2-meting vierde tranche gemeenten

1-meting vijfde tranche gemeenten

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

BMC

27 september 2013

drs. Annelieke van den Heuvel, drs. Cora Heijkoop, Myrte de Jong MSc

Correspondentienummer: DH-2709-3512

Projectnummer: 107473

Inhoud

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	1
	1.1 Aanleiding	1
	1.2 Werkwijze	4
	1.3 Leeswijzer	5
HOOFDSTUK 2	5-METING EERSTE TRANCHEGEMEENTEN	6
	2.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013	6
	2.2 Verdeling over de sectoren	7
	2.3 Cofinanciering over 2012 en 2013	8
	2.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013	10
HOOFDSTUK 3	4-METING TWEEDE TRANCHEGEMEENTEN	11
	3.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013	11
	3.2 Verdeling over de sectoren	12
	3.3 Cofinanciering over 2012 en 2013	13
	3.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013	15
HOOFDSTUK 4	3-METING DERDE TRANCHEGEMEENTEN	16
	4.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013	16
	4.2 Verdeling over de sectoren	17
	4.3 Cofinanciering over 2012 en 2013	18
	4.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013	20
HOOFDSTUK 5	2-METING VIERDE TRANCHEGEMEENTEN	21
	5.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013	21
	5.2 Verdeling over de sectoren	22
	5.3 Cofinanciering over 2012 en 2013	23
	5.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013	25
HOOFDSTUK 6	1-METING VIJFDE TRANCHEGEMEENTEN	27
	6.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013	27
	6.2 Verdeling over de sectoren	27
	6.3 Cofinanciering over 2012 en 2013	28
	6.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013	30

HOOFDSTUK 7	CONCLUSIES	31
7.1	Afsluiting	34

Hoofdstuk 1

Inleiding

1.1 Aanleiding

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk of in ieder geval voor een substantieel deel te werk wordt gesteld voor twee of meer werkvelden/sectoren. Het kabinet heeft samen met de VNG, de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het NOC*NSF en de Cultuurformatie zich ten doel gesteld tussen 2008 en 2012 tenminste 1.800 combinatiefuncties te hebben gerealiseerd¹.

Dit gezamenlijk streven is vastgelegd tussen genoemde partijen in de bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur². Bij deze impuls gaat het om het realiseren van nieuwe structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen.

Wijziging van de afspraken

De oorspronkelijke impuls bestaat uit een bedrag dat wordt toegevoegd aan het gemeentefonds als decentralisatie-uitkering. In het eerste jaar is de rijksfinanciering 100%. Vanaf het tweede jaar komt 40% uit de landelijke impuls beschikbaar en worden gemeenten geacht 60% zelf bij te dragen. Ten aanzien van de cofinanciering en ten aanzien van de te behalen normen hebben er vanaf 2008 drie belangrijke inhoudelijke en financiële wijzigingen plaatsgevonden. Een inhoudelijke wijziging was (in 2009) het verhogen van het normbedrag per functionaris van € 45.000 naar € 50.000. Gemeenten hadden aangegeven dat het bedrag van € 45.000 aan de lage kant was. Deze ophoging stelde de gemeenten en sectoren in staat om kwalitatief goed personeel aan te stellen. Het totaal beschikbare budget bij Rijk en gemeenten blijft gelijk.

Twee andere wijzigingen waren van financiële aard. Deelnemende gemeenten, maar ook gemeenten die nog gaan starten met de impuls, hebben aandacht gevraagd voor hun moeilijke financiële positie als gevolg van de economische crisis. Het realiseren van de oorspronkelijke doelstellingen kwam hiermee onder druk te staan. Mede daarom is besloten hieraan tegemoet te komen en is er een wijziging in de bestuurlijke afspraken gedaan over het aantal te behalen formatieplaatsen in 2012. Per 2012 hebben deelnemende gemeenten kunnen

¹ Eind 2009 heeft een wijziging op de oorspronkelijke afspraken plaats gevonden. Het normaantal fte voor 2012 is vanwege een verhoging van het normbedrag en vanwege het wegvallen van de enveloppemiddelen van OC&W bijgesteld tot 1800 formatieplaatsen eind 2012.

² Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur (2007)

kiezen of zij 60%, 80% of 100% van de voor de gemeente oorspronkelijk per 2012 geldende aantal formatieplaatsen wilden realiseren.

De andere wijziging van financiële aard betreft de cofinanciering. Vanaf 2010 hebben gemeenten de mogelijkheid om een derde deel van de gemeentelijke cofinanciering door derde partijen te laten meefinancieren. Dit kunnen scholen zijn, maar ook cultuurinstellingen of kinderopvangorganisaties.

Uitbreiding van de bestaande impuls naar Brede impuls combinatiefuncties

In 2012 is de oorspronkelijke Impuls brede scholen, sport en cultuur, uitgebreid met de inzet van buurtsportcoaches vanuit het VWS-programma Sport en Bewegen in de buurt (samen genaamd Brede impuls combinatiefuncties). Het doel hiervan is verbindingen te leggen tussen onderwijs, sportverenigingen en culturele organisaties en vanaf 2012 ook met welzijn, gezondheid en kinderopvang. Dit gebeurt via combinatiefuncties en bij de uitbreiding via buurtsportcoaches. Deze coaches moeten zowel jong als oud stimuleren om meer te gaan sporten of te gaan bewegen.

De buurtsportcoaches werken niet alleen bij een sportvereniging, maar gaan bijvoorbeeld ook aan de slag in het onderwijs, bij een welzijns- of zorginstelling of de kinderopvang. De medewerkers organiseren een sport- en beweegaanbod in de buurt en zijn dus niet bedoeld voor de combinatie cultuur en onderwijs. Het totale aantal te realiseren fte's stijgt naar 2.900 in 2013. Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om combinatiefuncties die functioneren als sportbuurtcoaches in dienst te (laten) nemen.

Om deze buurtsportcoaches aan te stellen is er in 2012 voor gemeenten een structureel bedrag van € 8 miljoen (400 fte oftewel in 2012 18% van het totaal aan beschikbare fte) beschikbaar gekomen alsmede een structureel bedrag van € 11 miljoen (550 fte) per 1 januari 2013. Met enkele andere rijksmiddelen erbij is dit in totaal voor 1100 fte uitbreiding. Voor het extra budget hebben gemeenten kunnen kiezen om extra fte's aan buurtsportcoaches te realiseren. Hierbij kon worden gekozen voor 60%, 80%, 100% of 120% van het oorspronkelijk te realiseren budget. De rijksoverheid keert, via een decentralisatie-uitkering, € 20.000 uit per fte per jaar aan de deelnemende gemeenten. Er is afgesproken dat de gemeenten meteen vanaf het eerste jaar van deelname 60% van de cofinanciering voor de buurtsportcoaches organiseren³. De gemeenten hebben voor uiterlijk december 2012 kunnen aangeven of zij kiezen voor 60%, 80%, 100% of 120% van het oorspronkelijk te realiseren aantal formatieplaatsen eind 2013.

³ Dit is anders dan bij de oorspronkelijke impuls, waarbij in het eerste jaar van deelname geen cofinanciering noodzakelijk was en 100% uit de rijksmiddelen werd betaald.

In totaal heeft 41% van de **367** deelnemende gemeenten⁴ gekozen voor 120%, 38% van de gemeenten voor 100%, 8% voor 80% en 13% wil 60% van het beoogde aantal formatieplaatsen realiseren. De meerderheid van de deelnemende gemeenten (79%) gaat voor 100% of 120%. Het totale aantal te realiseren fte's stijgt naar 2900 in 2013.

Tabel 1 Keuze voor 120%, 100%, 80% of 60% van de oorspronkelijk geldende aantal fte eind 2013

Tranche	Aantal gemeenten 120%	Aantal gemeenten 100%	Aantal gemeenten 80%	Aantal gemeenten 60%	Totaal aantal gemeenten
Eerste tranche	25	5	-	-	30
Tweede tranche	46	18	8	6	78
Derde tranche	22	35	8	11	76
Vierde tranche	42	47	11	14	114
Vijfde tranche	15	35	4	15	69
%	41%	38%	8%	13%	100%
Totaal	150	140	31	46	367

Alle gemeenten zijn benaderd om deel te nemen aan de Brede impuls combinatiefuncties. Bij de daadwerkelijke toedeling van de middelen per 2012 is begonnen met de gemeenten die tot 2012 nog niet hadden deelgenomen aan de Impuls. Vervolgens zijn gemeenten benaderd die tussentijds zijn gestopt met de Impuls. Bij de verdeling van het resterende budget is de volgorde gebruikt zoals deze van 2008 tot en met 2011 is gehanteerd. Dat wil zeggen dat de volgorde van de lijsten zoals opgesteld voor de eerste tot en met de vierde tranche gemeenten wordt aanhouden, waarbij wordt uitgegaan van het beschikbare budget. Het nieuwe geld dient vanaf 2012 expliciet aan de inzet van buurtsportcoaches te worden besteed.

Monitoring en ondersteuning

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties is afgesproken dat de VNG zorgdraagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur en sinds 2012 ook andere sectoren zoals welzijn, zorg en kinderopvang wordt gevolgd. De VNG heeft BMC Onderzoek de opdracht verleend deze monitor uit te voeren. Onder de eerste tranche gemeenten zijn inmiddels zes metingen (gestart met een nulmeting) gehouden in de periode 2008 tot en met begin 2013. De tweede tranche gemeenten hebben aan vijf metingen meegedaan in de periode oktober 2009 tot en met begin 2013. De derde tranche gemeenten hebben vier metingen ingevuld in de periode tot en met begin

⁴ Zes gemeenten zijn in 2012 afgehaakt en buiten het onderzoek gelaten.

2013. De vierde tranche gemeenten zijn begonnen met de uitvoering van de impuls in 2011 en hebben tot nu toe twee metingen ingevuld. De vijfde tranche gemeenten hebben tot nu toe aan één meting meegedaan⁵.

Voor gemeenten en hun partners is er sinds 2008 een ondersteuningsstructuur opgezet via de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de sectororganisaties.

1.2 Werkwijze

De eerste vier tranches en een deel van de vijfde tranche gemeenten hebben de schriftelijke vragenlijst online ingevuld. Voor een deel van de vijfde tranche gemeenten was het de eerste keer dat zij deze vragen moesten beantwoorden. Daarom is de meting onder deze vijfde tranche gemeenten telefonisch afgenomen, zodat de vragen goed konden worden toegelicht en de kans op verkeerde interpretatie van de vragen is uitgesloten.

Op verzoek van de VNG (met het oog op het beperken van de administratieve lasten) is de vraagstelling zeer beperkt gehouden. De vragen hebben betrekking op het aantal gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2013, de verdeling van de inzet van deze combinatiefunctionarissen over de verschillende sectoren, de cofinanciering over 2012 en 2013 en het werkgeverschap. De vragen zijn vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan de VNG en de Ministeries van VWS en OCW. Na een rappelmail en een aantal telefonische aansprongen is voor alle vijf de tranches een respons van 100% bereikt.

Omdat de meting vanaf 2008 ieder jaar wordt herhaald en de cijfers eenduidig dienen te zijn, wordt in de monitor strikt vastgehouden aan de officiële definities voor combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches, zoals verwoord in de impuls. De officiële definitie van de combinatiefunctionaris luidt:

“Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk - of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee of meer werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit tenminste twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”

Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

De officiële definitie van de buurtsportcoach is:

“Buurtsportcoaches zijn combinatiefunctionarissen met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg,

⁵ Onder de eerste vier tranches is een nulmeting gehouden, onder de vijfde tranche gemeenten niet.

welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs. Er is altijd sprake van een combinatie met sport en bewegen”.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk presenteren wij in hoofdstuk 2 het aantal gerealiseerde fte per 1 januari 2013 van de eerste tranche gemeenten. In hoofdstuk 3 tonen we de stand van zaken van de tweede tranche gemeenten. In hoofdstuk 4 komen de derde tranche gemeenten aan de orde. Hoofdstuk 5 geeft de resultaten van de vierde tranche gemeenten weer en hoofdstuk 6 van de vijfde tranche gemeenten. Tenslotte worden in hoofdstuk 7 de conclusies van de vijf metingen gepresenteerd. De zes gemeenten die in 2012 zijn afgehaakt zijn buiten de rapportage gehouden.

Hoofdstuk 2

5-meting eerste tranche gemeenten

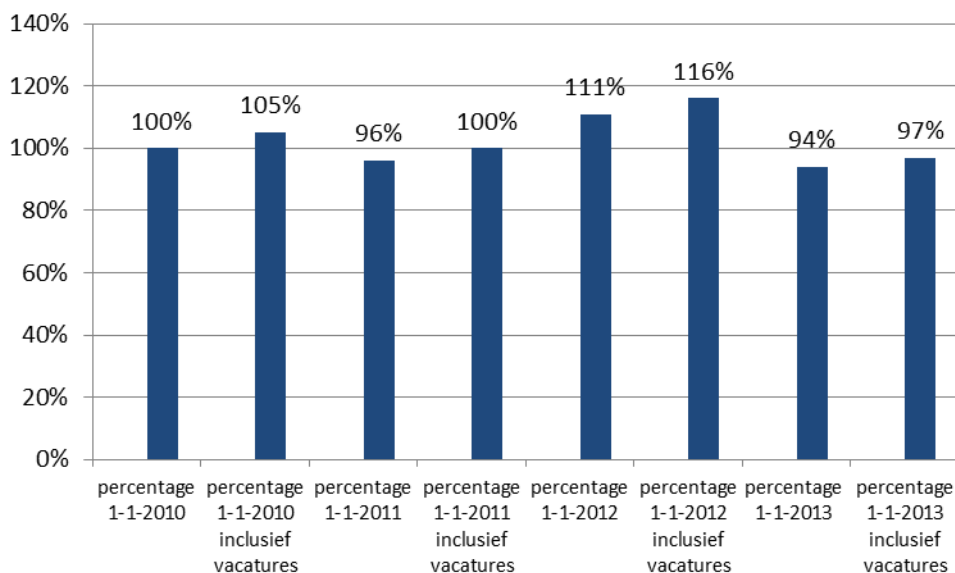
2.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013

De 30 eerste tranche gemeenten zijn in 2008 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2013 in totaal 766,07 fte gerealiseerd. Dat is **94%** van de te behalen norm van de 815,19 formatieplaatsen aan het eind van 2012. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **97%**.

Dertien gemeenten hebben de norm over 2012 (net) niet gehaald, waarvan zeven gemeenten nog vacatures hebben open staan. Vier gemeenten zitten (ruim) boven de norm; de overige gemeenten rondom de norm. Bij twee gemeenten is het aantal ingezette formatieplaatsen gedaald ten opzichte van 2011; bij zeven gemeenten flink gestegen.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in figuur 1. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010, 2011, 2012 en 2013 zijn afgezet tegen de normen van de eerste tranche gemeenten.

Figuur 1: Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages⁶



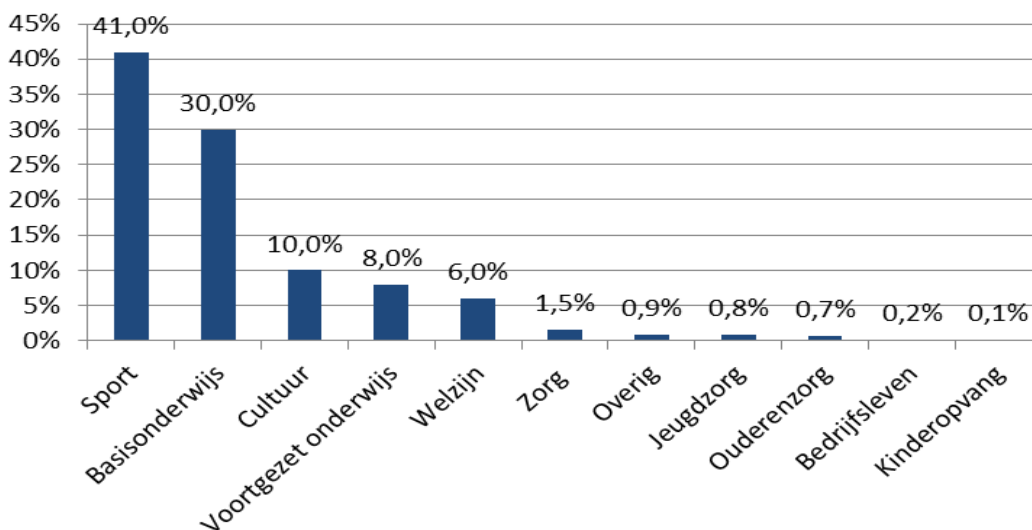
⁶ Vijf gemeenten hebben gekozen voor 100% van de uiteindelijke norm in 2013 en 25 gemeenten voor 120%.

Van de 30 gemeenten hebben 18 gemeenten in 2012 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 86,48 fte. Dit is **11%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 766,07 fte.

2.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In figuur 2 is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 2: Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren



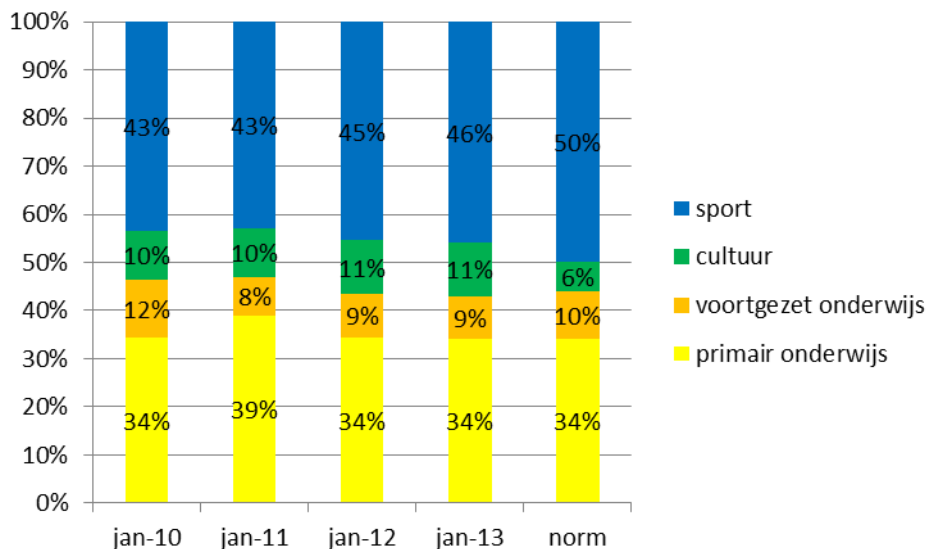
Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 89%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 11% is verdeeld over welzijn (6%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, jeugdzorg, ouderenzorg, bedrijfsleven en kinderopvang.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd. De gerealiseerde verdeling van combinatiefuncties over de sectoren is in figuur 3 afgezet tegen de beoogde verdeling.

Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs is gelijk gebleven en zit op de afgesproken verdeling en het aandeel voortgezet onderwijs is ook gelijk gebleven en zit ook bijna op de afgesproken verdeling. Het aandeel sport zit onder de afgesproken verdeling, maar is een procentpunt gestegen (in fte 54,16 gestegen).

Het aandeel cultuur is gelijk gebleven, maar nog steeds redelijk hoog ten opzichte van de afspraken.

Figuur 3: Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector per 1 januari 2010, per 1 januari 2011, per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013



2.3 Cofinanciering over 2012 en 2013

Alle eerste tranche gemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering over 2012. Er zijn middelen beschikbaar voor het maximaal aantal te realiseren formatieplaatsen (815,19 fte). Op twee gemeenten na hebben ook alle eerste tranche gemeenten financiële dekking geregeld voor 2013.

Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2012 en 2013

De 30 eerste tranche gemeenten hebben over 2012 cofinanciering geregeld voor in totaal 498,66 fte. Dit is **102%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2012. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 439,09 fte (88%) en de externe partijen 59,57 fte (12%).

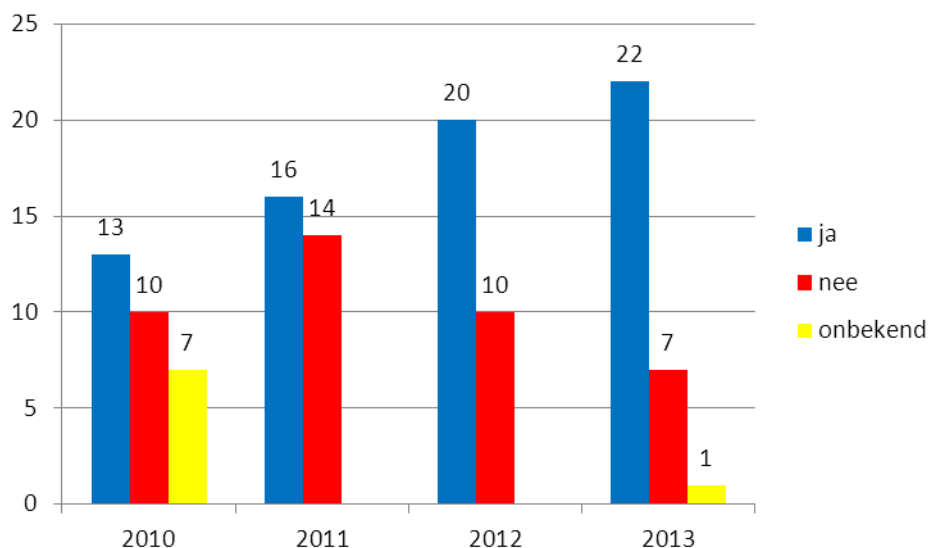
De eerste tranche gemeenten hebben voor 2013 cofinanciering geraamd voor in totaal 543,98 fte. Dit is **94%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 409,7 fte (75%) en de externe partijen 134,28 fte (25%). De externe partijen gaan in 2013 dus meer bijdragen aan de cofinanciering.

Tabel 2 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2012 en 2013

Bekostiging cofinanciering	fte	%
Totaal cofinanciering 2012	498,66	102%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2012	439,09	88%
Financiering externe partijen 2012	59,57	12%
Totaal cofinanciering 2013	543,98	94%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2013	409,7	75%
Financiering externe partijen 2013	134,28	25%

De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen

Van de 30 eerste tranche gemeenten hebben 20 gemeenten (**67%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2012 en 22 gemeenten (**73%**) willen dat doen in 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2012 is hoger dan in 2011. Het aantal gemeenten is gestegen van 16 naar 20. Het aantal gemeenten dat het voornemen had om in 2012 gebruik te maken van cofinanciering is lager dan daadwerkelijk gerealiseerd (19 gemeenten hadden voornemen tegen 20 daadwerkelijk gerealiseerd).

Figuur 4: Cofinanciering door derden in aantallen 2010, 2011, 2012 en 2013⁷

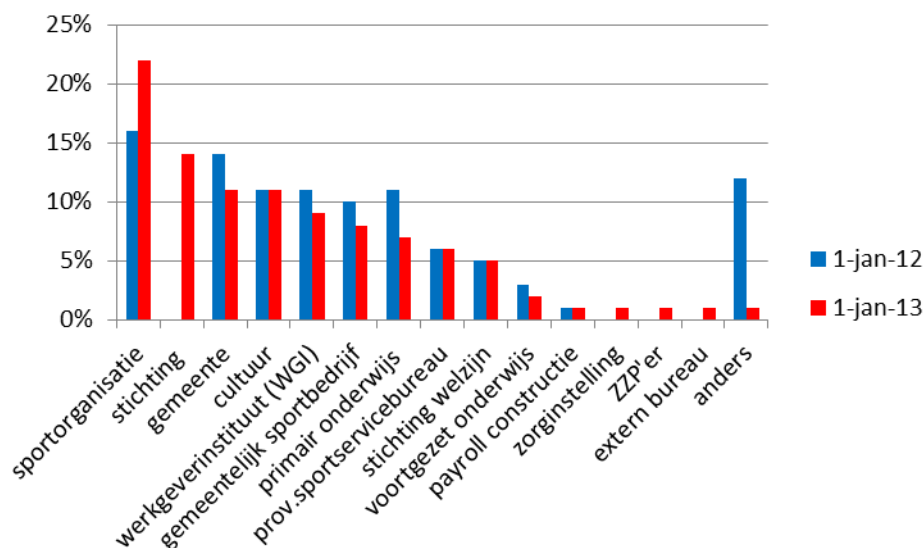
⁷ In percentages is het aantal gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2010: 43%, 2011: 53%, 2012: 67% en in 2013 (voornemen): 73%.

De externe partijen, die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering, zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs. Het gaat dan veelal om sportverenigingen/stichtingen, bibliotheek, muziekschool, buurt(opbouw)werk of jeugd- en jongerenwerk.

2.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. Bij de eerste tranche gemeenten zijn de sportorganisaties, zelfstandige stichtingen en de gemeente of een cultuurinstelling de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met de 4-meting uit 2012 is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij de gemeente, het gemeentelijk sportbedrijf, het Werkgevers Instituut en het primair onderwijs afgenomen, maar zijn in 2012 juist meer combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst gekomen bij een sportorganisatie. Ook heeft een aantal eerste tranche gemeenten voor het beleggen van het werkgeverschap een aparte stichting in het leven geroepen.

Figuur 5: Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers 2012 en 2013



Hoofdstuk 3

4-meting tweede tranchegemeenten

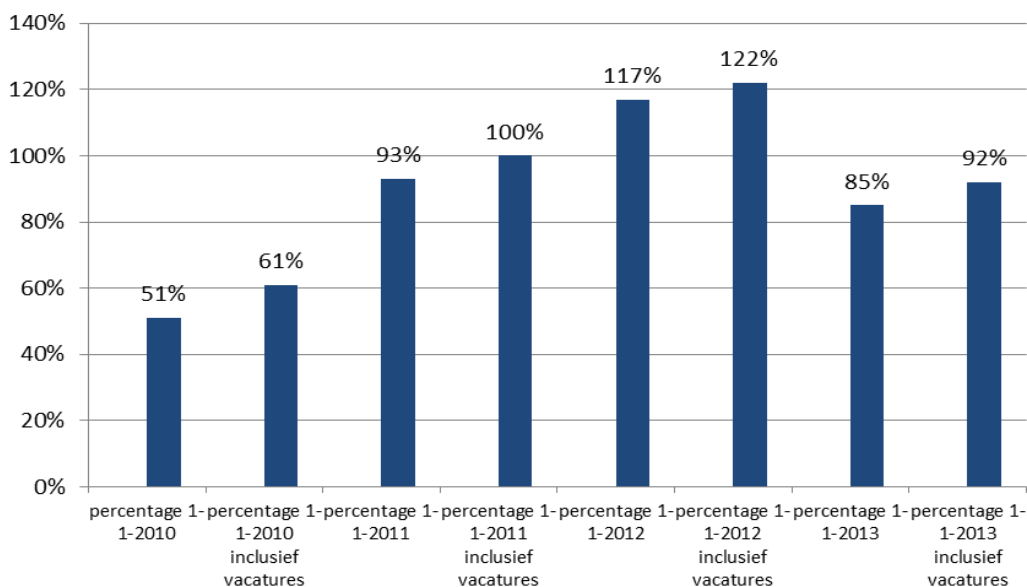
3.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013

De 78⁸ tweede tranchegemeenten zijn in 2009 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2013 in totaal 513,78 fte gerealiseerd. Dat is **85%** van de te behalen norm van de 606,45 formatieplaatsen aan het eind van 2012. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **92%**.

Zeventien gemeenten (22%) hebben minder dan 70% van de norm inmiddels bereikt, waarvan acht gemeenten nog vacatures hebben open staan. 31 gemeenten (40%) zitten op of boven de norm, waarvan zeven gemeenten er ruim boven zitten. De overige gemeenten zitten (licht) onder de norm. Bij acht gemeenten is het aantal ingezette formatieplaatsen gedaald ten opzichte van 2011, bij de overige gemeenten is het aantal formatieplaatsen gelijk gebleven (14) of gestegen (56).

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010, 2011, 2012 en 2013 zijn afgezet tegen de normen van de tweede tranchegemeenten over het betreffende jaar.

Figuur 6: Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages⁹



⁸ De gemeente Simpelveld is in 2012 afgehaakt en niet meegenomen in de resultaten.

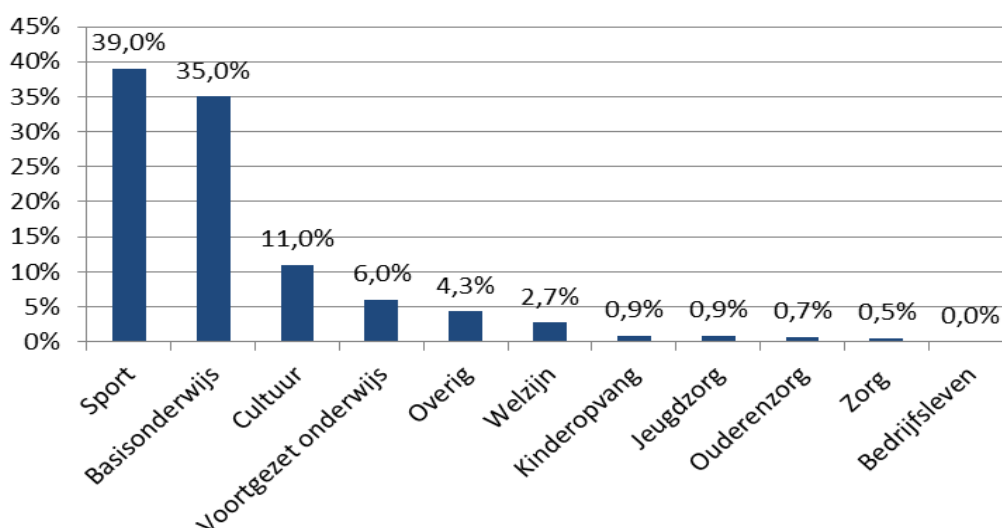
⁹ 46 gemeenten hebben gekozen voor 120% van de uiteindelijke norm in 2013, 18 gemeenten voor 100% van de norm, 8 gemeenten voor 80% en 6 gemeenten voor 60%.

Van de 78 tweede tranchegemeenten hebben 31 gemeenten in 2012 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 68,87 fte. Dit is **13%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 513,78 fte.

3.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 7: Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren



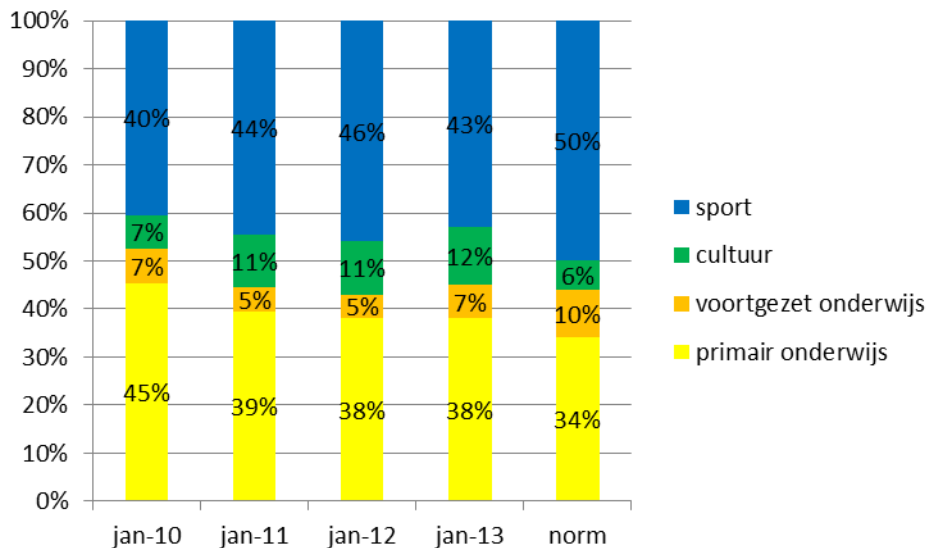
Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 91%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 9% is verdeeld over welzijn (2,7%) en in beperkte mate over de sectoren overig, kinderopvang, jeugdzorg, ouderenzorg en zorg.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd. De gerealiseerde verdeling van combinatiefuncties over de sectoren is in figuur 8 afgezet tegen de beoogde verdeling.

Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs is gelijk gebleven en zit nu iets boven de afgesproken verdeling, het aandeel voortgezet onderwijs is licht gestegen, maar zit onder de afgesproken verdeling en het aandeel sport zit het meest onder de afgesproken verdeling en is ook licht gedaald (maar is in fte 9,5 toegenomen ten

opzichte van 2011). Het aandeel cultuur is nog steeds hoog ten opzichte van de afspraken en is tevens licht gestegen ten opzichte van de vorige meting.

Figuur 8: Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector per 1 januari 2010, per 1 januari 2011, per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013



3.3 Cofinanciering over 2012 en 2013

Van de 78 tweede tranche gemeenten hebben 69 gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering over 2012. Dit is 88%. Op twaalf gemeenten na (85%) hebben gemeenten financiële dekking geregeld voor 2013.

Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2012 en 2013

De tweede tranche gemeenten hebben over 2012 cofinanciering geregeld voor in totaal 334,93 fte. Dit is **92%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2012. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 281,74 fte (84%) en de externe partijen 53,19 fte (16%).

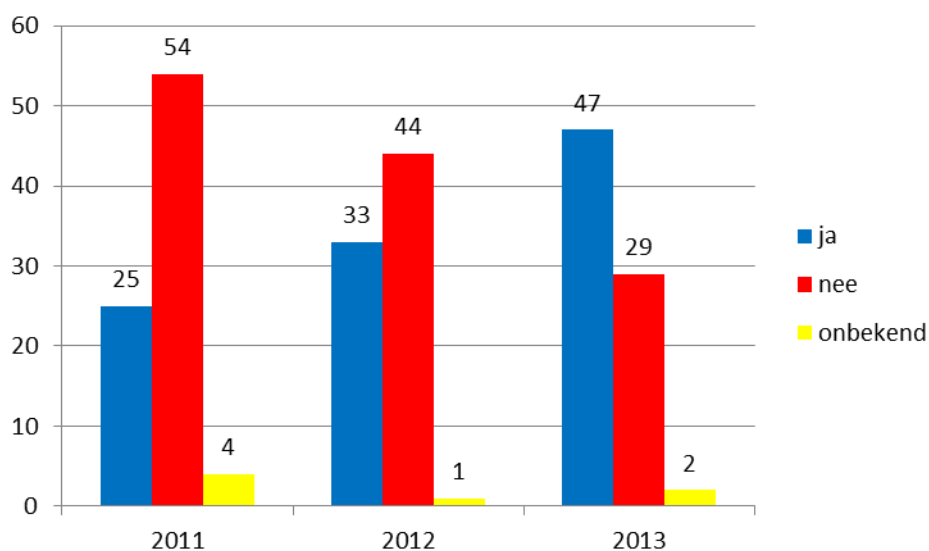
De tweede tranche gemeenten hebben over 2013 cofinanciering geraamd voor in totaal 434,44 fte. Dit is **104%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 314,37 fte (72%) en de externe partijen 120,07 fte (28%). De externe partijen gaan in 2013 dus meer bijdragen aan de cofinanciering.

Tabel 3 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2012 en 2013

Bekostiging cofinanciering	fte	%
Totaal cofinanciering 2012	334,93	92%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2012	281,74	84%
Financiering externe partijen 2012	53,19	16%
Totaal cofinanciering 2013	434,44	104%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2013	314,37	72%
Financiering externe partijen 2013	120,07	28%

De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen

Van de 78 tweede tranchegemeenten hebben 33 gemeenten (**42%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2012 en 47 gemeenten (**60%**) willen dat doen in 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2012 is hoger dan in 2011. Het aantal gemeenten is gestegen van 25 naar 33. Het aantal gemeenten dat het voornemen had om in 2012 gebruik te maken van cofinanciering is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd (35 gemeenten hadden het voornemen tegen 33 daadwerkelijk gerealiseerd).

Figuur 9: Cofinanciering door derden in aantallen 2011, 2012 en 2013¹⁰

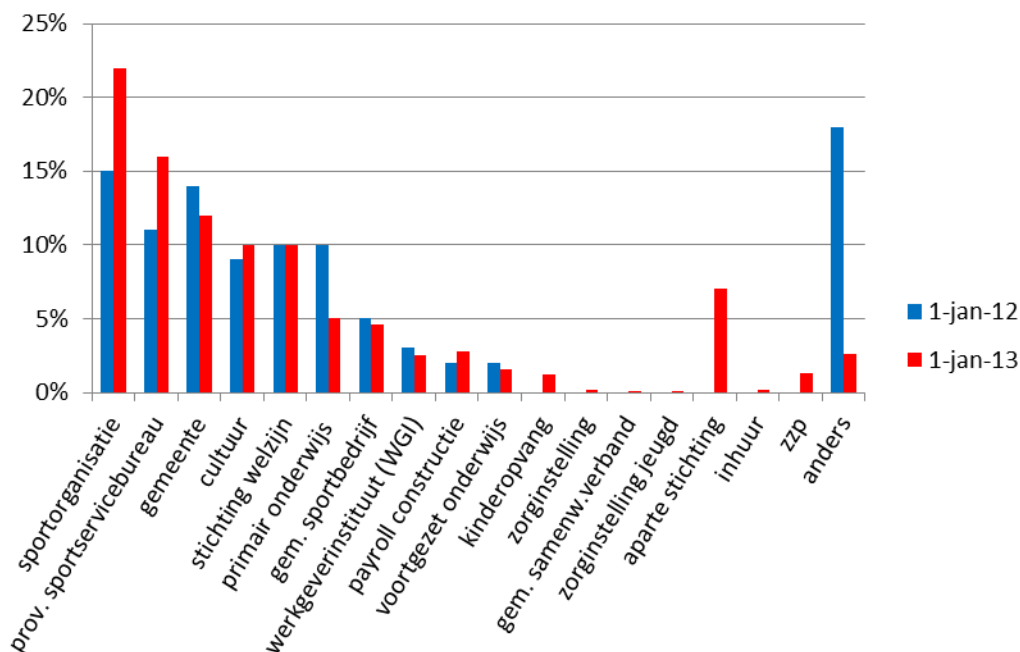
¹⁰ In percentages is het aantal twee tranchegemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 32%, 2012:42% en in 2013 (voornemen): 60%.

De externe partijen, die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering, zijn het basisonderwijs en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur. Het gaat dan veelal om sportverenigingen/stichtingen, bibliotheek, muziekschool, buurt(opbouw)werk of jeugd- en jongerenwerk.

3.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. Bij de tweede tranche gemeenten zijn de sportorganisaties, de provinciale sportservicebureaus en de gemeenten de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met de 3-meting uit 2012 is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij de gemeente en het primair onderwijs afgenomen, maar zijn in 2012 juist meer combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst gekomen bij een sportorganisatie en bij een provinciale sportservicebureau. Ook heeft een aantal tweede tranche gemeenten voor het beleggen van het werkgeverschap een aparte stichting in het leven geroepen.

Figuur 10: Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers 2012 en 2013



Hoofdstuk 4

3-meting derde tranchegemeenten

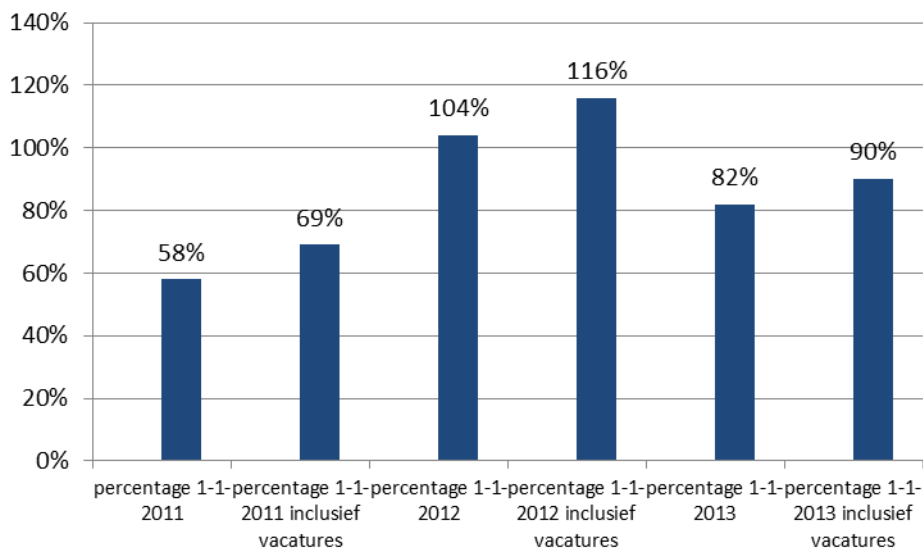
4.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013

De 76¹¹ derde tranchegemeenten zijn in 2010 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2013 in totaal 286,71 fte gerealiseerd. Dat is **82%** van de te behalen norm van de 349,66 formatieplaatsen aan het eind van 2012. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **90%**.

Veertien gemeenten (18%) hebben minder dan 70% van de norm inmiddels bereikt, waarvan zes gemeenten nog vacatures hebben open staan. 26 gemeenten (34%) zitten op of boven de norm waarvan vier gemeenten er ruim boven zitten. Bij zeven gemeenten is het aantal ingezette formatieplaatsen gedaald ten opzichte van 2011, bij de overige gemeenten is het aantal formatieplaatsen gelijk gebleven (16) of gestegen (53).

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2011, 2012 en 2013 zijn afgezet tegen de normen van de derde tranchegemeenten over het betreffende jaar.

Figuur 11: Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages¹²



¹¹ De gemeente Binnenmaas is in 2012 afgehaakt en niet meegenomen in de resultaten.

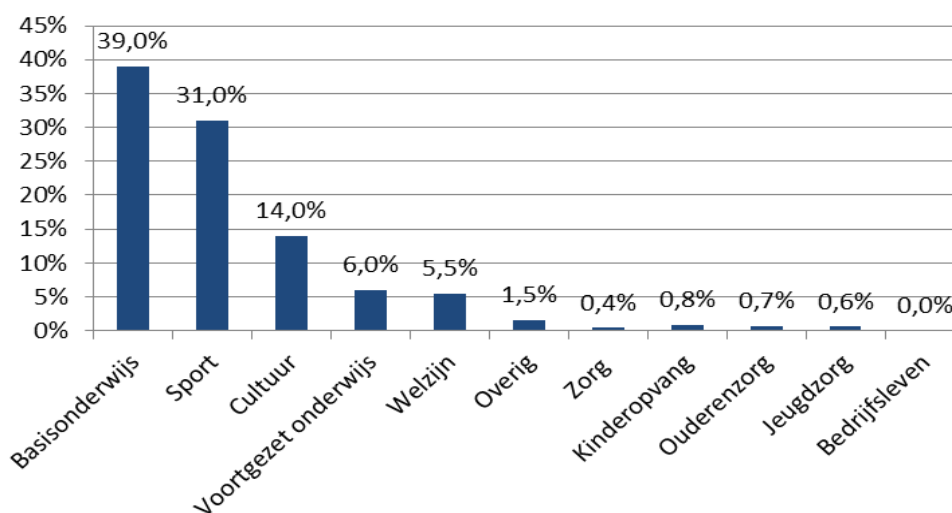
¹² 22 gemeenten hebben gekozen voor 120% van de uiteindelijke norm in 2013, 35 gemeenten voor 100% van de norm, 8 gemeenten voor 80% en 11 gemeenten voor 60%.

Van de 76 derde tranche gemeenten hebben 17 gemeenten in 2012 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 30,89 fte. Dit is **11%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 286,71 fte.

4.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 12: Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren



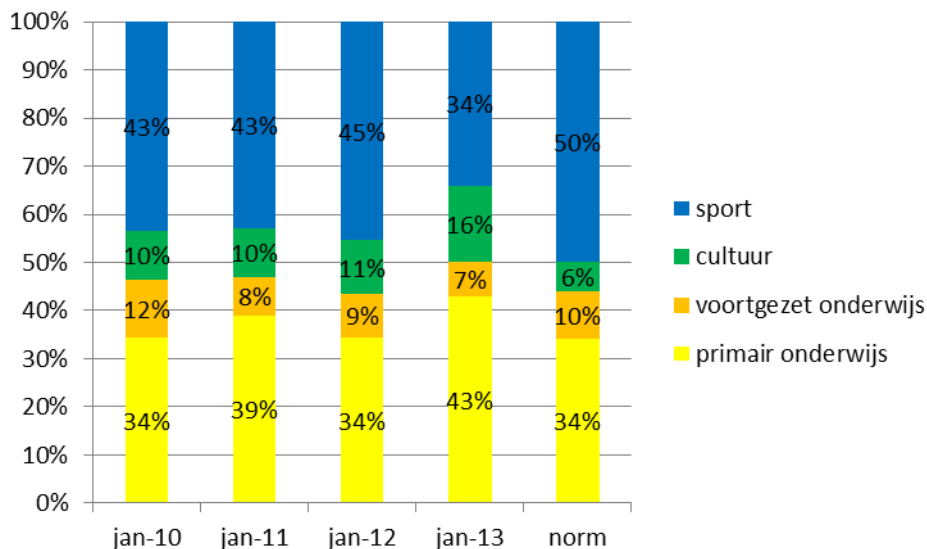
Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 90%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 10% is verdeeld over welzijn (5,5%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, kinderopvang, jeugdzorg, ouderenzorg en overig.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd. De gerealiseerde verdeling van combinatiefuncties over de sectoren is in figuur 13 afgezet tegen de beoogde verdeling.

Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs is toegenomen en zit nu ver boven de afgesproken verdeling, het aandeel cultuur stijgt ook en zit tevens ver boven de afgesproken verdeling. Het aandeel sport zit het meest onder de

afgesproken verdeling en is ook fors gedaald (maar is in fte 2,55 is toegenomen). Dit geldt ook, maar in mindere mate voor het voortgezet onderwijs.

Figuur 13: Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector per 1 januari 2010, per 1 januari 2011, per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013



4.3 Cofinanciering over 2012 en 2013

Van de 76 derde tranche gemeenten hebben 70 gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering over 2012. Dit is 92%. In totaal hebben 66 gemeenten (87%) financiële dekking geregeld voor 2013.

Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2012 en 2013

De derde tranche gemeenten hebben over 2012 cofinanciering geregeld voor in totaal 210,15 fte. Dit is **100%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2012. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 169,12 fte (80%) en de externe partijen 41,03 fte (20%).

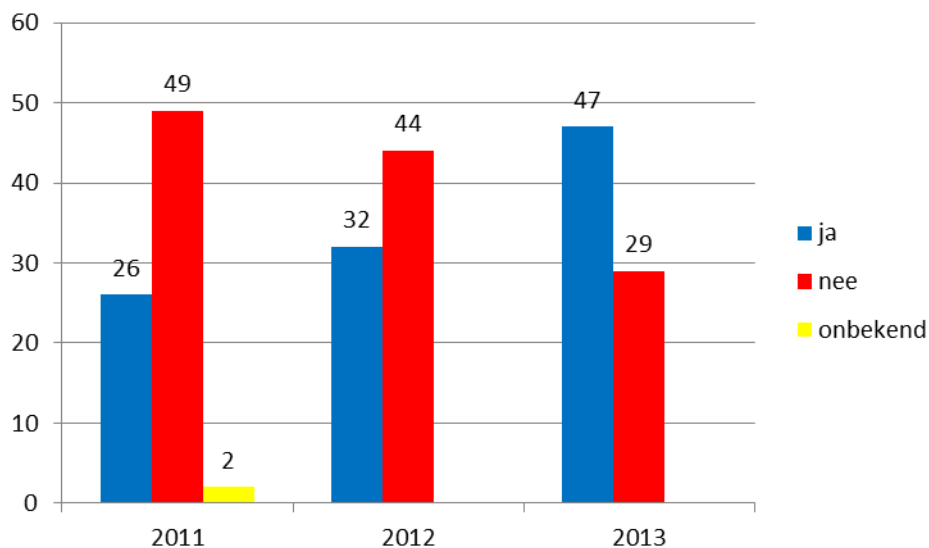
De derde tranche gemeenten hebben over 2013 cofinanciering geraamd voor in totaal 217,46 fte. Dit is **93%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 156,74 fte (72%) en de externe partijen 60,72 fte (28%). De externe partijen gaan in 2013 dus meer bijdragen aan de cofinanciering.

Tabel 4 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2012 en 2013

Bekostiging cofinanciering	fte	%
Totaal cofinanciering 2012	210,15	100%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2012	169,12	80%
Financiering externe partijen 2012	41,03	20%
Totaal cofinanciering 2013	217,46	93%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2013	156,74	72%
Financiering externe partijen 2013	60,72	28%

De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen

Van de 76 derde tranche gemeenten hebben 32 gemeenten (**42%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2012 en 47 gemeenten (**62%**) willen dat doen in 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2012 is hoger dan in 2011. Het aantal gemeenten is gestegen van 26 naar 32. Het aantal gemeenten dat het voornemen had om in 2012 gebruik te maken van cofinanciering is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd (52 gemeenten hadden het voornemen tegen 32 daadwerkelijk gerealiseerd).

Figuur 14: Cofinanciering door derden in aantallen 2011, 2012 en 2013¹³

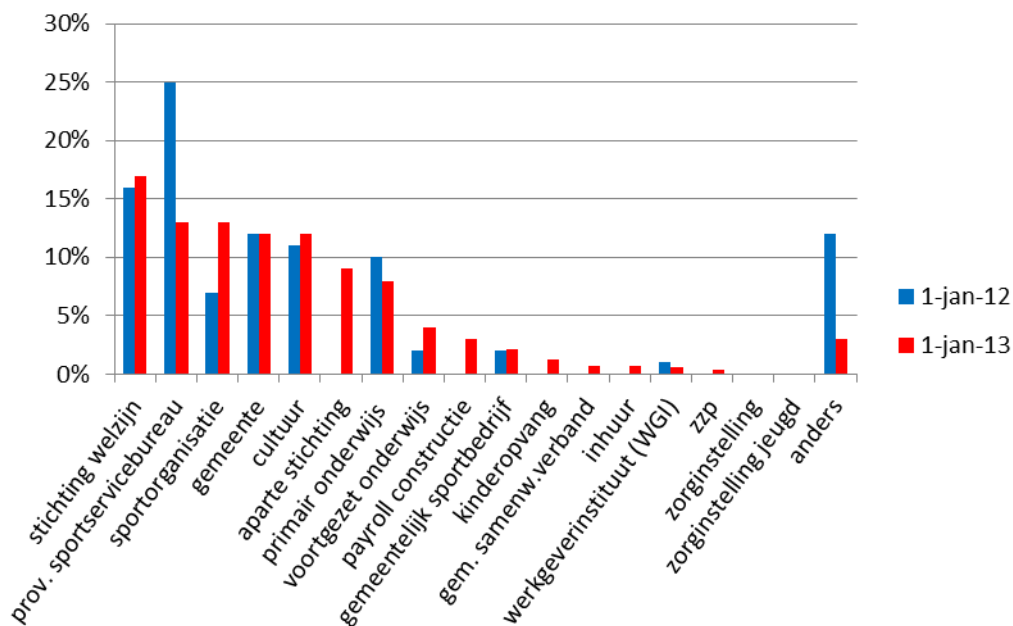
¹³ In percentages is het aantal derde tranche gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 34%, 2012: 42% en in 2013 (voornemen): 62%.

De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur. Het gaat dan veelal om sportverenigingen/stichtingen, bibliotheek, muziekschool, buurt(opbouw)werk of jeugd- en jongerenwerk.

4.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. Bij de derde tranchegemeenten zijn de welzijnsstichting, de provinciale sportservicebureaus en sportorganisaties de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met de 2-meting uit 2012 is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij een provinciaal sportservicebureau en het primair onderwijs afgenomen, maar zijn in 2012 juist meer combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst gekomen bij een sportorganisatie, een cultuurinstelling, een stichting welzijn, het voortgezet onderwijs of via een payroll constructie. Ook heeft 9% van de derde tranchegemeenten voor het beleggen van het werkgeverschap een aparte stichting in het leven geroepen.

Figuur 15: Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers 2012 en 2013



Hoofdstuk 5

2-meting vierde tranche gemeenten

5.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013

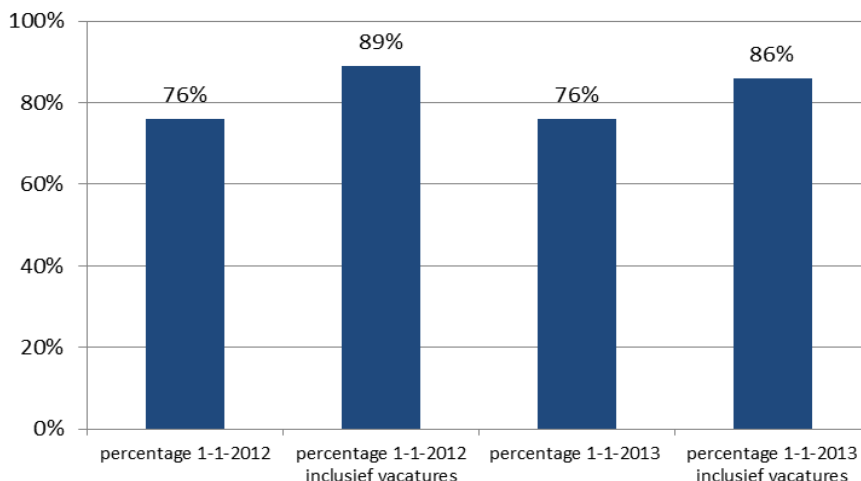
De 114¹⁴ vierde tranche gemeenten zijn in 2011 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2013 in totaal 249,05 fte gerealiseerd. Dat is **76%** van de te behalen norm van de 325,62 formatieplaatsen aan het eind van 2012. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **86%**.

Van de vierde tranche gemeenten zitten 44 gemeenten (39%) op of rond de norm over 2012 en vier gemeenten zitten daar flink boven (4%). Veertien gemeenten (12%) hebben nog geen combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches aangesteld, waarvan twee gemeenten die in 2012 alsnog zijn afgehaakt. Acht gemeenten (7%) hebben minder dan de helft van de aan te stellen combinatiefuncties of buurtsportcoaches gerealiseerd. Bij het grootste deel van de vierde tranche gemeenten (70%) is het aantal fte (flink) toegenomen. Twee gemeenten laten een lichte daling zien. Eén van deze gemeenten heeft aangegeven dat zij inmiddels in de eerste helft van 2013 buurtsportcoaches hebben aangesteld en weer op volle sterkte zijn. Van de andere gemeente is de reden voor de daling onbekend.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2012 en 2013 zijn afgezet tegen de normen van de vierde tranche gemeenten over het betreffende jaar.

¹⁴ De gemeenten Baarle-Nassau en Oegstgeest zijn in 2012 afgehaakt en niet meegenomen in de resultaten.

Figuur 16: Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages¹⁵

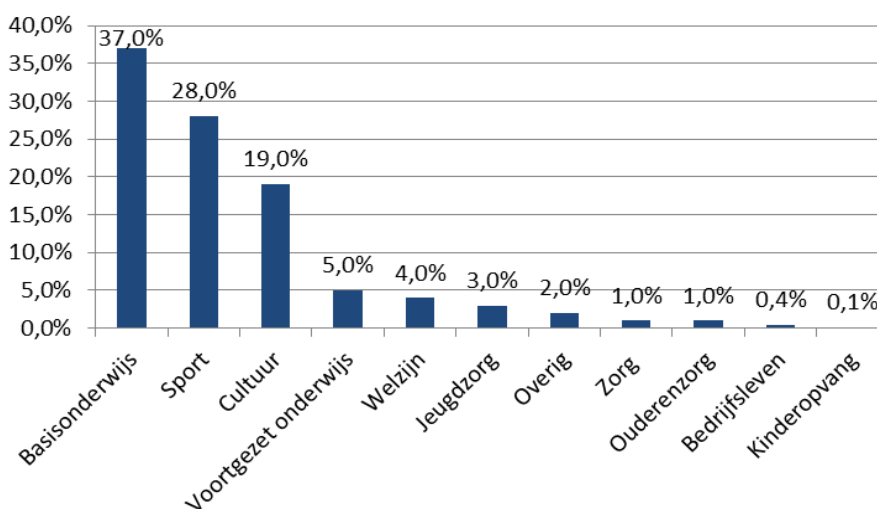


Van de vierde tranche gemeenten hebben 26 gemeenten in 2012 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 24,7 fte. Dit is **10%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 249,05 fte.

5.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

Figuur 17: Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren

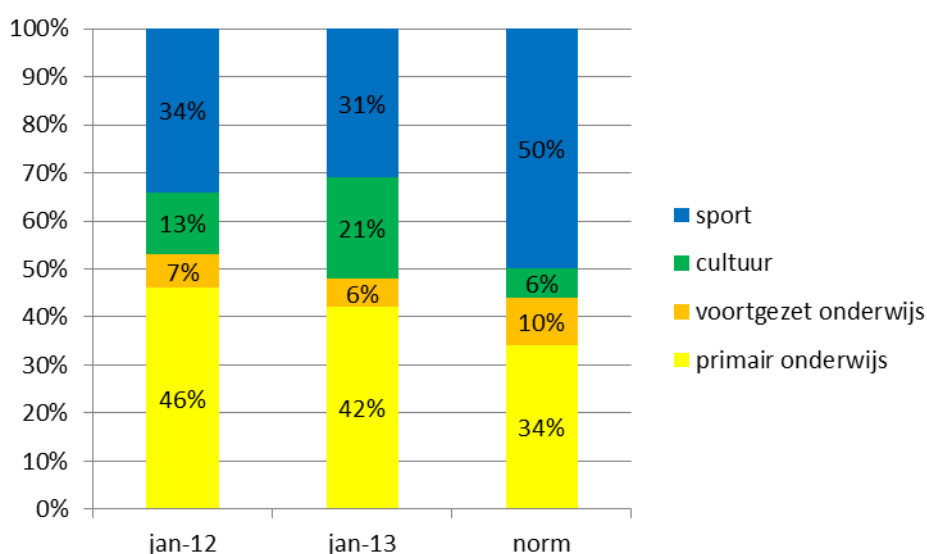


¹⁵ 42 gemeenten hebben gekozen voor 120% van de uiteindelijke norm in 2013, 47 gemeenten voor 100% van de norm, 11 gemeenten voor 80% en 14 gemeenten voor 60%.

Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 89%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 11% is verdeeld over welzijn (4%) en jeugdzorg (3%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, ouderenzorg, bedrijfsleven, kinderopvang en overig.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd. De gerealiseerde verdeling van combinatiefuncties over de sectoren is in figuur 18 afgezet tegen de beoogde verdeling.

Figuur 18: Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013



Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs is aanzienlijk hoog en het aandeel voortgezet onderwijs is relatief laag. Dit komt onder andere omdat 37 vierde tranche gemeenten (32%) geen school voor voortgezet onderwijs in haar gemeentegrenzen heeft staan. Het aandeel cultuur is met 21% ruim drie maal zo hoog als afgesproken in de verdeling en het aandeel sport is met 31% aanzienlijk lager dan de beoogde 50% (maar is in fte wel toegenomen met 36,33 fte).

5.3 Cofinanciering over 2012 en 2013

Van de 114 vierde tranche gemeenten hebben 102 gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering over 2012. Dit is 89%. In totaal hebben 98 gemeenten (86%) financiële dekking geregeld voor 2013.

Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2012 en 2013

De vierde tranche gemeenten hebben over 2012 cofinanciering geregeld voor in totaal 176,69 fte. Dit is 90% van de benodigde cofinanciering van 60% over 2012.

Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 138,97 fte (79%) en de externe partijen 37,72 fte (21%).

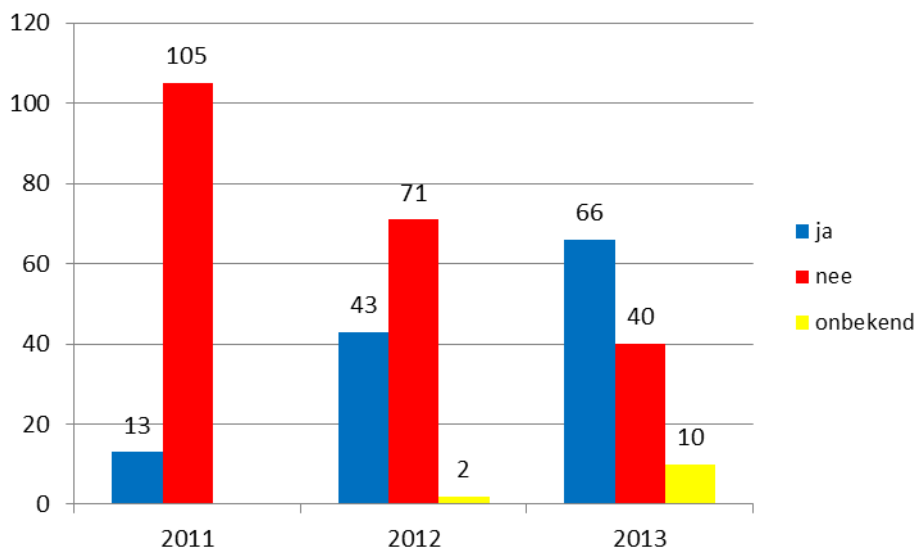
De vierde tranchegemeenten hebben voor 2013 cofinanciering geraamd voor in totaal 202,05 fte. Dit is **93%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeente financieren hiervan 141,44 fte (70%) en de externe partijen 60,62 fte (30%). De externe partijen gaan in 2013 dus meer bijdragen aan de cofinanciering.

Tabel 5 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2012 en 2013

Bekostiging cofinanciering	fte	%
Totaal cofinanciering 2012	176,69	90%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2012	138,97	79%
Financiering externe partijen 2012	37,72	21%
Totaal cofinanciering 2013	202,05	93%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2013	141,44	70%
Financiering externe partijen 2013	60,62	30%

De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen

Van de vierde tranchegemeenten hebben 43 gemeenten (**38%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2012 en 66 gemeenten (**58%**) willen dat doen in 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2012 is hoger dan in 2011. Het aantal gemeenten is gestegen van 13 naar 43. Het aantal gemeenten dat het voornemen had om in 2012 gebruik te maken van cofinanciering is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd (85 gemeenten hadden voornemen tegen 43 daadwerkelijk gerealiseerd).

Figuur 19: Cofinanciering door derden in aantallen 2011, 2012 en 2013¹⁶

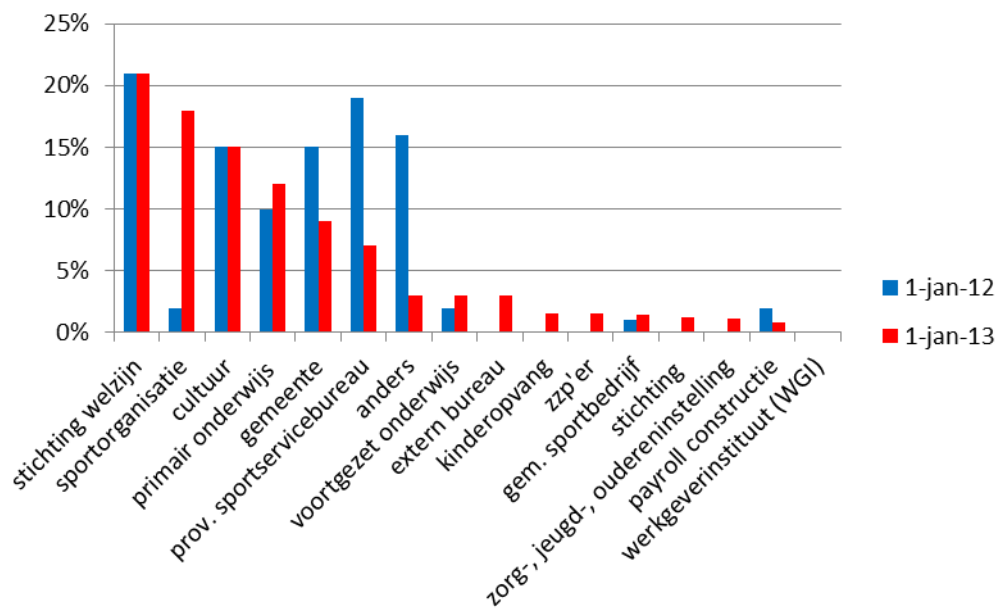
De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur en de kinderopvang. Het gaat bij de gesubsidieerde instellingen veelal om sportverenigingen/stichtingen, bibliotheek, muziekschool, buurt(opbouw)werk of jeugd- en jongerenwerk.

5.4 Werkgeverschap per 1 januari 2012 en per 1 januari 2013

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. Bij de vierde tranchegemeenten zijn de welzijnsstichting, de sportorganisaties en cultuurinstellingen de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met de 1-meting uit 2012 is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij een provinciaal sportservicebureau en de gemeente afgenomen, maar zijn in 2012 juist meer combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst gekomen bij een sportorganisatie, het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs.

¹⁶ In percentages is het aantal vierde tranchegemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 11%, 2012: 38% en in 2013 (voornemen): 58%.

Figuur 20: Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers 2012 en 2013



Hoofdstuk 6

1-meting vijfde tranche gemeenten

6.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2013

De 69¹⁷ vijfde tranche gemeenten zijn in 2012 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2013 in totaal 34,81 fte gerealiseerd. Dat is **14%** van de te behalen norm van de 250,38 formatieplaatsen aan het eind van 2012. Geen enkele vijfde tranche gemeente had per 1 januari 2013 vacatures open staan.

In totaal hebben vijftien gemeenten (22%) in 2012 combinatiefuncties of buurtsportcoaches aangesteld, waarvan zeven de norm hebben gehaald. De overige gemeenten geven veelal aan het jaar 2012 gebruikt te hebben voor de voorbereiding, zoals het opstellen van een projectplan, het onderzoeken van de mogelijkheden omtrent het werkgeverschap, de cofinanciering (van derden) en de samenwerking met verschillende partijen. Kleinere gemeenten willen ondanks hun geringe omvang substantiële functies aanstellen. Daarom zien we vaak dat deze in één keer het normaantal fte realiseren. Net als bij de overige tranches zien we dat het opstarten tijd kost en dat het eerste jaar wordt gebruikt om de (co)financiering rond te krijgen en het werkgeverschap te organiseren.

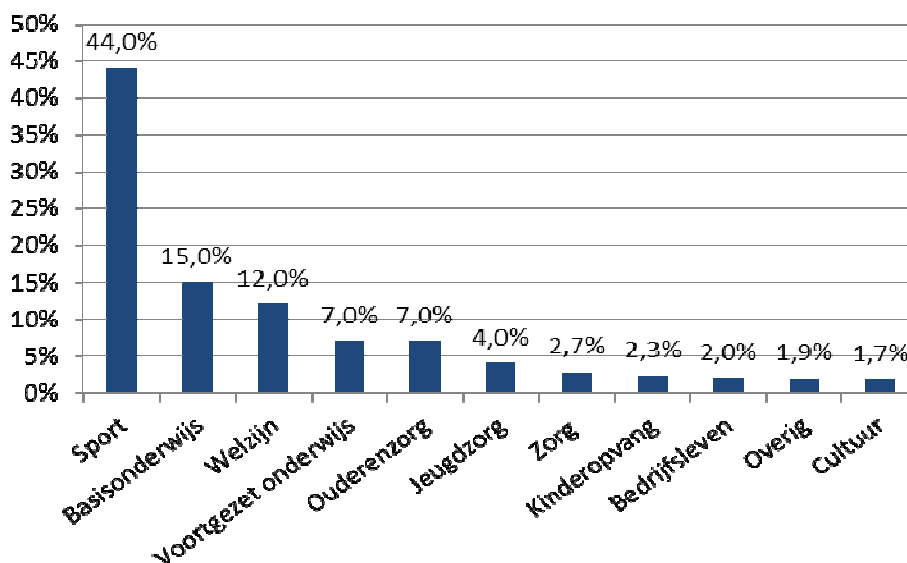
Alle vijftien gemeenten hebben in 2012 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 31,51 fte. Dit is **91%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 34,81 fte. Drie gemeenten hebben ook nog combinatiefunctionarissen (oude stijl) aangesteld.

6.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

¹⁷ De gemeenten Nuenen c.a. en Zoeterwoude zijn in 2012 afgehaakt en niet meegenomen in de resultaten.

Figuur 21: Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (in %)



Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 68%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. Bijna de helft van de functies is ingezet op sport. Dit komt overeen met de doelstelling van de buurtsportcoaches waarbij een buurtsportcoach zowel werkzaam is bij een sport- of beweegaanbieder als in tenminste één andere sector. De overige 32% is verdeeld over welzijn (12%), ouderen zorg (7%), jeugdzorg (4%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, kinderopvang, het bedrijfsleven en overig.

De vergelijking van de verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, sport en cultuur is voor de vijfde tranchegemeenten niet gemaakt, omdat de vijfde tranchegemeenten bijna uitsluitend buurtsportcoaches hebben aangesteld en deze in veel verschillende sectoren werkzaam kunnen zijn. Een vergelijking met alleen maar de vier kernsectoren levert dan nog weinig informatie op.

6.3 Cofinanciering over 2012 en 2013

Van de 69 vijfde tranchegemeenten hebben 17 gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering over 2012. Dit is 25%. In totaal hebben 36 gemeenten (52%) financiële dekking geraamd voor 2013.

Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2012 en 2013

De vijfde tranchegemeenten hebben over 2012 cofinanciering geregeld voor in totaal 36,47 fte. Dit is **24%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2012. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 23,37 fte (64%) en de externe partijen 13,1 fte (36%).

De vijfde tranchegemeenten hebben voor 2013 cofinanciering geraamd voor in totaal 108,92 fte. Dit is **64%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 43,53 (40%) en de externe partijen 65,39 fte (60%). De externe partijen gaan in 2013 dus het merendeel bijdragen aan de cofinanciering.

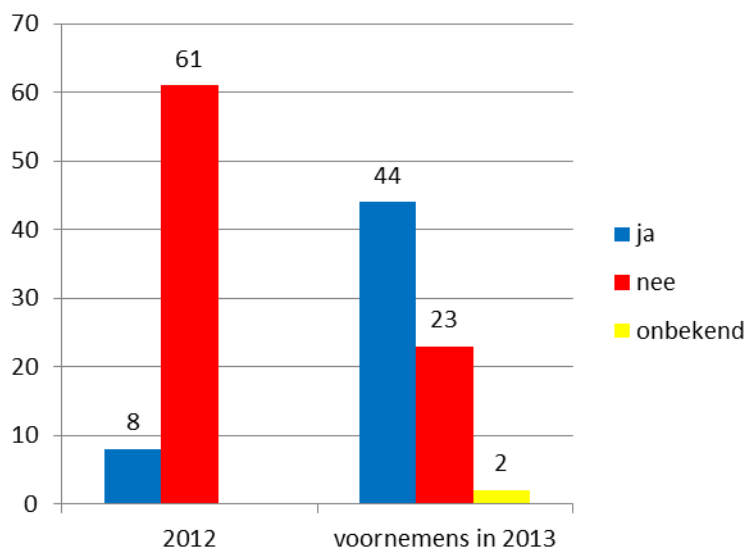
Tabel 6 Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen 2012 en 2013

Bekostiging cofinanciering	fte	%
Totaal cofinanciering 2012	36,47	24%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2012	23,37	64%
Financiering externe partijen 2012	13,1	36%
Totaal cofinanciering 2013	108,92	64%
Waarvan:		
Financiering gemeente 2013	43,53	40%
Financiering externe partijen 2013	65,39	60%

De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen

Van de vijfde tranchegemeenten hebben 8 gemeenten (**12%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2012 en 44 gemeenten (**64%**) willen dat doen in 2013.

Figuur 22: Cofinanciering door derden in aantallen 2012 en 2013

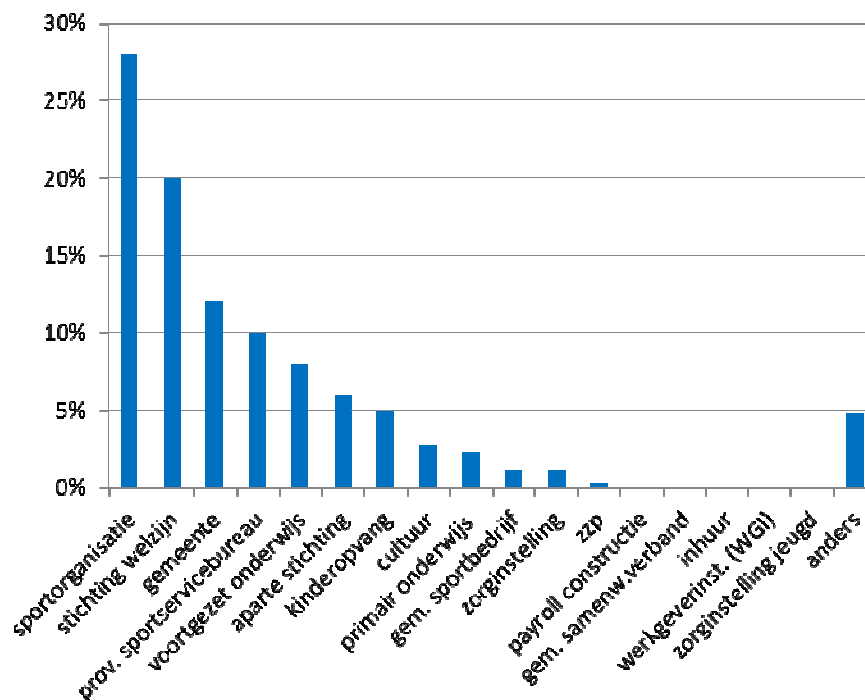


De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de kinderopvang, de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur en de kinderopvang.

6.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. Bij de vijfde tranche gemeenten zijn de sportorganisaties, welzijnsstichtingen, gemeenten en provinciale sportservicebureaus de belangrijkste werkgevers. Instellingen in de nieuwe sectoren zijn niet vaak of niet genoemd, vermoedelijk ook omdat de meeste vijfde tranche gemeenten met name in 2013 overgaan tot aanstelling van buurtsportcoaches. Ook heeft een aantal vijfde tranche gemeenten voor het beleggen van het werkgeverschap een aparte stichting in het leven geroepen.

Figuur 23: Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers 1 januari 2013



Hoofdstuk 7

Conclusies

Realisering van het aantal formatieplaatsen

De eerste tranche gemeenten hebben na vijf jaar allemaal combinatiefuncties ingezet, bij de tweede en derde tranche gemeenten zijn bij twee gemeenten geen combinatiefunctionaris (meer) werkzaam en bij de vierde tranche gemeenten moeten nog twaalf gemeenten combinatiefuncties of buurtsportcoaches realiseren. Van de vijfde tranche gemeenten hebben 54 gemeenten nog geen buurtsportcoaches aangesteld. In totaal zijn in **81%** van de 367 deelnemende gemeenten één of meerdere buurtsportcoaches of combinatiefunctionarissen werkzaam; 68 gemeenten zijn nog niet overgegaan tot aanstelling (waarvan 54 vijfde tranche gemeenten).

Tabel 7 Aantal fte combinatiefuncties per tranche

Sector	Norm	gerealiseerd	% gerealiseerd	% gerealiseerd inclusief vacatures
1 ^e tranche	815,19	766,07	94%	97%
2 ^e tranche	606,45	513,78	85%	92%
3 ^e tranche	349,66	286,71	82%	90%
4 ^e tranche	325,62	249,05	76%	86%
5 ^e tranche	250,38	34,81	14%	14%
Totaal	2347,30	1850,42	79%	84%

De eerste tranche heeft de norm over 2012 nagenoeg gehaald, zeker als de openstaande vacatures worden meegerekend. De tweede, derde en vierde tranche gemeenten zijn tussen de 15% en 24% van de te realiseren norm over 2012 verwijderd. Als de vacatures worden meegerekend zijn de tweede, derde en vierde tranche gemeenten tussen de 8% en 14% verwijderd van de te behalen norm over 2012. De vijfde tranche gemeenten moeten nog veel werk verzetten in 2013; deze tranche heeft nog een beperkt aantal formatieplaatsen gerealiseerd. De vertraging in het eerste jaar zit vooral in de aanloop. In het regelen van de cofinanciering, het maken van een plan en, bij sommige gemeenten, het aanstellen van kwartiermaker en het regelen van het werkgeverschap. Als dat op de rails staat, kan het aanstellen en uitbreiden van nieuwe combinatiefunctionarissen redelijk snel gaan. Deze situatie is vergelijkbaar met de eerste vier tranches. In het tweede jaar wordt een groot deel van de achterstand ingehaald.

Als we het aantal gerealiseerde formatieplaatsen (1.850,42) bij elkaar optellen en afzetten tegen de opgetelde norm van de vijf tranches, dan komen we op **79%** uit. Als we de openstaande vacatures van 127,81 fte meenemen, dan komen de vijf

tranches gezamenlijk uit op **84%** van de normaantallen over 2012. Indien we de vijfde tranche gemeenten buiten beschouwing laten, die in 2012 het bij eerste tranches gebruikelijke opstartjaar hadden, dan komen we voor de eerste vier tranches uit op **87%** van de 2.096,92 te realiseren formatieplaatsen en op **93%** inclusief vacatures.

Verdeling van de functies over de verschillende sectoren

Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 85%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. Ruim een derde van de functies is ingezet op sport. De overige 15% is verdeeld over welzijn (6%), overig (2,1%), ouderenzorg (2%), jeugdzorg (1,9%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, kinderopvang en het bedrijfsleven.

De verdeling naar sectoren laat in de eerste vier tranches verschuivingen zien. In de tweede, derde en vierde tranche is het aandeel sport gedaald en (veel) lager dan de oorspronkelijk afgesproken verdeling. In de eerste tranche is het aandeel sport licht toegenomen. Bij de eerste en tweede tranche gemeenten is het aandeel basisonderwijs gelijk gebleven; bij de derde tranche gemeenten stijgt dit juist en zien we dat het aandeel relatief groot is. In de vierde tranche is het aandeel basisonderwijs licht gedaald. We zien een trend dat het aandeel basisonderwijs in het eerste jaar hoog is en langzamerhand afneemt richting de norm. Het aandeel cultuur is bij alle tranches hoger dan de afgesproken verdeling, met name bij de derde en vierde tranche gemeenten. Het aantal ingezette formatieplaatsen in deze tranches is opvallend hoog.

Het aandeel voortgezet onderwijs geeft een wisselend beeld: bij één tranche is dit gestegen, bij één gelijk gebleven en bij twee tranches licht gedaald. Bij alle vijf tranches blijft dit aandeel achter op de afgesproken verdeling. Dat heeft ook ermee te maken dat een aantal gemeenten geen voortgezet onderwijs binnen de grenzen heeft. Bij de vijfde tranche gemeenten zien we heel duidelijk dat zij buurtsportcoaches aanstellen in de nieuwe sectoren, zoals kinderopvang, welzijn en (jeugd)zorg.

Cofinanciering

Van de eerste vier tranches hebben de gemeenten gezamenlijk financiële dekking boven de 90% van de te bekostigen cofinanciering over 2012 en de geraamde financiering over 2013. De vijfde tranche blijft over 2012 achter, maar dat valt te verwachten, omdat deze gemeenten in 2012 druk bezig waren om de cofinanciering te regelen voor 2013.

Als we kijken naar de verdeling in 2012 van de bekostiging van de cofinanciering van het deel dat de gemeente financiert en het deel dat externe partijen financieren, dan zien we een duidelijk aflopende lijn vanaf de eerste tranche van het aandeel formatieplaatsen dat door de gemeente wordt bekostigd (88% door eerste tranche gemeenten, 84% tweede tranche gemeenten, 80% derde tranche gemeenten, 79% vierde tranche gemeenten en 64% vijfde tranche gemeenten). Bij de eerste tranche gemeenten dragen de gemeenten dus zelf het meeste bij aan de cofinanciering en bij de vijfde tranche gemeenten het minste. Deze trend lijkt zich

voort te zetten in 2013 (75% van de bekostiging door de gemeenten bij eerste tranche gemeenten naar 40% bij vijfde tranche gemeenten).

Cofinanciering door derden

De eerste tranche gemeenten zijn inmiddels een eind gevorderd in hun streven om de cofinanciering gezamenlijk op te pakken: 67% van de eerste tranche gemeenten heeft in 2012 externe partijen laten meebetalen. Bij de tweede, derde en vierde tranche gemeenten begint het te komen, maar doet een minderheid van de gemeenten dit nog. De vijfde tranche gemeenten worstelen nog erg met het realiseren van gezamenlijke cofinanciering door derde partijen en hebben hiervan ook nog nauwelijks gebruik gemaakt in 2012. Het aantal gemeenten dat in 2011 het voornemen had om in 2012 derde partijen te laten meebetalen is (aanzienlijk) hoger dan de daadwerkelijke realisatie met uitzondering van de eerste tranche gemeenten. Desalniettemin denkt toch tussen de 73% (eerste tranche) en 58% (vierde tranche) van de gemeenten dat ze dit in 2013 rond krijgen.

Bovenstaande betekent dat relatief veel gemeenten uit de eerste drie tranches externe partijen laten meebetalen, maar voor een relatief kleiner deel van de totale cofinanciering. Het aantal vierde en vijfde tranche gemeenten dat externe partijen wil laten meebetalen in 2013 is minder, maar deze gemeenten willen de cofinanciering dan wel grotendeels of volledig laten ophoesten door externe partijen. De onderhandelingen hierover met de externe partijen nemen dan meestal meer tijd in beslag, waardoor een deel van deze gemeenten dit nog (lang) niet rond heeft.

Werkgeverschap

In de impuls zijn geen voorschriften opgenomen over de invulling van het werkgeverschap. De keuze van het werkgeverschap verschilt dan ook per tranche. De eerste tranche gemeenten stellen veel combinatiefuncties aan bij een sportorganisatie, bij een stichting of bij de gemeente. De tweede tranche gemeenten hebben eveneens veel functies ondergebracht bij een sportorganisatie, bij een provinciaal sportservicebureau of kiezen ook voor de gemeente. De derde tranche gemeenten kiezen het meest voor een welzijnsstichting, gevolgd door een provinciaal sportservicebureau en een sportorganisatie. Bij de vierde tranche gemeenten is de welzijnsstichting de meeste gekozen werkgever, gevolgd door een sportorganisatie of een cultuurinstelling. De vijfde tranche gemeenten hebben met name medewerkers aangesteld bij een sportorganisatie, een stichting welzijn of de gemeente. Als we kijken naar de keuze van het werkgeverschap van alle deelnemende gemeenten gezamenlijk dan zien we dat een sportorganisatie (28%), een welzijnsstichting (15%), de gemeente (11%), een cultuurorganisatie (10%) en een provinciaal sportservicebureau (10%) zelf het meest wordt gekozen voor het beleggen van het werkgeverschap.

Bij geen enkele tranche komen het basisonderwijs of voortgezet onderwijs voor in het rijtje van de drie meest gekozen werkgevers. Het blijkt voor veel gemeenten lastig te zijn om de combinatiefunctionarissen onder te brengen bij het onderwijs.

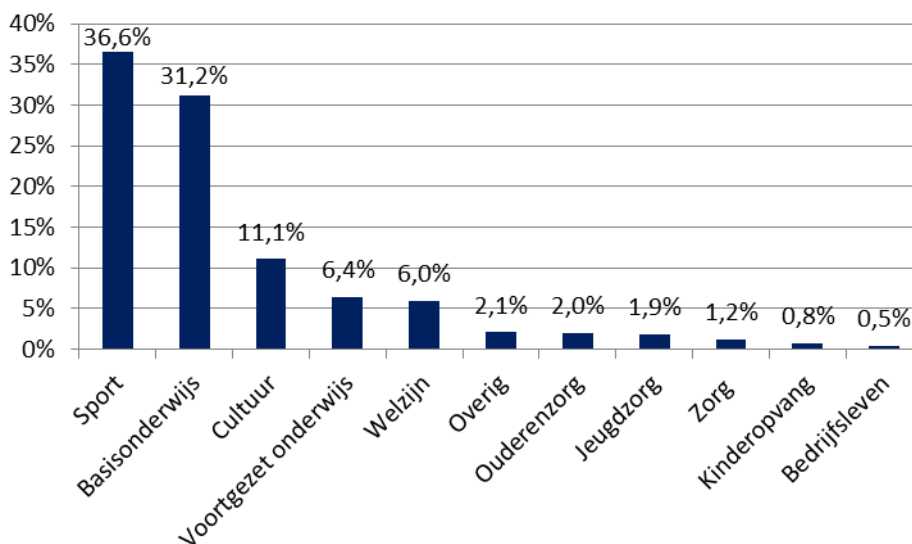
Het is makkelijker om nieuwe functies bij een cultuurinstelling of welzijnsinstelling aan te stellen, omdat deze (deels) door de gemeente worden gesubsidieerd. Steeds meer gemeenten richten een aparte stichting op die als werkgever fungeert. ZZP-ers komen nauwelijks voor.

7.1 Afsluiting

De vijf tranches hebben per 1 januari 2013 **1.850,42** formatieplaatsen gerealiseerd. In totaal is **79%** van de normaantallen van de vijf tranches gezamenlijk over 2013 gerealiseerd in 367 gemeenten. 299 gemeenten (**81%**) hebben combinatiefunctionarissen ingezet. 68 gemeenten (19%) moeten nog overgaan tot het aanstellen van combinatiefunctionarissen, waaronder 54 vijfde tranche gemeenten.

In onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld. De percentages gaan over de inzet van de formatieplaatsen bij alle vijf tranches betreffende combinatiefunctionarissen én buurtsportcoaches (242,45 fte in totaal).

Figuur 24: Verdeling fte combinatiefuncties naar sector (totaal vijf tranches)¹⁸

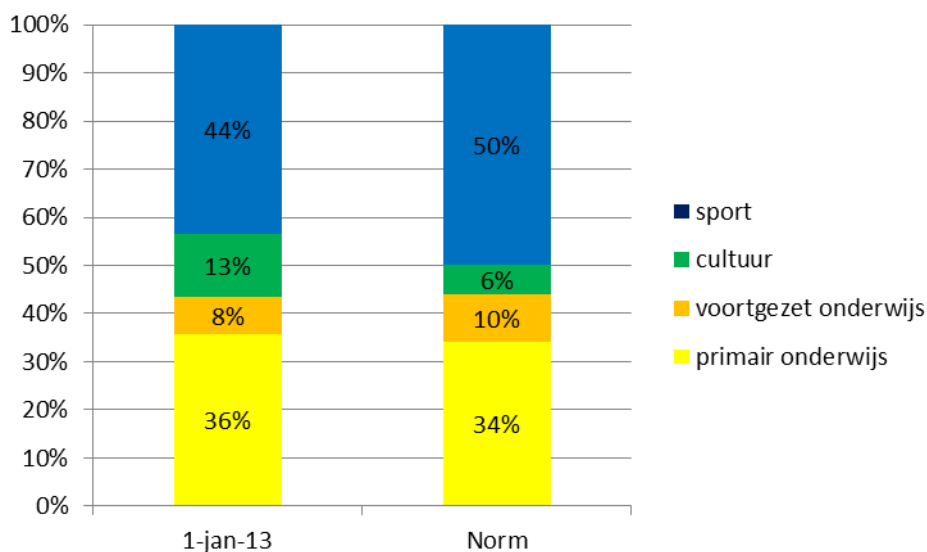


Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 85%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. Ruim een derde van de functies is ingezet op sport. De overige 15% is verdeeld over welzijn (6%), overig (2,1%), ouderen zorg (2%), jeugdzorg (1,9%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, kinderopvang en het bedrijfsleven.

De totaalverdeling naar de oorspronkelijke sectoren - primair onderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport - is in percentages weergegeven in de volgende figuur.

¹⁸ In deze figuur zijn de combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering van de daadwerkelijke onderverdeling.

Figuur 25: Verdeling fte combinatiefuncties naar oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2013¹⁹



De oorspronkelijke verdeling van de fte combinatiefuncties naar sectoren voor de eerste vier tranches wijkt nog enigszins af van de afgesproken verdeling per sector. 36% van de functies is ondergebracht in het primair onderwijs, dit zou volgens de afgesproken verdeling 34% moeten zijn. In het voortgezet onderwijs is 8% van de functies gerealiseerd, in de afgesproken verdeling is dit 10% en 13% van de functies is in de cultuursector ondergebracht. Dit is meer dan in de afgesproken verdeling wordt beoogd (6%). De vijf tranches hebben 44% van de functies in de sportsector gerealiseerd tegenover 50% als beoogd percentage.

De 367 deelnemende gemeenten hebben voor 81% van het totaal aantal gerealiseerde formatieplaatsen aan het eind van 2012 de cofinanciering rond en voor 89% van het aantal formatieplaatsen in 2013 dekking geraamd. Deze stijging is met name te danken aan de vijfde tranche gemeenten die in beperkte mate cofinanciering voor 2012 nodig hadden, maar dit voor 2013 wel in meerderheid geregeld hebben.

40% van de deelnemende gemeenten heeft in 2012 gebruikgemaakt van cofinanciering door externe partijen en bijna twee derde wil dit in 2013 (ook) gaan doen.

¹⁹ In deze figuur zijn de combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering van de daadwerkelijke onderverdeling.

Tabel 7 Samenvattende tabel

	1 ^e tranche	2 ^e tranche	3 ^e tranche	4 ^e tranche	5 ^e tranche	Totaal
Gerealiseerde fte per 1 januari 2013 in fte en %	766,07 fte 94%	513,78 fte 85%	286,71 fte 82%	249,05 fte 76%	34,81 fte 14%	1.850,42 79%
Gerealiseerde fte per 1 januari 2013 in fte en % inclusief vacatures	790,52 fte 97%	559,61 fte 92%	314,6 fte 90%	278,69 fte 86%	34,81 fte 14%	1.978,23 84%
Gerealiseerde fte per 1 januari 2013 buurtsportcoaches in fte en %	86,48 fte 11%	68,87 fte 13%	30,89 fte 11%	24,7 fte 9%	31,51 fte 91% ²⁰	242,45 fte 13%
Verdeling over sectoren					21	
Basisonderwijs (34%)	34%	38%	43%	42%	22%	36%
Voortgezet onderwijs (10%)	9%	7%	7%	6%	10%	8%
Sport (50%)	46%	43%	34%	31%	65%	44%
Cultuur (6%)	11%	12%	16%	21%	3%	13%
Cofinanciering²²						
% gemeenten dat cofinanciering heeft geregeld voor 2012 (totaal zelf én door derden)	100%	88%	92%	89%	25%	79%
% formatieplaatsen waarvoor cofinanciering is geregeld over 2012 (afgezet tegen norm van 60% cofinanciering)	102%	92%	100%	90%	24%	81%
% gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derde partijen 1012	67%	42%	42%	38%	12%	40%
Werkgeverschap						
Top 3 werkgevers	Sportorg. St. welzijn Gemeente	Sportorg Prov. Sportserv. Gemeente	St. welzijn Prov. Sportserv. Sportorg.	St. welzijn Sportorg. Cultuurinst.	Sportorg. St. Welzijn Gemeente	Sportorg. St. welzijn Gemeente

²⁰ De vijfde tranche gemeenten hebben zich specifiek ingetekend op de brede impuls combinatiefuncties voor het aanstellen van buurtsportcoaches.

²¹ De vijfde tranche heeft ingetekend op de brede impuls combinatiefuncties. In deze impuls is de afgesproken verdeling losgelaten en zetten gemeenten buurtsportcoaches juist ook voor andere sectoren in. 32% van de functies is in de vijfde tranche ingezet in een andere sector dan onderwijs, sport of cultuur. De functies zijn voornamelijk ingezet in de sectoren welzijn, ouderenzorg en jeugdzorg.

²² Het aantal formatieplaatsen waarvoor cofinanciering is geregeld in 2012 en 2013 valt voor sommige tranches hoger uit dan het aantal gemeenten dat de cofinanciering rond of geraamd heeft voor 2012 en 2013. Dat komt, omdat een deel van de gemeenten meer dekking heeft geregeld dan de normen voor 2012 en 2013, omdat zij dit in één keer voor een langere periode regelen in een raads-/collegebesluit.