



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**



informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)  
2

betreft  
Bestuurlijke Afspraken Sport en  
Bewegen in de Buurt

ons kenmerk  
BAOZW/U201102333  
Lbr.12/006

datum  
23 januari 2012

**Samenvatting**

Op 15 november 2011 heeft de minister van VWS haar beleidsbrief 'Sport en Bewegen in Olympisch perspectief' aan de Tweede Kamer verzonden waarin zij aangeeft per 2012 met het programma Sport en Bewegen in de Buurt te willen starten. Met dit programma wil zij samen met gemeenten, sport- en beweegaanbieders en het bedrijfsleven het sporten en bewegen in de buurt stimuleren. Rijk, gemeenten, werkgevers en de sport zullen in februari 2012 hun handtekening zetten onder afspraken over de uitvoering van dit programma Sport en Bewegen in de Buurt in de periode 2012 tot en met 2016.

Als onderdeel van de algemene afspraken zal de VNG, namens de gemeenten, afspraken maken met de minister van VWS en de minister van OCW, mede namens de staatssecretaris van OCW, over de financiering en de aanstelling van combinatiefuncties c.q. buurtsportcoaches. Deze afspraken zijn aanvullend op de bestaande Impuls brede scholen, sport en cultuur waarmee gemeenten combinatiefuncties realiseren en gelden voor de periode 2012 – 2016.

De minister van VWS stelt aan gemeenten per 1 januari 2012 een extra structureel bedrag beschikbaar van 8 miljoen euro, dat per 1 januari 2013 oploopt tot 19 miljoen euro. 19 miljoen is het maximaal beschikbare budget voor de nieuwe gemeente-impuls. Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om combinatiefuncties, genaamd buurtsportcoaches, in dienst te (laten) nemen. Deze medewerkers dienen sport- en beweegaanbod te organiseren en hierbij een combinatie te maken tussen sport- en beweegaanbieders én een andere sector zoals onderwijs, cultuur, welzijn, gezondheid en bso/kinderopvang. Gemeenten zijn vrij om de benodigde 60 procent cofinanciering te organiseren. U ontvangt begin 2012, of eind 2012, begin 2013, de vraag of u wilt deelnemen aan de nieuwe Impuls.

Het structurele karakter van de huidige Impuls brede scholen sport en cultuur, zoals verwoord in de Bestuurlijke Afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur van december 2007, inclusief de aanpassingen van oktober 2009 en juni 2011, blijft behouden.

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8020	uw kenmerk	bijlage(n) 2
betreft Bestuurlijke afspraken sport en bewegen in de buurt	ons kenmerk BAOZW/U201102333 Lbr.12/006	datum 23 januari 2012

Geacht college en gemeenteraad,

Op 15 november 2011 heeft de minister van VWS haar beleidsbrief 'Sport en Bewegen in Olympisch perspectief' aan de Tweede Kamer verzonden waarin zij aangeeft per 2012 met het programma Sport en Bewegen in de Buurt te willen starten. Met dit programma wil zij samen met gemeenten, sport- en beweegaanbieders en het bedrijfsleven het sporten en bewegen in de buurt stimuleren.

Rijk, gemeenten, werkgevers en de sport zullen in februari 2012 hun handtekening zetten onder afspraken over de uitvoering van dit programma Sport en Bewegen in de Buurt in de periode 2012 tot en met 2016.

Onderstaand informeren wij u over wat er met de bestuurlijke afspraken wordt beoogd, wie de betrokken partners zijn en voor welke programmagelden gemeenten in aanmerking kunnen komen. Het betreft de nieuwe gemeente-impuls combinatiefuncties c.q. buurtsportcoaches. Tevens informeren wij u kort over de procedure en het tijdpad.

Vanaf het moment dat de bestuurlijke afspraken zijn getekend, zullen wij u officieel benaderen met de vraag of u wilt deelnemen aan de nieuwe impuls voor gemeenten. U ontvangt van de Vereniging Sport en Gemeenten op dat moment separaat een bericht met betrekking tot het proces rondom de gemeente-impuls.

### Aanleiding voor afspraken

In de beleidsbrief Sport uit mei 2011 heeft de minister van VWS haar ambities voor het sportbeleid voor de periode 2011-2016 uiteen gezet. Het kabinet wil eraan bijdragen dat het lokale sport- en beweegaanbod beter aansluit op de vraag, er meer lokaal maatwerk komt, zodat mensen zélf

kunnen beslissen aan welke sport of beweegactiviteit ze willen deelnemen. Uiteindelijk leidt dat tot meer sportdeelname en tot een gezonde en actieve leefstijl. Dit is de reden dat in de landelijke nota gezondheidsbeleid "Gezondheid Dichtbij" de nadruk gelegd wordt op sport en bewegen als vliegwiel voor een gezonde leefstijl.

Om de bovenstaande doelstelling te kunnen realiseren, vindt de minister van VWS het belangrijk dat lokaal meer slimme en kansrijke verbindingen tussen de sport- en beweegaanbieders, scholen, zorg- en welzijnsinstellingen en het bedrijfsleven tot stand komen. Deze verbindingen kunnen nieuw zijn of voortborduren op bestaande vormen van samenwerking. Hierbij wil het kabinet stimuleren dat lokaal zoveel mogelijk gebruik kan worden gemaakt van producten en werkwijzen, die elders al succesvol gebleken zijn.

Om deze doelstelling te realiseren stelt de minister geld beschikbaar aan de sport en gemeenten. Inzet van de middelen richting gemeenten is gericht op het daadwerkelijk realiseren van meer passend sport- en beweegaanbod door de aanstelling van extra buurtsportcoaches. Doordat zij werkzaam zijn bij een sport- of beweegaanbieder en tenminste één andere sector kunnen zij eraan bijdragen dat meer mensen in hun eigen nabije omgeving kunnen sporten en bewegen.

#### *Betrokken partners*

Namens het kabinet zal de minister van VWS met landelijke vertegenwoordigers van gemeenten, sportsector en bedrijfsleven afspraken maken over het stimuleren van een breder Sport en Beweegaanbod in de buurt. De volgende partijen zullen de afspraken ondertekenen:

- de minister van VWS, namens de Rijksoverheid,
- NOC\*NSF als vertegenwoordiger van de sport- en beweegaanbieders,
- de VNG, namens de gemeenten,
- VNO-NCW en MKB Nederland, namens het bedrijfsleven.

De afspraken geven inzicht in bijdragen die partners (vanuit hun eigen autonome rol) leveren aan Sport en Bewegen in de Buurt en moeten de intentie vastleggen om daarbij, op bepaalde punten, samen te werken.

De minister is bereid zowel de gemeenten als de sport- en beweegaanbieders een financiële Impuls te geven om een bijdrage te kunnen leveren aan de doelstelling van Sport en Bewegen in de Buurt.

#### *Stimulerende rol van de VNG*

De VNG ondersteunt de gedachte van de minister dat een meer wijkgerichte en integrale inzet van een sport- en beweegaanbod een meerwaarde kan hebben. Deze insteek sluit aan bij ontwikkelingen binnen gemeenten. Anderszijds zijn er ook gemeenten die een kans kunnen krijgen zichzelf hierin te ontwikkelen. De mogelijkheid om extra combinatiefuncties aan te stellen en de nieuwe voorwaarden, sluiten aan bij de wensen van gemeenten.

Als VNG willen wij gemeenten aanmoedigen en stimuleren aan de slag te gaan met een meer op de omgeving gericht sport- en beweegaanbod en gebruik te maken van de nieuwe gemeente-impuls. Deze rol neemt de VNG op zich in samenwerking met Vereniging Sport en Gemeenten (VSG), NOC\*NSF en het NISB. Hierbij stimuleren wij ook dat gebruik wordt gemaakt van goede voorbeelden en elders effectief gebleken interventies. Er ligt veel op de plank qua ervaringen en projecten: deze zullen gedeeld gaan worden.

## **Impuls voor Gemeenten en Sport**

### *1. Sportimpuls richting NOC\*NSF*

NOC\*NSF zal als bestuurlijk partner de sportimpuls voor de sport- en beweegaanbieders coördineren. Dit doet NOC\*NSF zowel namens de georganiseerde als ook de overige landelijke sport- en beweegorganisaties zoals de sportfoundations, de fitnessbranche en aanbieders van beweeginterventies. Want sport en bewegen vindt ook in ongeorganiseerd verband plaats, op de veldjes en pleintjes in de buurt.

De sport- en beweegaanbieders krijgen via NOC\*NSF jaarlijks 10 miljoen euro uitgekeerd. Vanuit de sportimpuls worden lokale sport- en beweegaanbieders startklaar gemaakt om aanbod te realiseren dat bijdraagt aan het vergroten van het bereik van het lokale sport- en beweegaanbod zoals afgesproken met de gemeente. Op deze manier kunnen lokale sport- en beweegaanbieders de gewenste bijdrage leveren aan de lokale situatie. En ontstaat daadwerkelijk extra sport- en beweegaanbod.

NOC\*NSF zorgt ervoor dat lokale sport- en beweegaanbieders op de hoogte zijn van de mogelijkheden voor ondersteuning vanuit de sportimpuls en dat zij, indien gewenst, daar gebruik van kunnen maken.

### *2. Gemeenteimpuls: Buurtsportcoaches*

Als onderdeel van de algemene afspraken zal de VNG, namens de gemeenten, afspraken maken met de minister van VWS en de minister van OCW, mede namens de staatssecretaris van OCW, over de financiering en de aanstelling van buurtsportcoaches.

De inhoudelijke doelstellingen en aanpassingen van deze gemeente-impuls zijn verwoord in een addendum op de bestaande afspraken Impuls Brede scholen, sport en cultuur uit 2007. De feitelijke afspraken over deze nieuwe structurele Impuls komen tot stand door dit addendum. Op deze wijze laten wij zien dat de inzet van de buurtsportcoaches in het verlengde ligt van de bestaande afspraken over de Impuls brede scholen, sport en cultuur. De essentie hiervan is als volgt:

### *Vanaf 2008: Impuls brede scholen, sport en cultuur*

Sinds 2008 nemen gemeenten deel aan de succesvolle structurele Impuls brede scholen, sport en cultuur waarmee zij combinatiefuncties realiseren. In 2012 zal het gaan om ongeveer 1825 fte binnen de bestaande Impuls. Een combinatiefunctionaris is een persoon die ten minste werkzaam is in twee sectoren (onderwijs, sport en cultuur) en in dienst is bij een van deze twee sectoren. De oorspronkelijke doelstelling is dat de combinatiefunctie moet bijdragen aan de uitbreiding van de brede scholen, het versterken van de sportverenigingen, het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond de scholen en/of het vertrouwd raken met en beoefenen van kunst en cultuur. Gemeenten krijgen 40% financiering van de Rijksoverheid op basis van het aantal inwoners tot 18 jaar binnen de gemeentegrenzen. Per 2012 is de mogelijkheid geïntroduceerd dat gemeenten gelet op deze verdeelsleutel de mogelijkheid hebben een keuze te maken voor 60%, 80% of 100% van dit bedrag. De toedeling aan gemeenten verloopt tot op heden via een decentralisatie-uitkering. De ministers van VWS en OCW dragen beiden bij.

### *Per 2012: Nieuwe Impuls en uitbreiding van de bestaande afspraken*

De VNG, de minister van VWS, de minister van OCW, mede namens de staatssecretaris van OCW, maken vanaf 1 januari 2012 aanvullende afspraken op de bestaande afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur voor de periode 2012 tot 2016.

Het structurele karakter van de huidige Impuls brede scholen sport en cultuur, zoals verwoord in de Bestuurlijke Afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur van december 2007, inclusief de aanpassingen van oktober 2009 en juni 2011, blijven behouden, uitgezonderd aanpassingen zoals verwoord in dit addendum.

De afspraken zijn als volgt:

De minister van VWS stelt aan gemeenten per 1 januari 2012 een structureel bedrag beschikbaar van 8 miljoen euro extra, dat per 1 januari 2013 oploopt tot 19 miljoen euro. Hiermee is 19 miljoen het maximaal beschikbare budget voor de nieuwe impuls.

Deze extra middelen uit 2012 en 2013 dienen de volgende doelstellingen:

- Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om combinatiefuncties, genaamd buurtsportcoaches in dienst te (laten) nemen:
  - Deze medewerkers dienen sport- en beweegaanbod te organiseren.
  - De medewerkers maken een combinatie tussen sport- en beweeg aanbieders én een andere sector zoals onderwijs, cultuur, welzijn, gezondheid en bso / kinderopvang.
  - De buurtsportcoach is werkzaam in minimaal twee sectoren.
  - Inzet van de buurtsportcoach vindt plaats onder regie van de gemeenten.

- Er geldt een normbedrag van 50.000 euro per fte.
- De rijksoverheid keert, via een decentralisatie-uitkering, 20.000 euro uit per fte aan gemeenten.
- Deelnemende gemeenten organiseren vanaf het eerste jaar van deelname, 60% cofinanciering.
- De bedragen zullen via een decentralisatie-uitkering aan gemeenten beschikbaar worden gesteld. De verdeling vindt plaats op basis van verdeelsleutel "het aantal inwoners tot 18 jaar".

#### *Meer mogelijkheden vanaf 2012*

De inzet van de middelen binnen de Impuls is vanaf 1 januari 2012 gebonden aan de volgende mogelijkheden (Dit geldt óók voor de gemeenten die op dit moment al deelnemen aan de huidige Impuls brede scholen, sport en cultuur). Hierbij de opmerking plaatsend dat het nieuwe geld vanaf 2012 expliciet aan de inzet van buurtsportcoaches moet worden besteed.

- De medewerker is werkzaam in de bestaande sectoren cultuur, onderwijs en/of sport en/of nieuwe sectoren zoals welzijn, gezondheid en bso/kinderopvang.
- Gemeenten dienen qua cofinanciering 60% van het totaalbedrag per fte, namelijk 30.000 euro op lokaal niveau te organiseren.

De nieuwe financiële middelen worden via een decentralisatie-uitkering in het Gemeentefonds aan gemeenten uitgekeerd.

#### **Financiën**

De nieuwe bedragen komen beschikbaar in 2 fasen; per 1 januari 2012 en vervolgens in 2013. Het financiële plaatje is als volgt (bedragen zijn in miljoenen):

	Impuls brede scholen, sport en cultuur	Impuls sport buurtcoaches (oplopend)	Totaal bedrag
2012	39	8	47
2013 e.v.	39	19	58

De middelen voor de gemeenteimpuls worden structureel aan gemeenten beschikbaar gesteld door middel van een decentralisatie-uitkering. Bij dit financiële overzicht merken wij echter op dat de financiering van het totale programma Sport en Bewegen in de Buurt deels bestaat uit financiële middelen die extra uit de Staatsloterij ter beschikking zijn gekomen voor de sportbegroting. Deze middelen zijn gegarandeerd tot 2015. Hieruit worden onder andere zowel de gemeente-impuls als ook de sportimpuls gefinancierd.

Dit betekent dat wordt gestreefd naar het behoud van deze middelen voor de Sportbegroting vanaf 2016. Er is gegarandeerd dat de minister van VWS zich er op dit moment al hard voor maakt dat de middelen ook vanaf 2016 wederom beschikbaar zullen zijn.

Belangrijk is dat de financiële middelen voor de huidige Impuls brede scholen, sport en cultuur, verzekerd zijn en niet ter discussie staan.

#### *Naamgeving*

De intentie is de nieuwe uitkering per 2012 te integreren met de bestaande Impuls brede scholen, sport en cultuur tot één robuuste decentralisatie-uitkering onder de noemer 'Brede Impuls combinatiefuncties' in het Gemeentefonds. Op deze wijze blijft de bureaucratie beperkt.

#### **Procedure en tijdpad**

Half februari 2012 zullen de afspraken officieel worden getekend door betrokken partners. Vanaf dat moment zult u door de VNG, in samenwerking met het Projectbureau Combinatiefuncties van de VSG, officieel worden benaderd met de vraag of u deel wilt nemen.

Bij de daadwerkelijke toedeling van de middelen wordt in 2012 begonnen met de gemeenten die tot nu nog niet deelnemen aan de Impuls maar dit onder de nieuwe voorwaarden zoals bovenstaand beschreven, wel zouden willen doen. Als u nog niet deelneemt en dit wel wilt, kunt u kiezen of u in aanmerking wilt komen voor 60, 80, 100, 120 of 140 procent van het op basis van de verdeelsleutel, toegewezen budget. De mogelijkheid van uitbreiding tot 140 procent is echter afhankelijk van het beschikbare budget. De verdeelsleutel is dezelfde als voor de Impuls brede scholen, sport en cultuur, namelijk inwoners tot 18 jaar.

Voor gemeenten die op dit moment al deelnemen aan de Impuls brede scholen, sport en cultuur en interesse hebben in het aanstellen van de extra buurtsportcoaches geldt het volgende:

Bij de verdeling van het resterende budget wordt de volgorde gebruikt zoals deze tussen 2008 en 2011 is gehanteerd. Dat wil zeggen, wij zullen de volgorde van de lijsten zoals opgesteld voor de 1<sup>e</sup> tot en met de 4<sup>e</sup> tranche gemeenten uit de Impuls brede scholen, sport en cultuur, aanhouden. Afhankelijk van uw huidige budget voor de Impuls brede scholen, sport en cultuur (het percentage), kunt u aangeven of u dit wilt verhogen tot 80, 100, 120 of 140 procent. De mogelijkheid van uitbreiding tot 140 procent is echter afhankelijk van het beschikbare budget.

In de bijlage vindt u een overzicht per gemeente.

Gemeenten zullen in 2012 en in 2013 worden benaderd met de vraag of zij deel willen nemen aan de Impuls.

Gemeenten zullen vervolgens via de mei- of septembercirculaire gemeentefonds 2012 officieel worden geïnformeerd over de bedragen. Eventuele wijzigingen worden eveneens bekend gemaakt

via de circulaire gemeentefonds.

### **Ondersteuning**

Zowel de VNG als NOC\*NSF dragen zorg voor de algemene ondersteuning van respectievelijk gemeenten en sport. Vereniging Sport en Gemeenten (VSG), het Nationaal Instituut voor Sport en Bewegen (NISB) en NOC\*NSF dragen zorg voor de praktische ondersteuning van gemeenten en sport- en beweegaanbieders. Het Projectbureau Combinatiefuncties blijft hierin ook in 2012 een centrale rol vervullen. Hierover volgt begin 2012 meer informatie. Kijkt u voor meer informatie op: [www.combinatiefuncties.nl](http://www.combinatiefuncties.nl)

### **Monitoring**

Gemeenten die deelnemen aan de Brede impuls combinatiefuncties zijn bij deelname verplicht jaarlijks deel te nemen aan de outputmonitoring van de impuls. Op dit moment voert BMC al jaarlijks een lichte vorm van outputmonitoring uit over de Impuls brede scholen, sport en Cultuur, terwijl het Mulier Instituut de outcomemonitoring verzorgt.

Voor meer informatie kunt u terecht op [www.combinatiefuncties.nl](http://www.combinatiefuncties.nl) of kunt u terecht bij de heer A. de Jeu, projectleider combinatiefuncties, via [info@combinatiefuncties.nl](mailto:info@combinatiefuncties.nl).

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



mr. R.J.J.M. Pans  
voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.