

# ***Samenvatting monitor Impuls brede scholen, sport en cultuur 2014 (over 2013)***

Rapportage

6-meting eerste tranche gemeenten

5-meting tweede tranche gemeenten

4-meting derde tranche gemeenten

3-meting vierde tranche gemeenten

2-meting vijfde tranche gemeenten

1-meting zesde tranche gemeenten

BMC Onderzoek

januari 2015

Myrte de Jong MSc, drs. Simon Wajer

Projectnummer: 107625

Correspondentienummer: DH-3001-4194



# ***Samenvatting monitor Impuls brede scholen, sport en cultuur 2014 (over 2013)***

Rapportage

6-meting eerste tranche gemeenten

5-meting tweede tranche gemeenten

4-meting derde tranche gemeenten

3-meting vierde tranche gemeenten

2-meting vijfde tranche gemeenten

1-meting zesde tranche gemeenten

**BMC Onderzoek in opdracht van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten**



## ***Inhoud***

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	1
	1.1 Aanleiding	1
	1.2 Werkwijze	3
	1.3 Leeswijzer	4
HOOFDSTUK 2	6-METING EERSTE TRANCHEGEMEENTEN	6
	2.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014	6
	2.2 Verdeling over de sectoren	7
	2.3 Cofinanciering over 2013 en 2014	8
	2.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014	10
HOOFDSTUK 3	5-METING TWEEDE TRANCHEGEMEENTEN	12
	3.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014	12
	3.2 Verdeling over de sectoren	13
	3.3 Cofinanciering over 2013 en 2014	14
	3.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014	16
HOOFDSTUK 4	4-METING DERDE TRANCHEGEMEENTEN	17
	4.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014	17
	4.2 Verdeling over de sectoren	18
	4.3 Cofinanciering over 2013 en 2014	19
	4.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014	21
HOOFDSTUK 5	3-METING VIERDE TRANCHEGEMEENTEN	22
	5.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014	22
	5.2 Verdeling over de sectoren	23
	5.3 Cofinanciering over 2013 en 2014	24
	5.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014	26
HOOFDSTUK 6	2-METING VIJFDE TRANCHEGEMEENTEN	27
	6.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014	27
	6.2 Verdeling over de sectoren	27
	6.3 Cofinanciering over 2013 en 2014	28
	6.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014	29

HOOFDSTUK 7	1-METING ZESDE TRANCHEGEMEENTEN	31
7.1	Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014	31
7.2	Verdeling over de sectoren	31
7.3	Cofinanciering over 2013 en 2014	32
7.4	Werkgeverschap per 1 januari 2014	33
HOOFDSTUK 8	CONCLUSIES	34

# Hoofdstuk 1

## Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Het kabinet wil onderwijs, sport en cultuur meer in samenhang aanbieden met als doel kinderen en jongeren beter in staat te stellen om hun talenten te ontplooien en sociale vaardigheden op te doen.

#### *Startdoelstelling*

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk of in ieder geval voor een substantieel deel te werk wordt gesteld voor twee of meer werkvelden of sectoren. Het kabinet heeft zich samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het NOC\*NSF en de Cultuurformatie ten doel gesteld tussen 2008 en 2012 tenminste 1.800 combinatiefuncties te realiseren<sup>1</sup>.

Dit gezamenlijk streven is vastgelegd tussen genoemde partijen in de bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur<sup>2</sup>. Bij deze impuls gaat het om het realiseren van nieuwe structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen.

#### *Oorspronkelijke impuls en wijzigingen in de afspraken*

De oorspronkelijke impuls bestaat uit een bedrag dat wordt toegevoegd aan het gemeentefonds als decentralisatie uitkering. In het eerste jaar is de Rijksfinanciering 100%. Vanaf het tweede jaar komt 40% uit de landelijke impuls beschikbaar en worden gemeenten geacht 60% zelf bij te dragen. Ten aanzien van de cofinanciering en ten aanzien van de te behalen normen hebben er vanaf 2008 drie belangrijke inhoudelijke en financiële wijzigingen plaatsgevonden.

Een inhoudelijke wijziging was het verhogen (in 2009) van het normbedrag per functionaris van € 45.000 naar € 50.000. Gemeenten hadden aangegeven dat het bedrag van € 45.000 aan de lage kant is. Deze ophoging stelde gemeenten en sectoren in staat om kwalitatief goed personeel aan te stellen. Het totaal beschikbare budget bij Rijk en gemeenten bleef gelijk, waarmee de totaal te realiseren fte's zijn gewijzigd van 2.500 naar 2.250. Zoals eerder gemeld, is door het minder ophogen van het OCW-geld het aantal later bijgesteld naar ongeveer 1.800 fte (oftewel in 2012 82% van het totaal aantal beschikbare fte). Het gaat daarbij om een bedrag vanuit het Rijk van € 36 miljoen.

<sup>1</sup> Eind 2009 heeft een wijziging op de oorspronkelijke afspraken plaatsgevonden. Het normaantal fte voor 2012 is vanwege een verhoging van het normbedrag en vanwege het wegvallen van de enveloppemiddelen van OC&W bijgesteld tot 1.800 formatieplaatsen eind 2012.

<sup>2</sup> Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur (2007).

Twee andere wijzigingen waren van financiële aard. Deelnemende gemeenten, maar ook gemeenten die nog gaan starten met de impuls, hebben aandacht gevraagd voor hun moeilijke financiële positie als gevolg van de economische crisis. Het realiseren van de oorspronkelijke doelstellingen komt hiermee onder druk te staan. Mede daarom is besloten hieraan tegemoet te komen en is er een wijziging in de bestuurlijke afspraken gedaan over het aantal te behalen formatieplaatsen in 2012. Per 2012 hebben deelnemende gemeenten kunnen kiezen of zij 60%, 80% of 100% van het voor de gemeente oorspronkelijk per 2012 geldende aantal formatieplaatsen wilden realiseren.

De andere wijziging van financiële aard betreft de cofinanciering. Vanaf 2010 hebben gemeenten de mogelijkheid om een derde deel van de gemeentelijke cofinanciering door derde partijen te laten meefinancieren. Dit kunnen scholen zijn, maar ook cultuurinstellingen of kinderopvangorganisaties.

#### *Uitbreiding van de bestaande impuls naar Brede impuls combinatiefuncties*

In 2012 is de oorspronkelijke Impuls brede scholen, sport en cultuur uitgebreid met de inzet van buurtsportcoaches vanuit het VWS-programma Sport en bewegen in de buurt (samen genaamd Brede impuls combinatiefuncties). Het doel hiervan is verbindingen te leggen met onderwijs, sportverenigingen en culturele organisaties en vanaf 2012 ook met welzijn, gezondheid en kinderopvang. Dit gebeurt via combinatiefuncties en bij de uitbreiding via buurtsportcoaches. Deze coaches moeten zowel jong als oud stimuleren om meer te gaan sporten of te gaan bewegen.

De buurtsportcoaches werken niet alleen bij een sportvereniging, maar gaan bijvoorbeeld ook aan de slag in het onderwijs, bij een welzijns- of zorginstelling of de kinderopvang. De medewerkers organiseren een sport- en beweegaanbod in de buurt en zijn dus niet bedoeld voor de combinatie cultuur en onderwijs. Het totale aantal te realiseren fte's stijgt naar 2.900 vanaf 2013. Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om combinatiefuncties die functioneren als buurtsportcoaches in dienst te (laten) nemen.

Om deze buurtsportcoach aan te stellen is er voor gemeenten in 2012 een structureel bedrag van € 8 miljoen (400 fte, oftewel in 2012 18% van het totaal aantal beschikbare fte) beschikbaar gekomen, alsmede een structureel bedrag van € 11 miljoen (550 fte) per 1 januari 2013. Met enkele andere rijksmiddelen erbij in totaal 1.000 fte. Voor het extra budget hebben gemeenten kunnen kiezen om extra fte aan buurtsportcoaches te realiseren. Hierbij kon worden gekozen voor 60%, 80%, 100% of 120% van het oorspronkelijk te realiseren budget. De Rijksoverheid keert, via een decentralisatie-uitkering, € 20.000 uit per fte per jaar aan de deelnemende gemeenten. De cofinanciering is op twee fronten gewijzigd: er is afgesproken dat er meteen vanaf het eerste jaar van deelname sprake moet zijn van



60% cofinanciering voor de buurtsportcoaches, maar er is ook afgesproken dat de gemeenten vrij zijn in het organiseren van de wijze van cofinanciering in het kader van de Brede impuls combinatiefuncties.

Alle gemeenten zijn benaderd om deel te nemen aan de Brede impuls combinatiefuncties. Bij de daadwerkelijke toedeling van de middelen per 2012 is begonnen met de gemeenten die tot 2012 nog niet hadden deelgenomen aan de Impuls. Vervolgens zijn gemeenten benaderd die tussentijds zijn gestopt met de Impuls. Bij de verdeling van het resterende budget is de volgorde gebruikt zoals deze van 2008 tot en met 2011 is gehanteerd. Dat wil zeggen dat de volgorde van de lijsten, zoals opgesteld voor de eerste tot en met de vierde tranche gemeenten wordt aangehouden, waarbij wordt uitgegaan van het beschikbare budget. Het nieuwe geld dient vanaf 2012 expliciet aan de inzet van buurtsportcoaches te worden besteed.

### *Monitoring en ondersteuning*

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties is eveneens afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur en sinds 2012 ook andere sectoren zoals welzijn, zorg en kinderopvang wordt gevolgd. De VNG heeft BMC Onderzoek de opdracht verleend deze monitor uit te voeren. Onder de eerste tranche gemeenten zijn inmiddels zeven metingen (gestart met een nulmeting) gehouden in de periode 2008 tot en met 2014. De tweede tranche gemeenten hebben aan zes metingen meegedaan in de periode oktober 2009 tot en met begin 2014. De derde tranche gemeenten zijn in 2010 gestart en hebben inmiddels aan vijf metingen meegedaan. De vierde tranche gemeenten hebben naast de nulmeting drie metingen ingevuld. De vijfde tranche gemeenten zijn in 2012 begonnen met de uitvoering van de impuls en hebben tot nu toe twee metingen ingevuld<sup>3</sup>. De zesde tranche gemeenten zijn in 2013 van start gegaan en hebben dit keer hun eerste meting ingevuld.

Voor gemeenten en hun partners is er sinds 2008 een ondersteuningsstructuur opgezet via de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de sectororganisaties.

## **1.2 Werkwijze**

De werkwijze voor het verzamelen van de gegevens is voor de zes tranches hetzelfde verlopen. Deze gemeenten zijn per e-mail gevraagd een vragenlijst in te vullen. Voor een deel van de zesde tranche gemeenten was het de eerste keer dat zij deze vragen moesten beantwoorden. Daarom is de meting van deze zesde

---

<sup>3</sup> Onder de eerste vier tranches is een nulmeting gehouden, onder de vijfde en zesde tranche niet.

tranchegemeenten telefonisch gedaan, zodat de vragen goed konden worden toegelicht en de kans op verkeerde interpretatie van de vragen is uitgesloten.

Op verzoek van de VNG (met het oog op het beperken van de administratieve lasten) is de vraagstelling zeer beperkt gehouden. De vragen hebben betrekking op het aantal gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2014, de verdeling van de inzet van deze combinatiefunctionarissen over de verschillende sectoren, de gerealiseerde cofinanciering in 2013, de verwachte cofinanciering in 2014 en het werkgeverschap. Dit jaar zijn er twee vragen aan de monitor toegevoegd. Het betreft de vraag hoeveel mensen daadwerkelijk als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach werkzaam zijn en een vraag of de aangestelde functionarissen in loondienst of als ZZP'er werkzaam zijn. Maar de vraag over welke derde partijen zullen gaan cofinancieren in het daaropvolgende jaar is verwijderd. De vragen zijn vooraf ter goedkeuring voorgelegd aan de VNG en de Ministeries van VWS en OCW (zie bijlage 2). Na een rappelmail en telefonische aansporingen is voor alle tranches een respons van 100% bereikt.

Omdat de meting vanaf 2008 ieder jaar wordt herhaald en de cijfers eenduidig dienen te zijn, wordt in de monitor strikt vastgehouden aan de officiële definities voor combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches zoals verwoord in de impuls. De officiële definitie van de combinatiefunctionaris luidt:

*“Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk - of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee of meer werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit tenminste twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”*

Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

De officiële definitie van de buurtsportcoach is:

*“Buurtsportcoaches zijn combinatiefunctionarissen met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs. Er is altijd sprake van een combinatie met sport en bewegen.”*

### 1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk presenteren wij in hoofdstuk 2 het aantal gerealiseerde fte per 1 januari 2014 van de eerste tranchegemeenten. In hoofdstuk 3 tonen we de stand van zaken van de tweede tranchegemeenten. In hoofdstuk 4 komen de derde tranchegemeenten aan de orde. Hoofdstuk 5 geeft de resultaten van de vierde tranchegemeenten weer, hoofdstuk 6 van de vijfde tranchegemeenten en

hoofdstuk 7 van de zesde tranche gemeenten. Tenslotte worden in hoofdstuk 8 de conclusies van de zes metingen gepresenteerd.

## Hoofdstuk 2

### 6-meting eerste tranchegemeenten

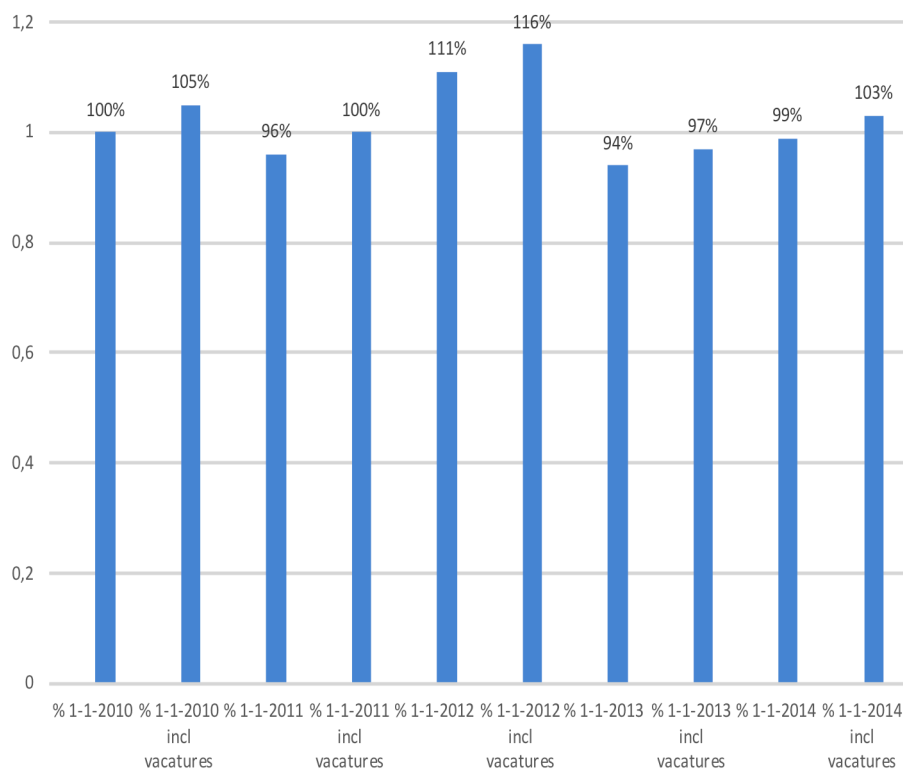
#### 2.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014

De 30 eerste tranchegemeenten zijn in 2008 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2014 in totaal 952,95 fte gerealiseerd. Dat is **99%** van de te behalen norm van de 963,9 formatieplaatsen aan het eind van 2013. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **103%**.

Veertien gemeenten hebben de norm over 2013 (net) niet gehaald, waarvan acht gemeenten nog vacatures hebben open staan. Zes gemeenten zitten (ruim) boven de norm; de overige gemeenten rondom de norm. Twee gemeenten hebben minder dan 70% van de norm over 2013 gerealiseerd. Bij één gemeente is het aantal ingezette formatieplaatsen gedaald ten opzichte van 2012.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in figuur 1. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013 en 2014 zijn afgezet tegen de normen van de eerste tranchegemeenten.

**Figuur 1** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages<sup>4</sup>



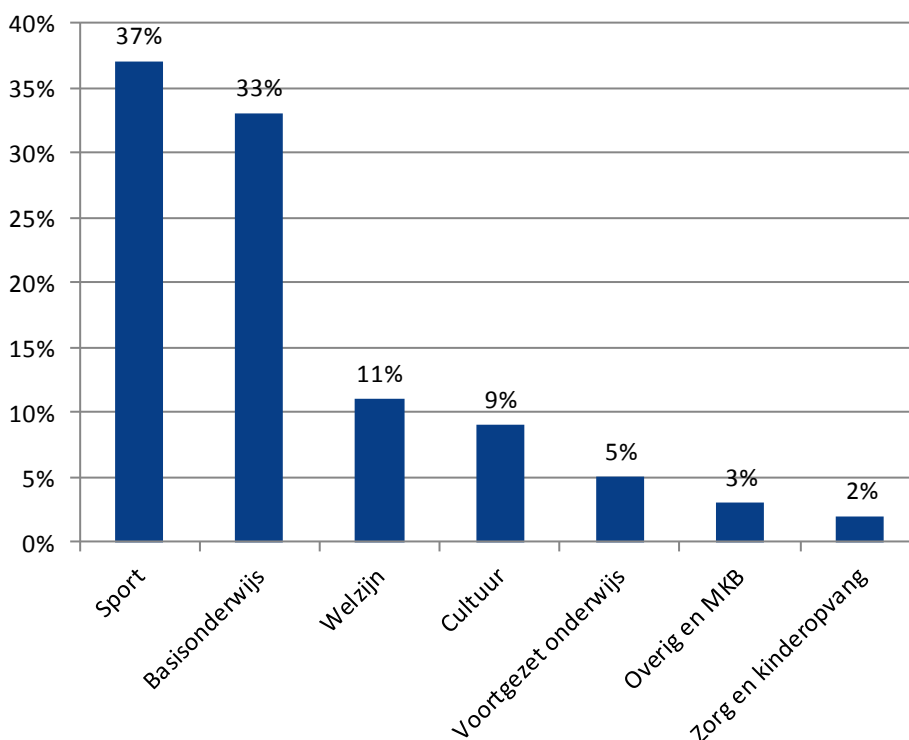
<sup>4</sup> Vijf gemeenten hebben gekozen voor 100% van de uiteindelijke norm in 2013 en 25 gemeenten voor 120%.

Van de 30 gemeenten hebben 26 gemeenten in 2013 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 214,87 fte. Dit is **29%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 952,95 fte.

## 2.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In figuur 2 is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

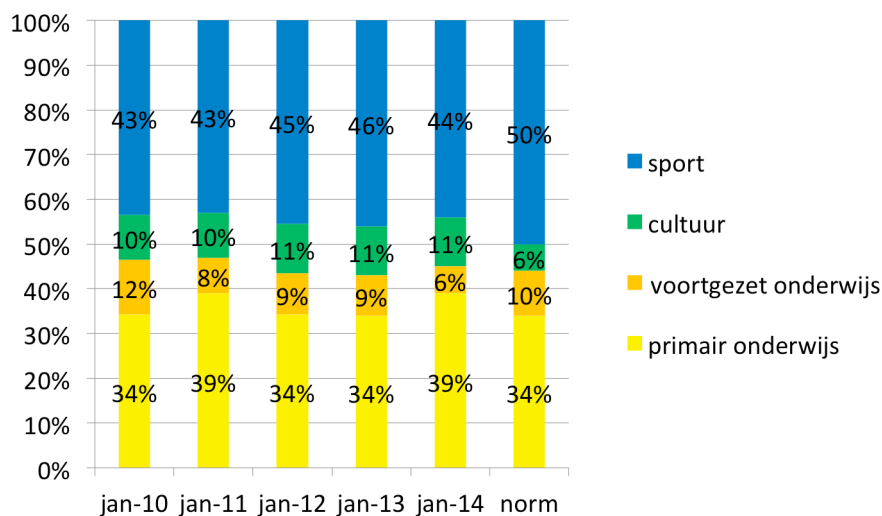
**Figuur 2** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren



Het grootste deel van de functies, namelijk 84%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 16% is verdeeld over welzijn (11%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, jeugdzorg, ouderenzorg, bedrijfsleven/MKB en kinderopvang.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd. De gerealiseerde verdeling van combinatiefuncties over de oorspronkelijk sectoren is in figuur 3 afgezet tegen de beoogde verdeling.

**Figuur 3** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010, per 1 januari 2011, per 1 januari 2012, per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014<sup>5</sup>



Uit figuur 3 blijkt dat het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs is gestegen en boven de afgesproken verdeling zit en dat het aandeel voortgezet onderwijs is gedaald en onder de afgesproken verdeling zit. Het aandeel sport zit onder de afgesproken verdeling en is 2% gedaald. Het aandeel cultuur is nog steeds redelijk hoog ten opzichte van de afspraken en al jaren ongeveer gelijk.

Wanneer de nieuwe sectoren meegenomen zouden worden in dit overzicht dan zou blijken dat de inzet van buurtsportcoaches en de mogelijkheid om de combinatiefunctionarissen aan te stellen bij andere sectoren dan de vier kernsectoren met name leidt tot een relatief lagere inzet in het basisonderwijs en in de sportsector. Een deel van deze functies is overgeheveld naar welzijn en/of zorg.

### 2.3 Cofinanciering over 2013 en 2014

Alle eerste tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering in 2013. Alle gemeenten op één na, hebben volledige dekking geregeld. Met andere woorden, er zijn middelen beschikbaar voor het maximaal aantal te realiseren formatieplaatsen (963,9 fte).

#### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2013 en 2014*

Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 578,34 fte van het totaal aantal fte van 963,9, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor 571 fte bekostigen. Dit is 99% van de benodigde cofinanciering

<sup>5</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

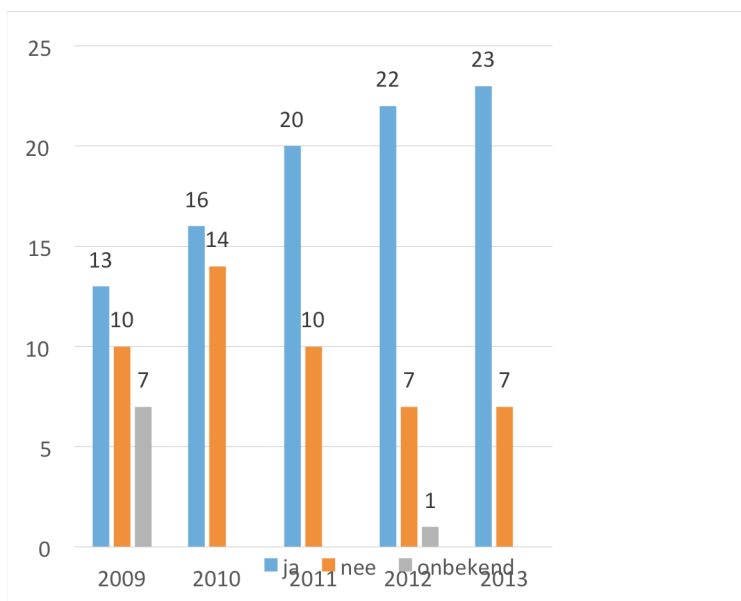
van 60% over 2013. De gemeente financiert hiervan 409,7 fte (72%) en de externe partijen 161,3 fte (28%). Het percentage fte dat de externe partijen financieren is gestegen van 12% (2012) naar 28% (2013).

Als we voor 2014 de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 586,44 fte van het totaal aantal fte van 977,4 fte, onder de loep nemen, dan zien we dat de eerste tranche gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor 521,98 fte hebben geraamd. Dit is 89% van de benodigde cofinanciering van 60% over 2014. De verdeling van de cofinanciering 2014 over de gemeente en over externe partijen is niet uitgevraagd. Dit kan daarom niet worden weergegeven.

#### *De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen*

Van de 30 eerste tranche gemeenten hebben 23 gemeenten (77%) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2013 is hoger dan in 2012. Het aantal gemeenten is gestegen van 22 naar 23.

**Figuur 4** Cofinanciering door derden in aantallen 2010, 2011, 2012 en 2013<sup>6</sup>



De externe partijen die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs. Het gaat dan veelal om sportverenigingen/stichtingen, bibliotheek, muziekschool, buurt(opbouw)werk of jeugd- en jongerenwerk. Commerciële organisaties dragen nog in een beperkte mate een steentje bij aan de cofinanciering. In een enkel geval gaat het om een professionele sportvereniging of een museum.

<sup>6</sup> In percentages is het aantal gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2010: 43%, 2011: 53%, 2012: 67% en in 2013 (voornemen): 73%.

**Tabel 1 Externe partijen die meefinancieren**

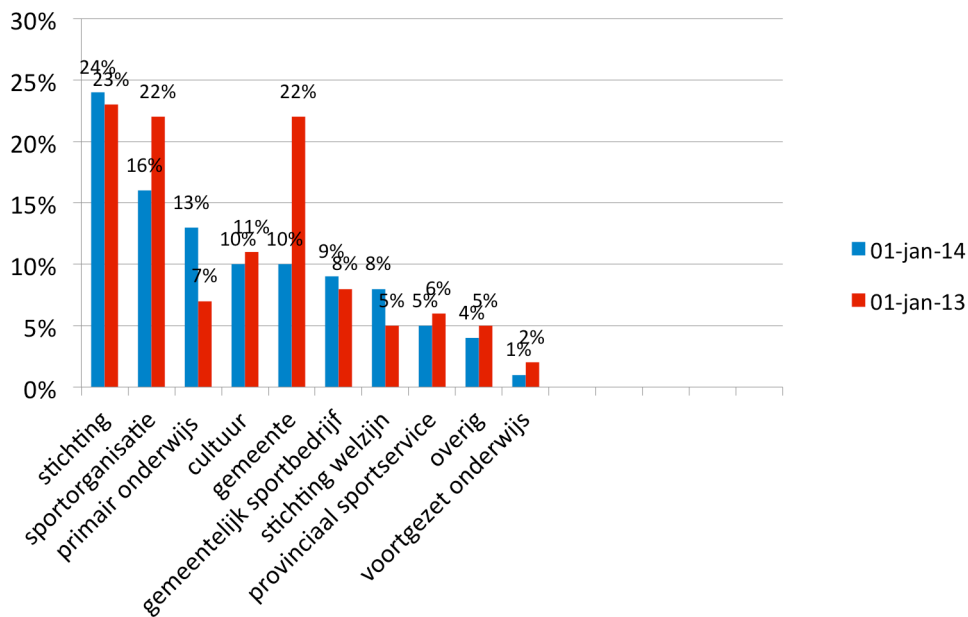
<b>Externe partij</b>	<b>Aantal</b>	<b>Externe partij</b>	<b>Aantal</b>
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	17	Provincie	2
Basisonderwijs	14	Jeugdzorg	2
Voortgezet onderwijs	9	Commerciële sportorganisatie	2
Anders	6	Kinderopvang	1
AWBZ- of zorginstelling	4	Commerciële cultuurorganisatie	1
MKB/bedrijfsleven	4	GGD	1
Sportbonden	3	Middelbaar beroepsonderwijs	1

#### 2.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. Bij de eerste tranche gemeenten zijn de zelfstandige stichtingen (waaronder het Werkgeversinstituut), een sportorganisatie of het primair onderwijs de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met de 5-meting over 2012 is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij de gemeente, een cultuurinstelling of een sportorganisatie afgenomen, maar zijn in 2013 juist meer combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst gekomen bij het primair onderwijs, een onafhankelijke stichting, het gemeentelijk sportbedrijf of een welzijnsstichting. In totaal is **3%** (32,51 fte) werkzaam als ZZP'er.



**Figuur 5** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



## Hoofdstuk 3

### 5-meting tweede tranchegemeenten

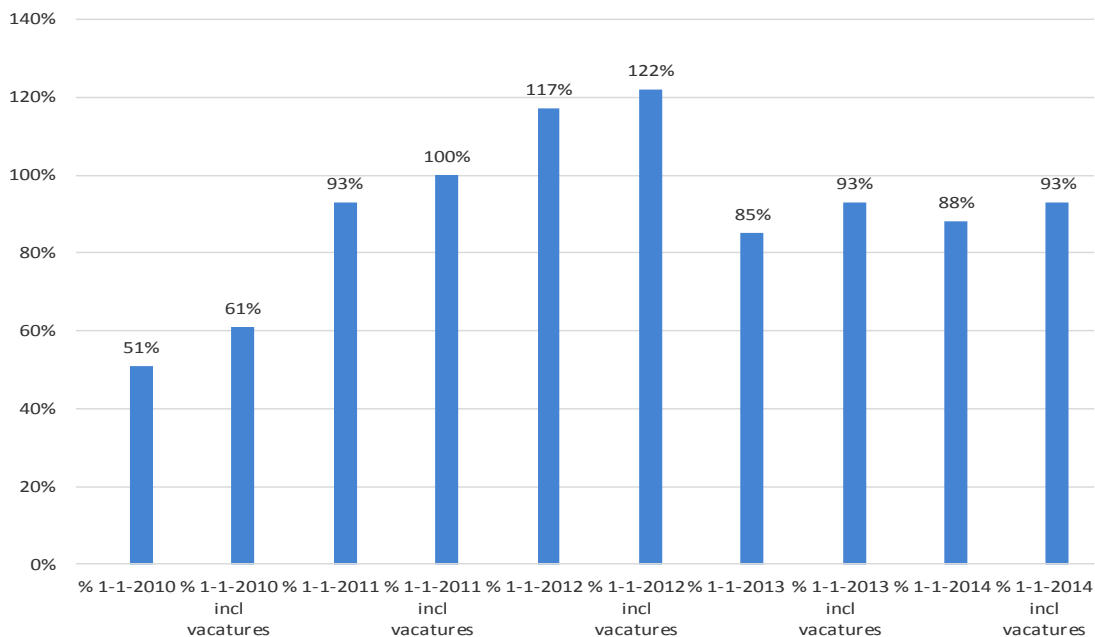
#### 3.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014

De 77 tweede tranchegemeenten zijn in 2009 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2014 in totaal 620,39 fte gerealiseerd. Dat is **88%** van de te behalen norm van de 704,00 formatieplaatsen aan het eind van 2013. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **93%**.

Tien gemeenten (14%) hebben minder dan 70% van de norm gerealiseerd, waarvan vier gemeenten nog vacatures hebben open staan. 30 gemeenten (39%) zitten op de norm en vijf gemeenten (6%) boven de norm over 2013. De overige gemeenten zitten (licht) onder de norm. Bij acht gemeenten is het aantal ingezette formatieplaatsen gedaald ten opzichte van 2012, bij de overige gemeenten is het aantal formatieplaatsen gelijk gebleven (8) of gestegen (46). Twee gemeenten hadden per 1 januari 2014 geen combinatiefuncties (meer).

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013 en 2014 zijn afgezet tegen de normen van de tweede tranchegemeenten over het betreffende jaar.

**Figuur 6** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages

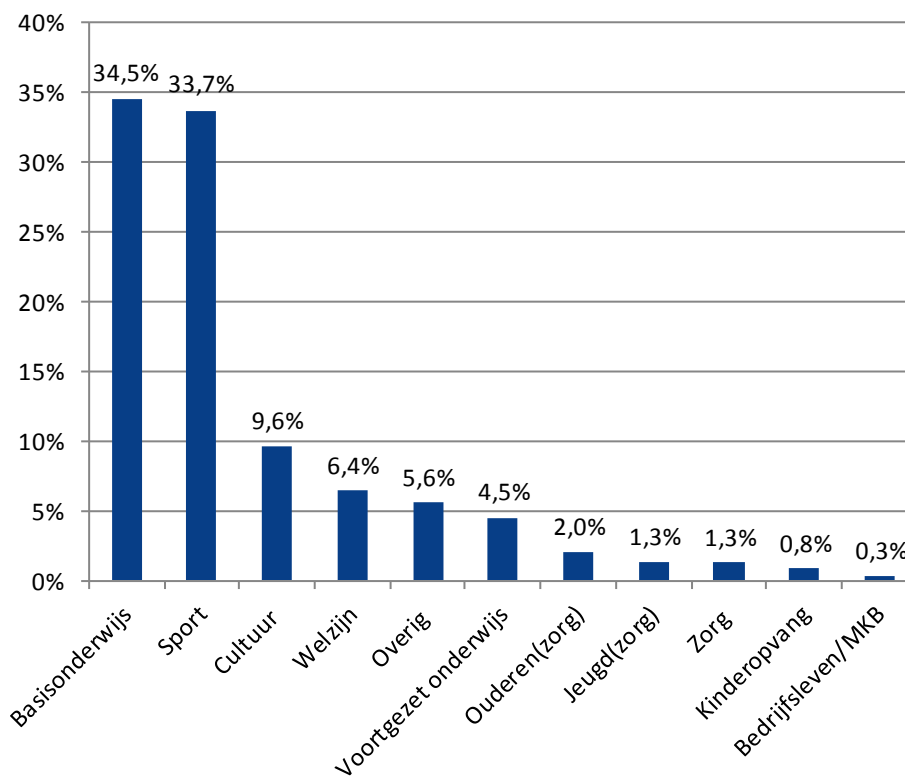


Van de 77 tweede tranchegemeenten hebben 55 gemeenten in 2013 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 187,61 fte. Dit is **30%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 620,39 fte.

### 3.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 7** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren



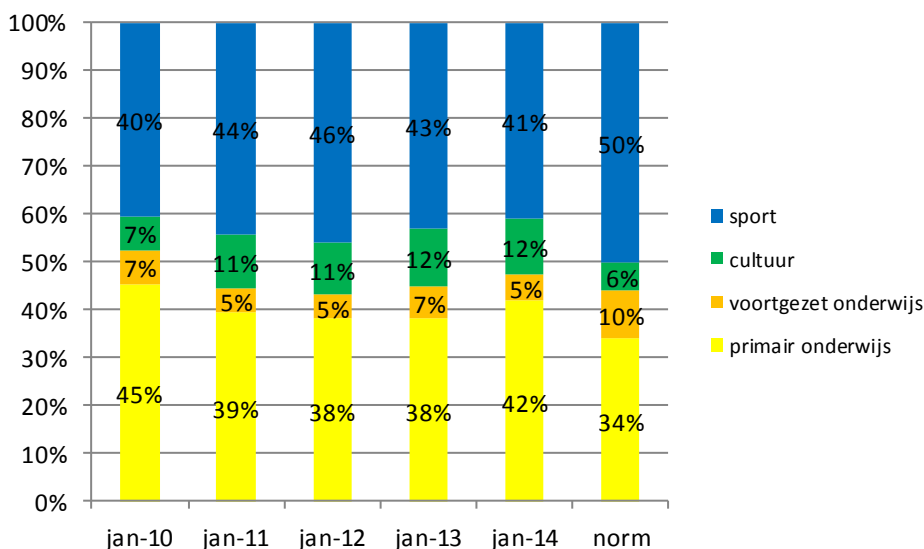
Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 84%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 16% is verdeeld over welzijn (6,4%), overig (5,6%) en zorg (4,6%)<sup>7</sup> en in zeer beperkte mate over de sectoren overig, kinderopvang en bedrijfsleven/MKB.

<sup>7</sup> Ouderenzorg, jeugd(zorg) en zorg gecombineerd.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd. De gerealiseerde verdeling van combinatiefuncties over de sectoren is in figuur 8 afgezet tegen de beoogde verdeling.

Uit onderstaande figuur blijkt dat het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs is gestegen en boven de afgesproken verdeling zit en dat het aandeel voortgezet onderwijs is gedaald en onder de afgesproken verdeling zit. Het aandeel sport zit onder de afgesproken verdeling en is 2% gedaald. Het aandeel cultuur is nog steeds redelijk hoog ten opzichte van de afspraken en al jaren ongeveer gelijk.

**Figuur 8** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010, per 1 januari 2011, per 1 januari 2012, per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014<sup>8</sup>



Wanneer de nieuwe sectoren meegenomen zouden worden in dit overzicht dan zou blijken dat de inzet van buurtsportcoaches en de mogelijkheid om de combinatiefunctionarissen aan te stellen bij andere sectoren dan de vier kernsectoren met name leidt tot een relatief lagere inzet in de sportsector en in mindere mate in het basisonderwijs. Een deel van deze functies is overgeheveld naar welzijn en/of zorg.

### 3.3 Cofinanciering over 2013 en 2014

Van de 77 tweede tranchegemeenten hebben 69 gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering over 2013. Dit is 90%. Op acht gemeenten na hebben gemeenten financiële dekking geregeld voor 2013.

<sup>8</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

**Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2013 en 2014**

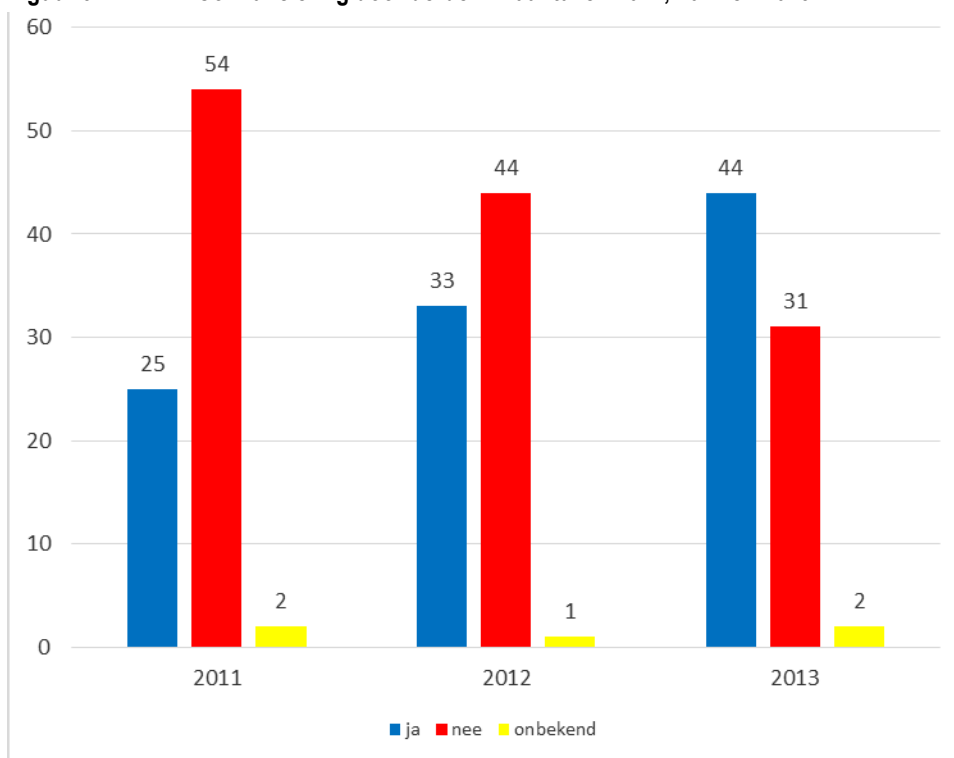
De tweede tranchegemeenten hebben over 2013 cofinanciering geregeld voor in totaal 328,70 fte. Dit is **88%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 245,85 fte (75%) en de externe partijen 82,84 fte (25%).

De tweede tranchegemeenten hebben over 2014 cofinanciering geraamd voor in totaal 311,47 fte. Dit is **71%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2014. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De verdeling van de cofinanciering 2014 over de gemeente en over externe partijen is niet uitgevraagd. Dit kan daarom niet worden weergegeven.

**De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen**

Van de 77 tweede tranchegemeenten hebben 44 gemeenten (**57%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2013 is hoger dan in 2012. Het aantal gemeenten is gestegen van 33 naar 44.

**Figuur 9 Cofinanciering door derden in aantallen 2011, 2012 en 2013<sup>9</sup>**



De externe partijen die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport,

<sup>9</sup> In percentages is het aantal tweede tranchegemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 32%, in 2012:42% en in 2013 (voornemen): 60%.

welzijn en cultuur. Het gaat dan veelal om sportverenigingen/stichtingen, bibliotheek, muziekschool, buurt(opbouw)werk of jeugd- en jongerenwerk. Commerciële organisaties dragen in beperktere mate een steentje bij aan de cofinanciering.

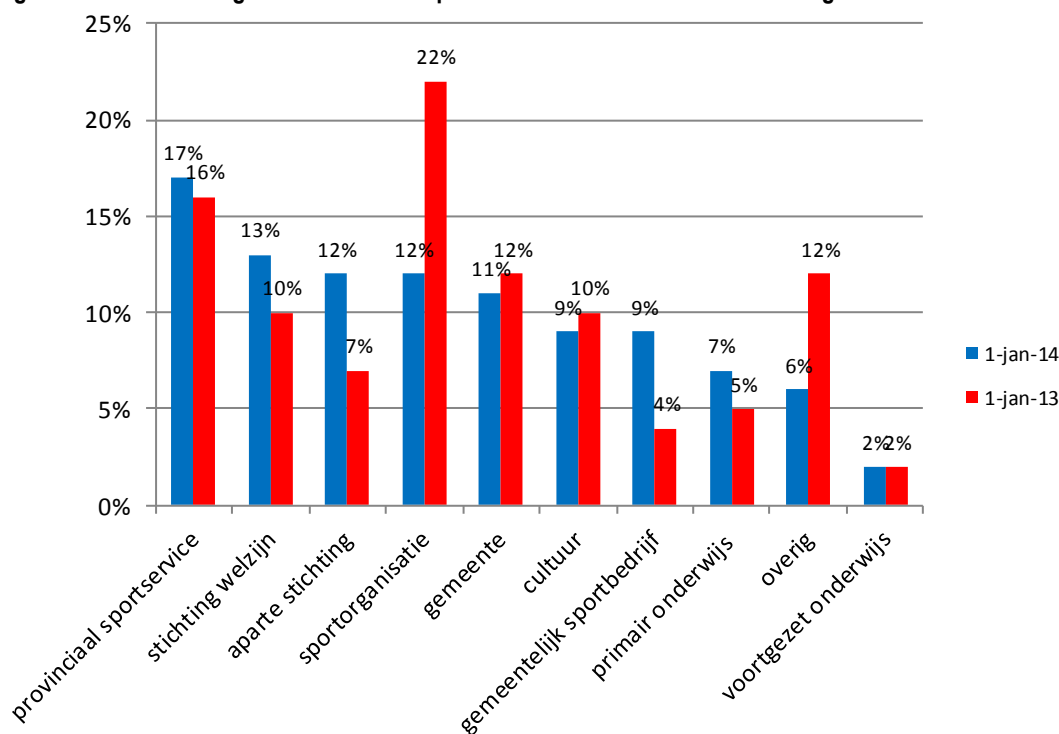
**Tabel 2 Externe partijen die meefinancieren**

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	34	Provincie	3
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	28	Commerciële sportorganisatie	8
Voortgezet onderwijs	12	MKB/bedrijfsleven	2
Kinderopvang	12	Commerciële cultuurorganisatie	3
Anders	10	Zorg/AWBZ	7

### 3.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. Bij de tweede tranche gemeenten zijn de provinciaal sportservicebureaus, stichting welzijn, aparte stichting, sportorganisaties en de gemeente de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met de 4-meting uit 2013 is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij een sportorganisatie beduidend lager. In totaal is **5%** (28,65 fte) werkzaam als ZZP'er.

**Figuur 10 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers 2013 en 2014**



## Hoofdstuk 4

### 4-meting derde tranche gemeenten

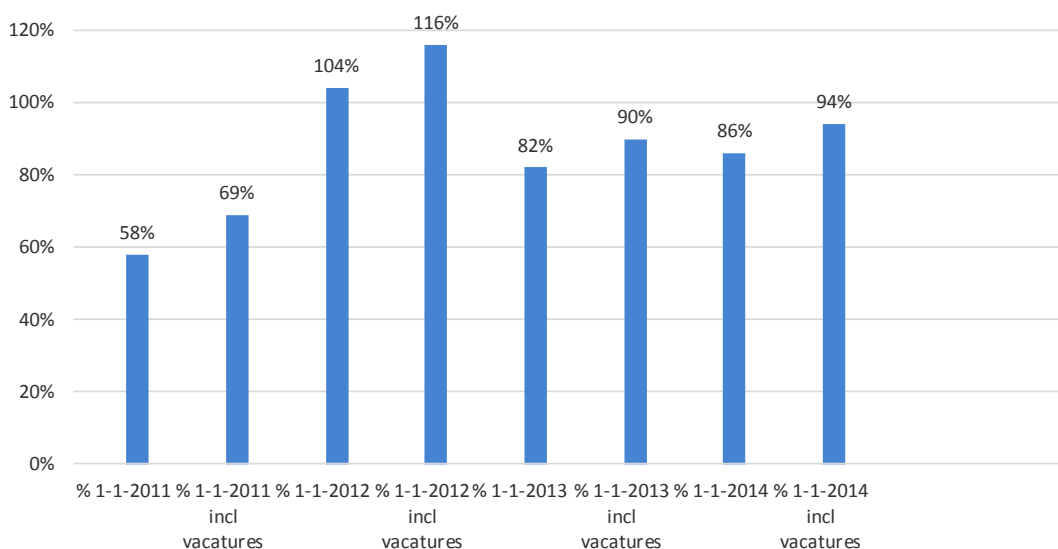
#### 4.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014

De 74 derde tranche gemeenten zijn in 2010 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2014 in totaal 334,92 fte gerealiseerd. Dat is **86%** van de te behalen norm van de 387,4 formatieplaatsen aan het eind van 2013. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **94%**.

Acht gemeenten (11%) hebben minder dan 70% van de norm gerealiseerd, waarvan één van deze gemeenten nog wel een vacature heeft open staan. 44 gemeenten (59%) zitten op of boven de norm waarvan één gemeente er ruim boven zit. Bij drie gemeenten is het aantal ingezette formatieplaatsen gedaald ten opzichte van 2012, bij de overige gemeenten is het aantal formatieplaatsen gelijk gebleven (37) of gestegen (34).

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2011, 2012, 2013 en 2014 zijn afgezet tegen de normen van de derde tranche gemeenten over het betreffende jaar.

**Figuur 11** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages

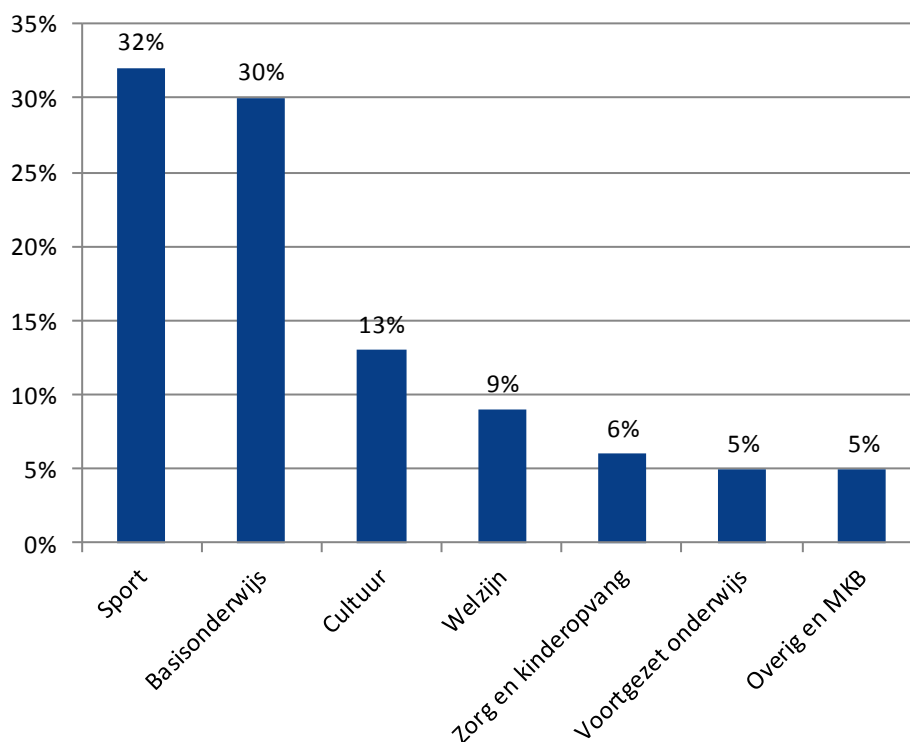


Van de 74 derde tranche gemeenten hebben 35 gemeenten in 2013 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 84,62 fte. Dit is **25%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 334,92 fte.

## 4.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 12** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren



Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 80%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 20% is verdeeld over welzijn (9%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, kinderopvang, jeugdzorg, ouderenzorg, bedrijfsleven/MKB en overig.

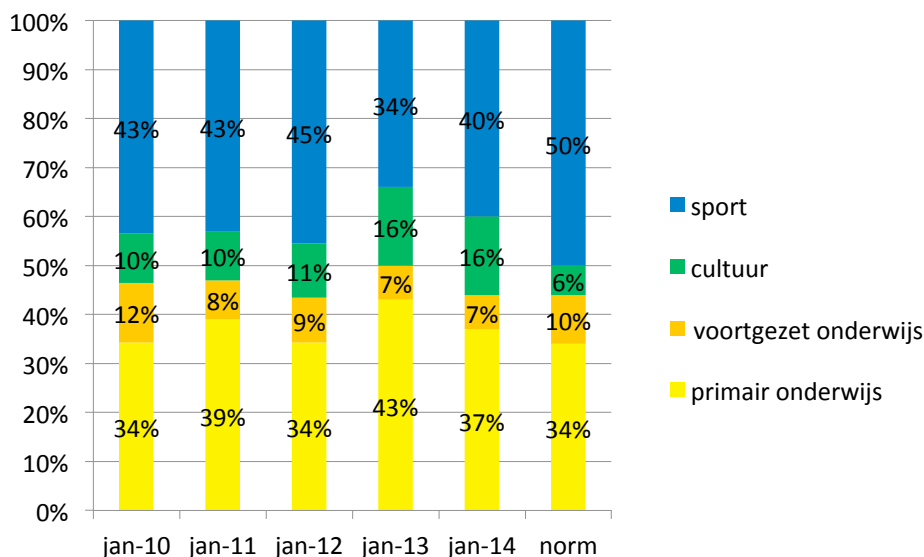
Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd. De gerealiseerde verdeling van combinatiefuncties over de sectoren is in figuur 13 afgezet tegen de beoogde verdeling.

Uit e figuur blijkt dat het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs is gedaald, maar nog wel boven de afgesproken verdeling zit. Het aandeel cultuur is gelijk gebleven en zit nog steeds ver boven de norm. Het aandeel sport zit het meeste onder de afgesproken verdeling, maar is wel weer gestegen ten opzichte van 2012.



De sector voortgezet onderwijs is stabiel gebleven, maar zit nog wel onder de afgesproken verdeling.

**Figuur 13: Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010, per 1 januari 2011, per 1 januari 2012, per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014**



Wanneer de **nieuwe sectoren** meegenomen zouden worden in dit overzicht dan zou blijken dat de inzet van buurtsportcoaches en de mogelijkheid om de combinatiefunctionarissen aan te stellen bij andere sectoren dan de vier kernsectoren met name leidt tot een relatief lagere inzet in de sportsector en het basisonderwijs. Een deel van deze functies is overgeheveld naar welzijn en/of zorg.

#### 4.3 Cofinanciering over 2013 en 2014

Van de 74 derde tranche gemeenten hebben alle gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering over 2013. In totaal hebben 66 gemeenten (87%) financiële dekking geregeld voor 2013.

##### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2013 en 2014*

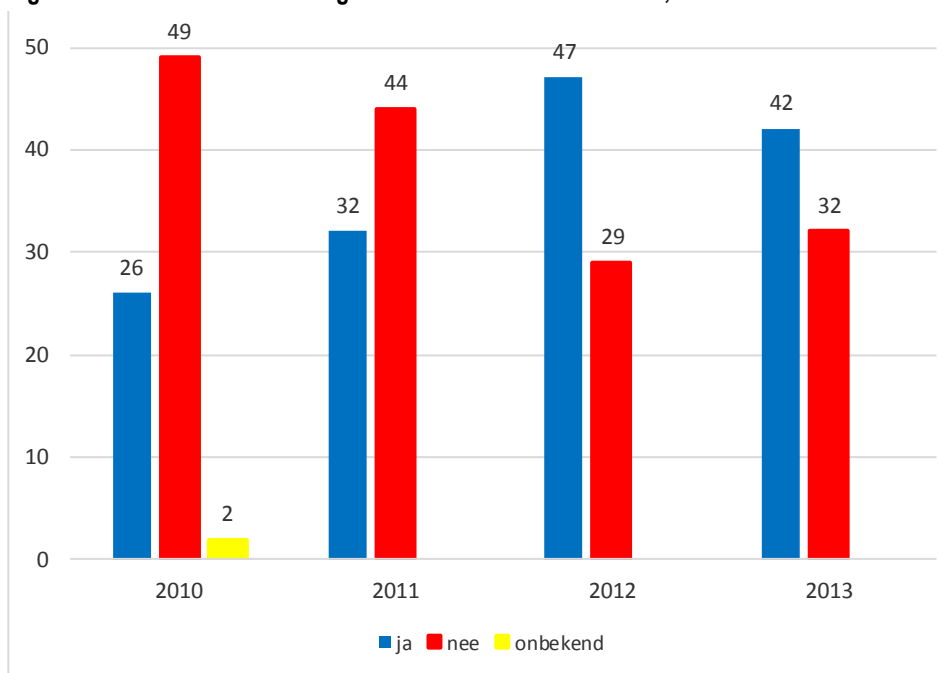
De derde tranche gemeenten hebben over 2013 cofinanciering geregeld voor in totaal 210,15 fte. Dit is **100%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 169,12 fte (80%) en de externe partijen 41,03 fte (20%).

De derde tranche gemeenten hebben over 2014 cofinanciering geraamd voor in totaal 217,46 fte. Dit is **93%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2014. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 156,74 fte (72%) en de externe partijen 60,72 fte (28%). De externe partijen gaan in 2014 dus meer bijdragen aan de cofinanciering.

*De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen*

Van de 74 derde tranche gemeenten hebben 42 gemeenten (57%) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2013 is lager dan in 2012. Het aantal gemeenten is gedaald van 47 naar 42. Een aantal gemeenten is het niet gelukt om de cofinanciering door derden rond te krijgen en heeft de cofinanciering uiteindelijk geregeld via eigen middelen.

**Figuur 14 Cofinanciering door derden in aantallen 2011, 2012 en 2013<sup>10</sup>**



De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur en het voortgezet onderwijs. Het gaat dan veelal om sportverenigingen/stichtingen, bibliotheek, muziekschool, buurt(opbouw)werk of jeugd- en jongerenwerk. Commerciële organisaties dragen nog in een beperkte mate een steentje bij aan de cofinanciering. In een enkel geval gaat het om een commerciële sportorganisatie of een woningbouwcorporatie.

<sup>10</sup> In percentages is het aantal derde tranche gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 34%, in 2012: 42% en in 2013 (voornemen): 62%.

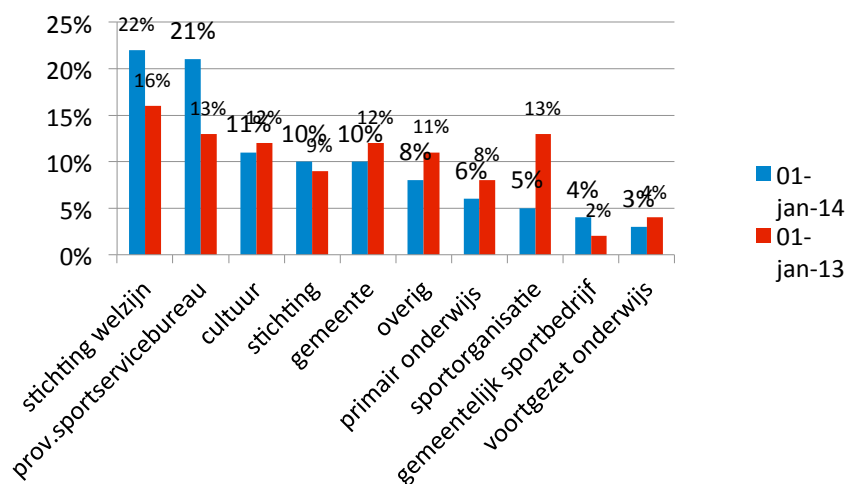
Tabel 3 Externe partijen die meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	29	Commerciële cultuurorganisatie	2
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	14	Jeugdzorg	2
Voortgezet onderwijs	10	Woningbouwcorporatie	1
Provincie	9	MKB/bedrijfsleven	1
Kinderopvang	8	Commerciële sportorganisatie	1
Anders	5	Zorg/AWBZ	1
Middelbaar beroepsonderwijs (Mbo)	3	Speciaal onderwijs	1

#### 4.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. Bij de derde tranchegemeenten zijn de welzijnsstichting en een provinciaal sportservicebureau verreweg de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met de 3-meting over 2012 is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij de gemeente, een cultuurinstelling, een sportorganisatie, het voortgezet onderwijs en het primair onderwijs afgenomen, maar zijn in 2013 juist meer combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst gekomen bij een stichting welzijn of het provinciaal sportservicebureau. Ook heeft 10% van de derde tranchegemeenten voor het beleggen van het werkgeverschap een aparte stichting in het leven geroepen. In totaal is **6%** (18,63 fte) werkzaam als ZZP'er.

Figuur 15 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



## Hoofdstuk 5

### 3-meting vierde tranche gemeenten

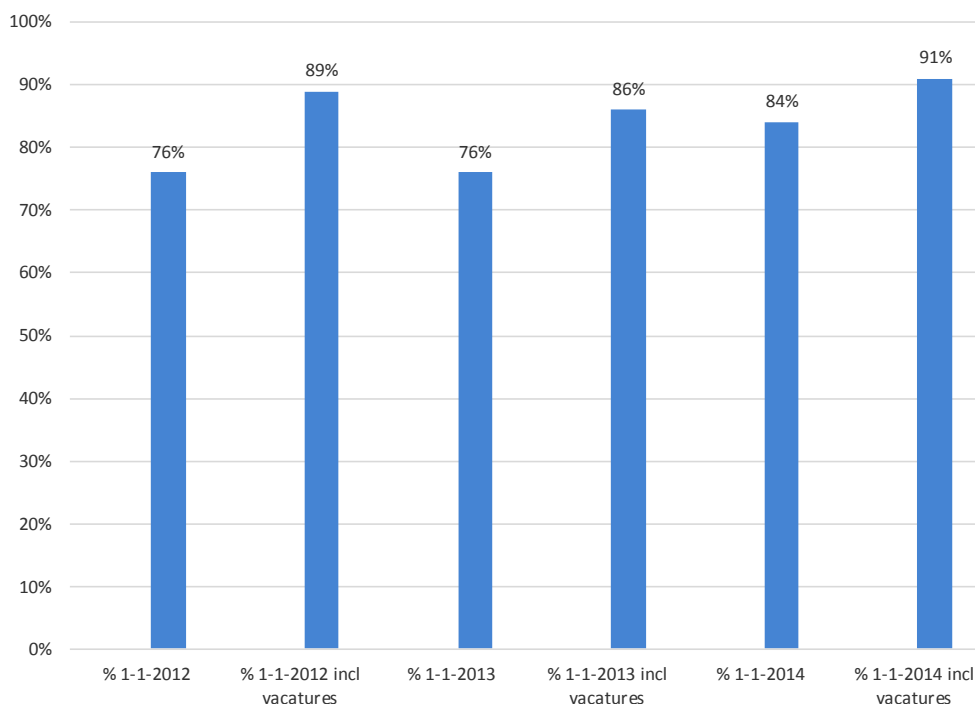
#### 5.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014

De 112 vierde tranche gemeenten zijn in 2011 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2014 in totaal 303,49 fte gerealiseerd. Dat is **84%** van de te behalen norm van de 363,00 formatieplaatsen aan het eind van 2013. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **91%**.

Van de 112 gemeenten zitten 47 gemeenten (42%) precies op de norm over 2013 en acht gemeenten zitten daar boven (7%). Zeven gemeenten (6%) hebben (nog) geen combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches aangesteld. Twee gemeenten hebben aangegeven dat zij mede door een ambtelijke fusie niet in staat zijn geweest om fte's te realiseren.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2012, 2013 en 2014 zijn afgezet tegen de normen van de vierde tranche gemeenten.

**Figuur 16** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages

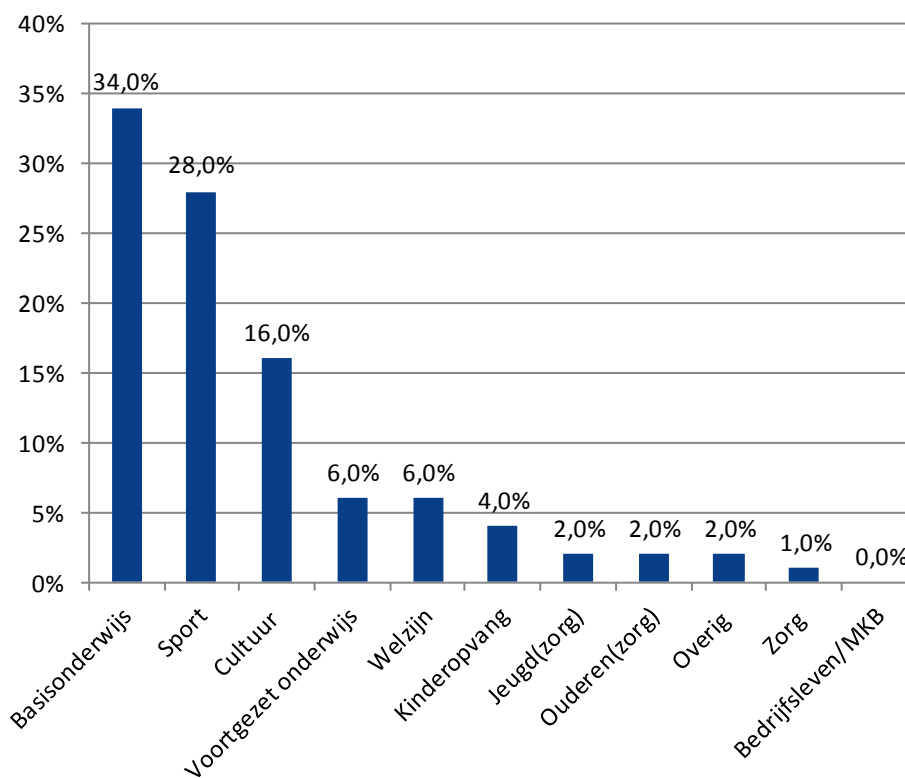


Van de 112 vierde tranchegemeenten hebben 43 gemeenten in 2013 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 58,03 fte. Dit is **19%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 303,49 fte.

## 5.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

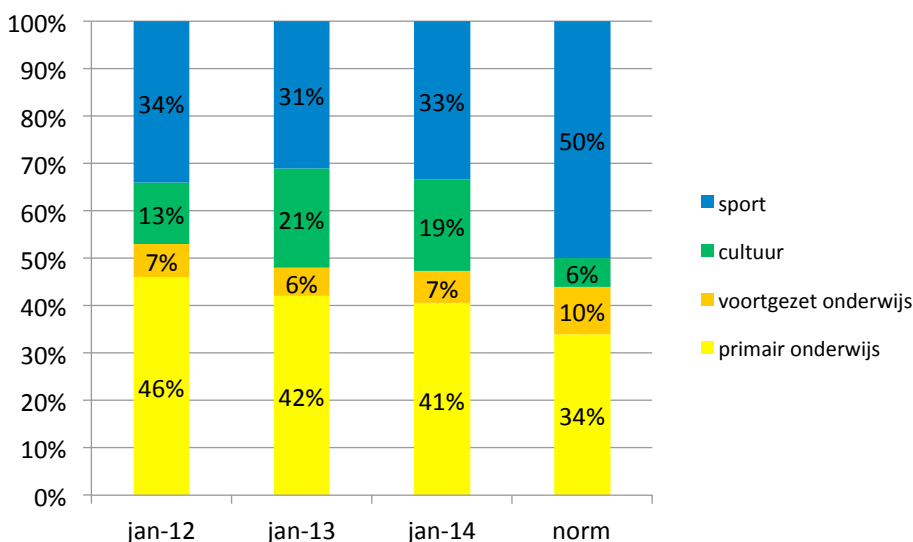
**Figuur 17** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren



Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 84%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 16% is verdeeld over welzijn (6%), kinderopvang (4%) en in beperkte mate over de sectoren jeugd(zorg), ouderenzorg, zorg en overig.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd. De gerealiseerde verdeling van combinatiefuncties over de sectoren is in figuur 18 afgezet tegen de beoogde verdeling.

**Figuur 18: Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2012, 2013 en 2014<sup>11</sup>**



Uit bovenstaande figuur blijkt dat de verdeling per 1 januari 2014 van het aandeel gerealiseerde combinatiefuncties per sector afwijkt van de afgesproken combinatiefuncties. Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs en cultuur is naar verhouding hoog en het aandeel sport laag. Het aandeel cultuur is met 19% ruim drie maal zo hoog als het afgesproken aantal en het aandeel sport is met 33% aanzienlijk lager dan de beoogde 50% (maar is wel iets toegenomen ten opzichte van het voorgaande jaar).

### 5.3 Cofinanciering over 2013 en 2014

Van de 112 vierde tranchegemeenten hebben 100 gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor volledige gemeentelijke cofinanciering over 2013. Dit is 89%.

#### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2013*

De vierde tranchegemeenten hebben over 2013 cofinanciering geregeld voor in totaal 155,52 fte. Dit is **85%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk

<sup>11</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

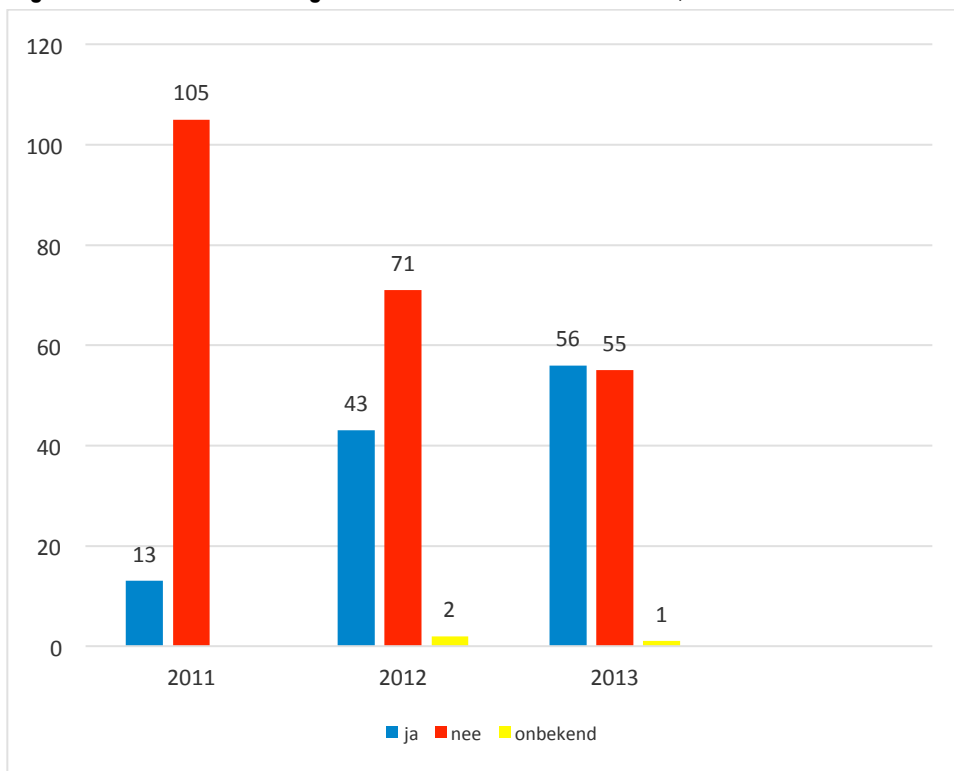
opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 116,57 fte (75%) en de externe partijen 39,01 fte (25%).

Als we voor 2014 de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 220,86 fte van het totaal aantal fte van 368,10 fte, onder de loep nemen, dan zien we dat de tweede tranchegemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor 129,57 fte hebben geraamd. Dit is **59%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2014. De verdeling van de cofinanciering 2014 over de gemeente en over externe partijen is niet uitgevraagd. Dit kan daarom niet worden weergegeven.

*De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen*

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2011 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 112 vierde tranchegemeenten hebben 56 gemeenten (**50%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2013. De grafiek laat een gestage lijn zien.

**Figuur 19 Cofinanciering door derden in aantallen 2011, 2012 en 2013**



Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2013 is hoger dan in 2012. Het aantal gemeenten is gestegen van 43 naar 56. Het aantal gemeenten dat het voornemen had om in 2013 gebruik te maken van cofinanciering is hoger dan daadwerkelijk gerealiseerd (66 gemeenten hadden het voornemen tegen 56 daadwerkelijk gerealiseerd). Ongeveer de helft van de gemeenten die het voornemen hadden, is het klaarblijkelijk gelukt om de cofinanciering door derde partijen rond te krijgen.

De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur gevolgd door kinderopvang en voortgezet onderwijs. Commerciële organisaties dragen nog in een beperkte mate een steentje bij aan de cofinanciering. In een enkel geval gaat het om het bedrijfsleven/MKB, een commerciële sport- of cultuurorganisatie, een zorgverzekeraar of een woningbouwcorporatie.

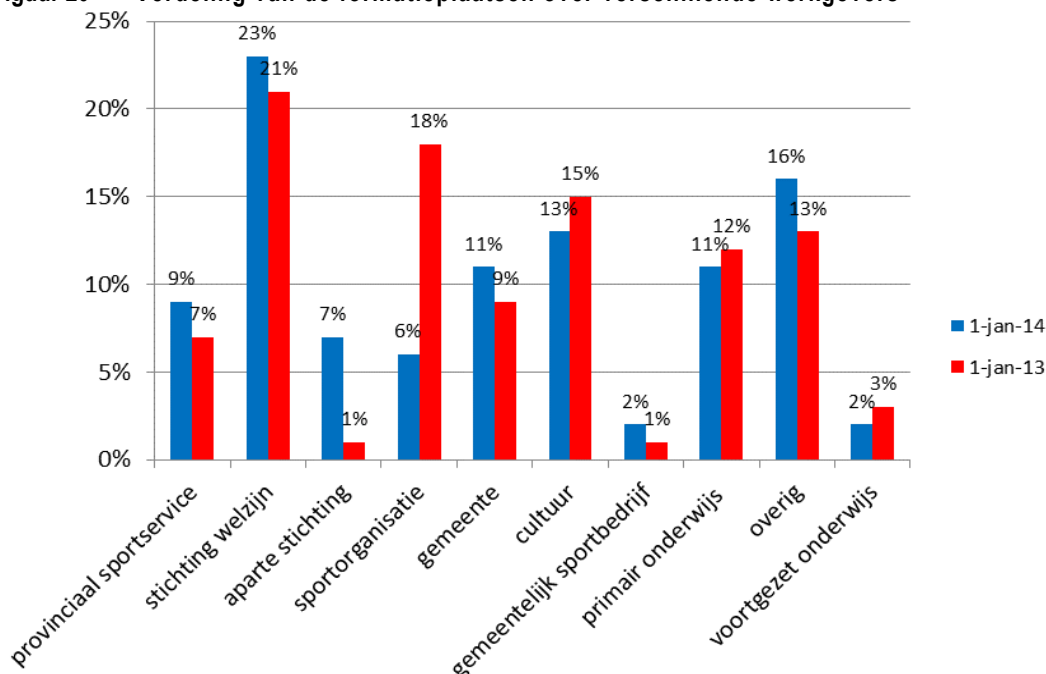
**Tabel 4 Externe partijen die meefinancieren**

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	44	Bedrijfsleven/MKB	4
Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	33	Commerciële sportorganisatie Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	4
Kinderopvang	12	Commerciële sportorganisatie	2
Anders	11	Commerciële cultuurinstelling	1
Voortgezet onderwijs	11	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
AWBZ- of zorginstellingen	4	Instellingen voor jeugdzorg	0

#### 5.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling?

**Figuur 20 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers**



Bij de vierde tranchegemeenten zijn de welzijnsstichting, cultuurinstellingen, primair onderwijs en de gemeente de belangrijkste werkgevers. Ook wordt een relatief groot aandeel combinatiefunctionarissen onder 'overig' geschaard. In totaal is 7% (20,32 fte) werkzaam als ZZP'er.



## Hoofdstuk 6

### 2-meting vijfde tranchegemeenten

#### 6.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014

De 68 vijfde tranchegemeenten zijn in 2012 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches en hebben per 1 januari 2014 in totaal 165,67 fte gerealiseerd. Dat is **58%** van de te behalen norm van de 285,9 formatieplaatsen aan het eind van 2013. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **66%**.

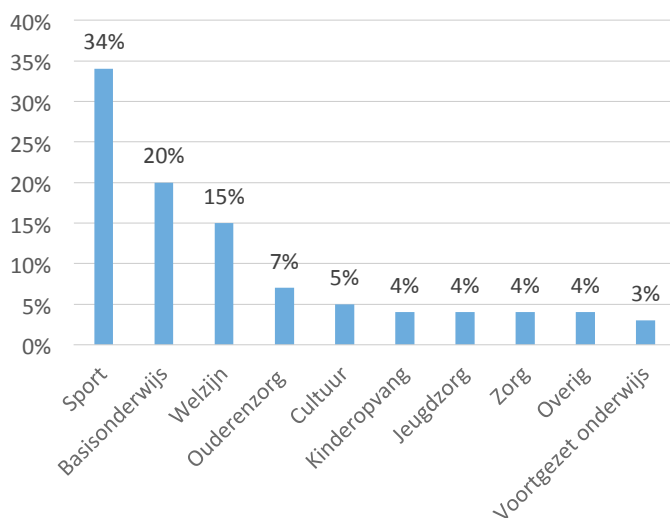
Vijftien gemeenten (22%) hadden in 2012 combinatiefuncties of buurtsportcoaches aangesteld en dertig nieuwe gemeenten (44%) hebben in 2013 formatieplaatsen gerealiseerd. Deze gemeenten hadden in 2012 nog niets gerealiseerd. 23 gemeenten (34%) hebben in 2013 nog geen mensen aangesteld, waarvan twee gemeenten ondertussen zijn afgehaakt. Veel vijfde tranchegemeenten hebben in 2013 het volledige aantal formatieplaatsen gerealiseerd of zitten daar overheen. Het gaat in dit geval om 21 gemeenten (31%).

De vijfde tranchegemeenten hebben in 2013 een flinke inhaalslag gemaakt, maar met name de gemeenten die nog op de nullijn zitten beïnvloeden het totaalpercentage negatief. Als deze gemeenten overgaan tot aanstelling zullen de resultaten flink verbeteren.

Van de 68 vijfde tranchegemeenten hebben 41 gemeenten (60%) buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 141,69 fte. Dit is 86% van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 165,67. Vier gemeenten hebben alleen combinatiefuncties aangesteld.

#### 6.2 Verdeling over de sectoren

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches te werk gesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 21** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (in %)

Bijna twee derde van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties, namelijk 62%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. Ruim een derde van de functies is ingezet op sport. Dit komt overeen met de doelstelling van de buurtsportcoaches, waarbij een buurtsportcoach zowel werkzaam is bij een sport- of beweegaanbieder als in tenminste één andere sector. De overige 38% is verdeeld over welzijn (15%), ouderenzorg (7%), jeugdzorg (4%), kinderopvang (4%) en zorg (4%). Een paar functies zijn ondergebracht binnen het MKB en binnen het voortgezet onderwijs.

Omdat de vijfde tranche gemeenten pas per 2012 op de Impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches mogelijk werden gemaakt, zien wij in de rapportage over deze gemeenten af van de verdeling over de sectoren van de oorspronkelijke combinatiefuncties. Deze vergelijking geeft geen zuiver beeld, omdat de inzet in de andere sectoren dan de oorspronkelijke sectoren behoorlijk groot is en ook is gestegen ten opzichte van 2013.

### 6.3 Cofinanciering over 2013 en 2014

Van de 68 vijfde tranche gemeenten hebben 44 gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met volledige gemeentelijke cofinanciering over 2013. Dit is 65%. 51 van de 68 vijfde tranche gemeenten (75%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2014.

**Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2013 en 2014**

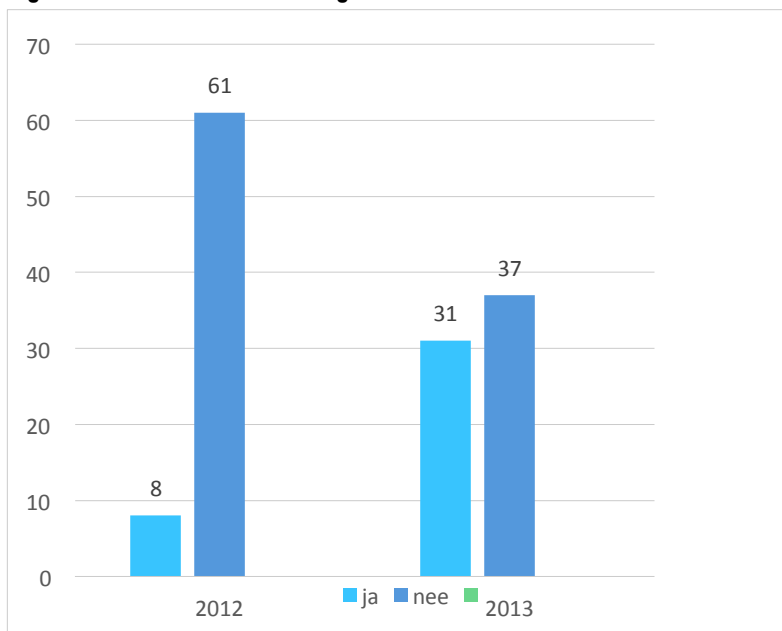
De vijfde tranchegemeenten hebben over 2013 cofinanciering geregeld voor in totaal 99,96 fte. Dit is **58%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 34,3 fte (34%) en de externe partijen 65,69 fte (36%).

De vijfde tranchegemeenten hebben voor 2014 cofinanciering geraamd voor in totaal 107,34 fte. Dit is **62%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2014.

**De ontwikkeling van cofinanciering door externe partijen**

Van de vijfde tranchegemeenten hebben in 2012 acht gemeenten (**12%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2013 31 gemeenten (**46%**).

**Figuur 22 Cofinanciering door derden in aantallen 2012 en 2013**



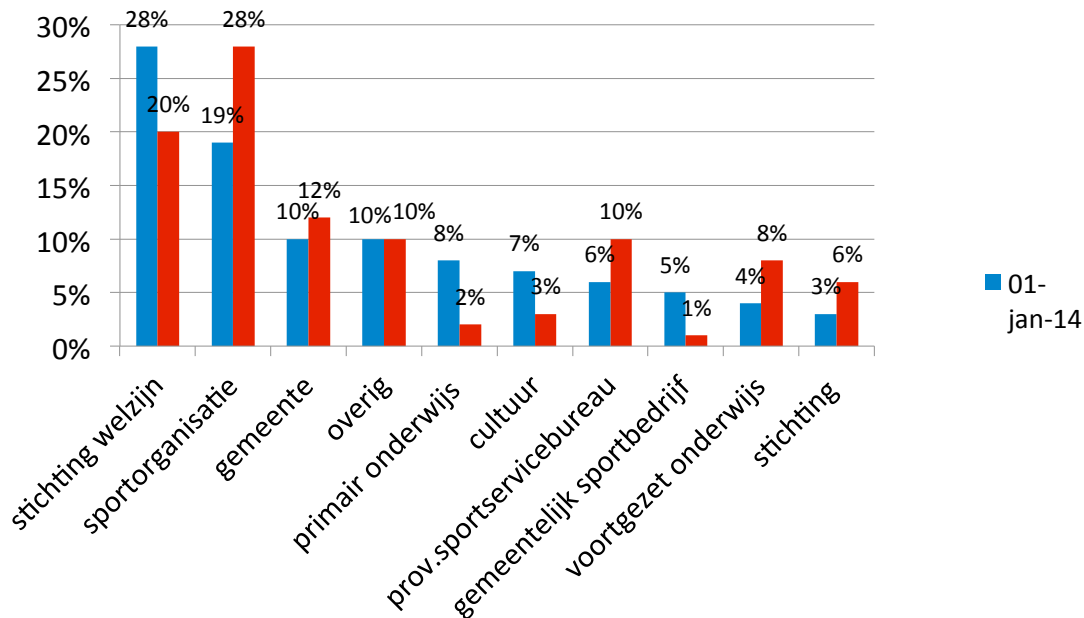
De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het basisonderwijs en de kinderopvang. Commerciële organisaties dragen nog in een beperkte mate een steentje bij aan de cofinanciering.

**6.4 Werkgeverschap per 1 januari 2013 en per 1 januari 2014**

Bij de vijfde tranchegemeenten zijn de stichting welzijn, een sportorganisatie en de gemeente de belangrijkste werkgevers. Het voortgezet onderwijs, het gemeentelijk sportbedrijf en een onafhankelijke stichting zijn het minste genoemd. Het aantal formatieplaatsen dat is ondergebracht bij een sportorganisatie is gedaald en bij een stichting welzijn juist gestegen. Er zijn ook minder combinatiefunctionarissen en

buurtsportcoaches werkzaam bij de gemeente, het voortgezet onderwijs en het provinciaal sportservicebureau. Iets meer mensen zijn in 2013 werkzaam bij een cultuurinstelling, het primair onderwijs en het gemeentelijk sportbedrijf. In totaal is **3%** (4,3 fte) werkzaam als ZZP'er.

**Figuur 23** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers 1 januari 2013 en 2013



## Hoofdstuk 7

### **1-meting zesde tranchegemeenten**

#### **7.1 Aantal formatieplaatsen per 1 januari 2014**

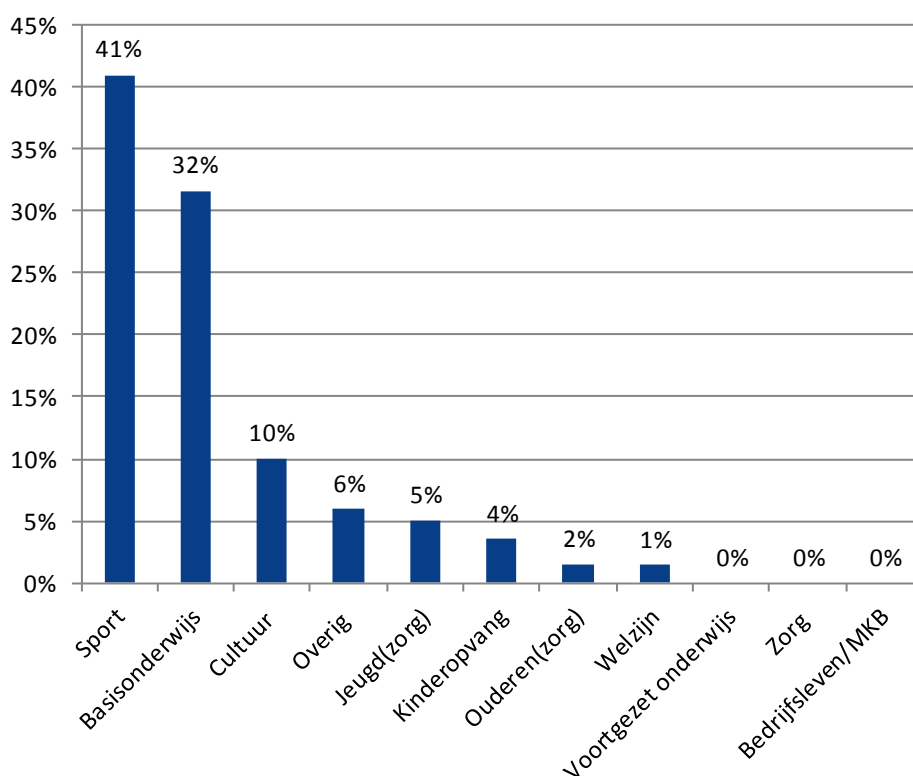
De zestien zesde tranchegemeenten zijn in 2013 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen en hebben per 1 januari 2014 in totaal 9,96 fte gerealiseerd. Dat is **17%** van de te behalen norm van de 57,1 formatieplaatsen aan het eind van 2013. Inclusief openstaande vacatures komt het percentage uit op **34%**.

In totaal hebben vijf van de zestien gemeenten in 2013 combinatiefuncties of buurtsportcoaches aangesteld, waarvan twee de norm hebben gehaald. De overige gemeenten geven veelal aan het jaar 2013 gebruikt te hebben voor de voorbereiding. Kleinere gemeenten willen ondanks hun geringe omvang substantiële functies aanstellen. Daarom zien we vaak dat deze in één keer het normaantal fte realiseren. Net als bij de overige tranches zien we dat het opstarten tijd kost en dat het eerste jaar wordt gebruikt om de (co)financiering rond te krijgen en het werkgeverschap te organiseren. De verwachting is dat het realiseren van de vereiste aantallen van 56,7 fte aan het eind van 2014 niet veel problemen zal opleveren, zoals ook bij de vorige tranches is gebleken.

Van de zestien deelnemende zesde tranchegemeenten hebben vier gemeenten (25%) buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 8,96 fte. Dit is **90%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 9,96. Vier van de vijf gemeenten die fte hebben gerealiseerd, hebben alleen buurtsportcoaches aangesteld.

#### **7.2 Verdeling over de sectoren**

Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede impuls combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 24** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (in %)

83% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. We zien echter dat er voor de oorspronkelijke sector voortgezet onderwijs geen fte is gerealiseerd.

41% van de functies is ingezet op sport. Dit komt overeen met de doelstelling van de buurtsportcoaches, waarbij een buurtsportcoach zowel werkzaam is bij een sport- of beweegaanbieder als in tenminste één andere sector. De overige 17% is verdeeld over overig (6%), jeugdzorg (5%), kinderopvang (4%), ouderenzorg (2%) en welzijn (1%).

Omdat de zesde tranchegemeenten pas per 2013 op de Impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches mogelijk werden gemaakt, zien wij in de rapportage over deze gemeenten af van de verdeling over de sectoren van de oorspronkelijke combinatiefuncties.

### 7.3 Cofinanciering over 2013 en 2014

Van de zestien zesde tranchegemeenten hebben vier gemeenten een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met volledige gemeentelijke cofinanciering over 2013. Dit is 25%. In totaal hebben elf gemeenten (69%) financiële dekking geraamd voor 2014.

**Bekostiging formatieplaatsen door gemeente en externe partijen over 2013**

De zesde tranchegemeenten hebben over 2013 cofinanciering geregeld voor in totaal 3,86 fte. Dit is **11%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2013. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht. De gemeenten financieren hiervan 1,54 fte (40%) en de externe partijen 3,86 fte (60%).

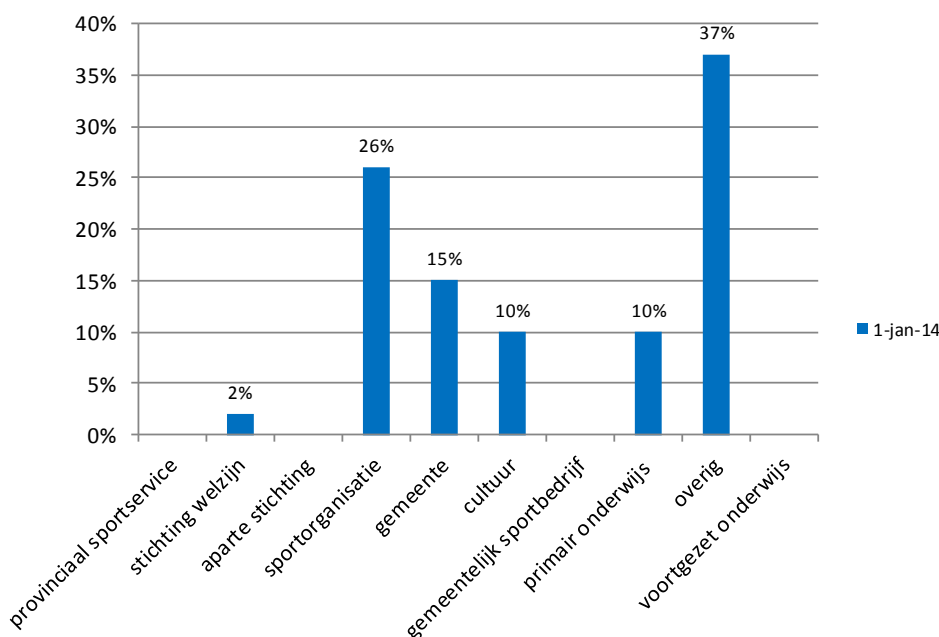
De vijfde tranchegemeenten hebben voor 2013 cofinanciering geraamd voor in totaal 10,79 fte. Dit is **32%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2014. Deze cofinanciering wordt door de gemeenten en/of externe partijen gezamenlijk opgebracht.

Slechts twee gemeenten hebben kunnen specificeren welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. Voor de zesde tranche valt hier voorsnog geen samenvattende conclusie te trekken.

**7.4 Werkgeverschap per 1 januari 2014**

Gemeenten kunnen zelf bepalen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst zijn. De verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers per 1 januari 2014 is gebaseerd op vijf gemeenten. De betreffende zesde tranchegemeenten hebben een relatief groot aandeel werkgevers onder overig geschaard. Sportorganisaties, de gemeente, cultuurinstellingen en het primair onderwijs zijn daarna de meest belangrijke werkgevers. Omdat het aantal gemeenten waarop de verdeling gebaseerd is zeer klein is, is voorzichtigheid geboden bij het trekken van conclusies.

**Figuur 25 Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers 1 januari 2014**



## Hoofdstuk 8

### Conclusies

#### Realisering van het aantal formatieplaatsen

De zes tranches hebben per 1 januari 2014 **2.387,38** formatieplaatsen gerealiseerd. In totaal is **86%** van de normaantallen (2.761,31 fte) van de zes tranches gezamenlijk over 2013 gerealiseerd. Als we de openstaande vacatures van 158,30 fte meenemen, dan komen de zes tranches gezamenlijk uit op **92%** van de normaantallen over 2013. 335 gemeenten (**89%**) hebben combinatiefunctionarissen ingezet; 42 gemeenten (11%) moeten nog overgaan tot de aanstelling. Hiervan zijn er elf zesde tranche gemeenten. Indien we de zesde tranche gemeenten buiten beschouwing laten, die in 2013 het bij eerste tranches gebruikelijke opstartjaar hadden, dan komen we uit op **88%** van de 2.704,20 te realiseren formatieplaatsen en op **93%** inclusief vacatures.

Tabel 5 Beoogde en werkelijke fte per tranche

Tranche	Norm fte 2013	Gerealiseerde fte per 1-1-2014	% norm fte 2013	Norm fte 2014	% norm fte 2014	Aantal fte vacatures
1	963,90	952,95	99%	977,40	97%	36,04
2	704,00	620,39	88%	727,40	85%	32,84
3	387,40	334,92	86%	391,90	85%	30,65
4	363,00	303,49	84%	368,10	82%	26,51
5	285,90	165,67	58%	288,10	57%	23,11
6	57,11	9,96	17%	56,70	18%	9,18
Totaal	2761,3	2387,4	86%	2809,60	85%	158,3

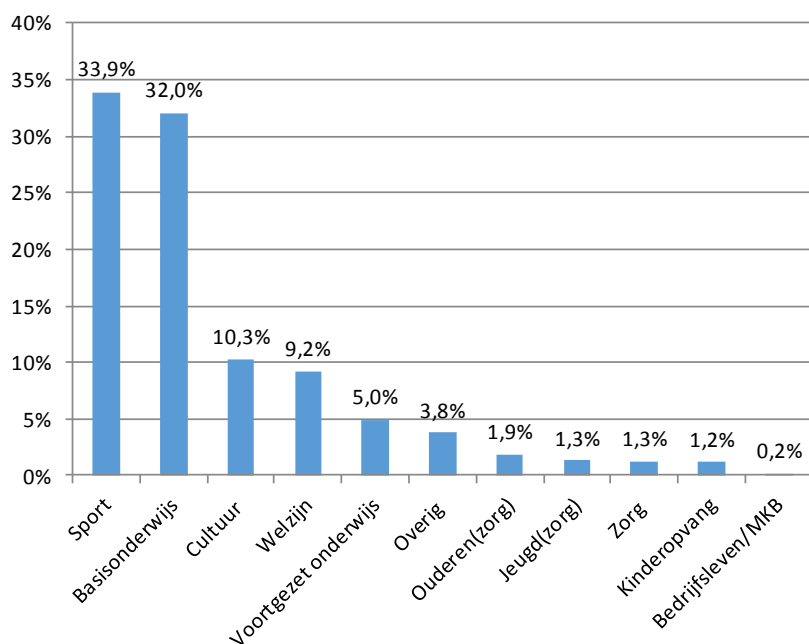
De eerste tranche heeft de norm over 2013 nagenoeg gehaald, zeker als de openstaande vacatures worden meegerekend. De tweede, derde en vierde tranche gemeenten zijn tussen de 12% en 16% van de te realiseren norm over 2013 verwijderd. De vijfde tranche gemeenten zijn in 2013, ten opzichte van 2012, duidelijk gegroeid in het realiseren van de norm fte. Desalniettemin kan er in 2014 nog veel werk verzet worden om wederom een groter deel van de norm te behalen. De zesde tranche heeft nog een beperkt aantal formatieplaatsen gerealiseerd. De vertraging in het eerste jaar zit vooral in de aanloop. In het regelen van de cofinanciering, het maken van een plan en, bij sommige gemeenten, het aanstellen van kwartiermaker en het regelen van het werkgeverschap. Als dat op de rails staat, kan het aanstellen en uitbreiden van nieuwe combinatiefunctionarissen redelijk snel gaan. Deze situatie is vergelijkbaar met de eerste vijf tranches. In het tweede jaar wordt een groot deel van de achterstand ingehaald.



## Verdeling van de functies over de verschillende sectoren

Tabel 6 Verdeling fte combinatiefuncties naar sector

	Basisonderwijs	Voortgezet onderwijs	Cultuur	Sport	Welzijn	Kinderopvang	Jeugd(zorg)	Zorg	Ouderen(zorg)	Bedrijfsleven/MKB	Overig
1	32,8%	5,3%	8,7%	36,3%	11,3%	0,1%	0,4%	1,1%	1,0%	0,2%	2,6%
2	34,5%	4,5%	9,6%	33,7%	6,4%	0,8%	1,3%	1,3%	2,0%	0,3%	5,6%
3	29,7%	5,3%	13,1%	31,9%	8,9%	1,4%	2,1%	1,1%	1,4%	0,0%	4,9%
4	33,9%	5,6%	16,1%	27,9%	5,7%	3,6%	1,7%	0,7%	2,4%	0,0%	2,4%
5	19,9%	2,9%	4,9%	34,8%	15,3%	3,7%	3,6%	3,6%	7,0%	0,4%	3,7%
6	31,6%	0,0%	10,0%	41,0%	1,4%	3,5%	5,0%	0,0%	1,5%	0,0%	5,9%
Totaal	32,0%	5,0%	10,3%	33,9%	9,2%	1,2%	1,3%	1,3%	1,9%	0,2%	3,8%

Figuur 26 Verdeling fte combinatiefuncties naar sector (totaal 6 tranches)<sup>12</sup>

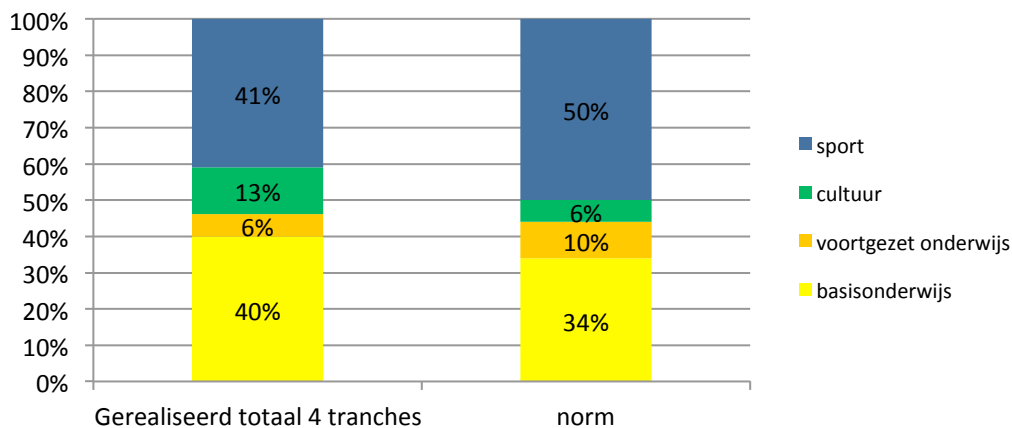
Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 81,2%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. Een derde van de functies is ingezet op sport. De overige 18,2% is verdeeld over

<sup>12</sup> In deze figuur zijn de combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering van de daadwerkelijke onderverdeling.

welzijn (9,2%), overig (3,8%), ouderenzorg (1,9%), jeugdzorg (1,3%), zorg (1,3%), kinderopvang (1,2%) en het bedrijfsleven (0,2%).

De totaalverdeling naar de oorspronkelijke sectoren - primair onderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport - in percentages van de eerste vier tranches (die gestart zijn onder de oorspronkelijke impuls) is weergegeven in de volgende figuur.

**Figuur 27** Verdeling fte combinatiefuncties oorspronkelijke sectoren, eerste vier tranches, per 1 januari 2014<sup>13</sup>



De verdeling van de fte combinatiefuncties naar sectoren wijkt enigszins af van de afgesproken verdeling per sector. 40% van de functies is ondergebracht in het primair onderwijs, dit zou volgens de afgesproken verdeling 34% moeten zijn. In het voortgezet onderwijs is 6% van de functies gerealiseerd, in de afgesproken verdeling is dit 10%. 13% van de functies is in de cultuursector ondergebracht, wat meer is dan in de afgesproken verdeling wordt beoogd (6%). De eerste vier tranches hebben 41% van de functies in de sportsector gerealiseerd tegenover 50% als beoogd percentage.

### Gemeentelijke cofinanciering

**Tabel 7** Cofinanciering per tranche

Tranche	Norm cofinanciering (60%)	Gerealiseerde cofinanciering	Aandeel van norm	Door gemeenten	Door derden	Door gemeenten (%)	Door derden (%)
1	578,34	571	99%	409,72	161,28	72%	28%
2	422,4	328,7	78%	245,85	82,84	75%	25%
3	232,44	201,01	86%	161,49	39,52	80%	20%
4	217,8	154,41	71%	116,57	37,89	75%	25%
5	171,54	99,96	58%	34,4	65,59	34%	66%
6	34,27	3,86	11%	1,54	2,32	40%	60%
Totaal	1.656,79	1.358,94	82%	969,57	389,44	71%	29%

<sup>13</sup> De verdeling fte naar de oorspronkelijke sectoren is in deze figuur inclusief de fte buurtsportcoaches.

Combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering

De eerste tranche gemeenten hebben bijna volledige financiële dekking van de te bekostigen cofinanciering over 2013. De tweede (78%), derde (86%) en vierde (71%) tranche gemeenten hebben een iets minder groot aandeel cofinanciering gerealiseerd. De vijfde tranche heeft een inhaalslag gemaakt ten opzichte van vorig jaar maar blijft nog wel achter (58%). De zesde tranche heeft beperkt cofinanciering gerealiseerd, maar dat valt te verwachten, omdat deze gemeenten in 2013 druk bezig waren om de cofinanciering te regelen voor 2014.

Als we kijken naar de verdeling in 2013 van de bekostiging van de cofinanciering van het deel dat de gemeente financiert en het deel dat derde partijen financieren, dan zien we dat bij de eerste tot en met de vierde tranche gemeenten naar verhouding de gemeenten zelf het meeste bijdragen aan de cofinanciering (respectievelijk 72%, 75%, 80%, en 75%) en dat bij de vijfde en zesde tranche gemeenten het grootste deel van de cofinanciering door derden wordt gefinancierd (66%, 60%).

#### *Cofinanciering door derden*

Bij de eerste tranche gemeenten zien we in de afgelopen jaren een duidelijke stijgende lijn van het aantal gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden. 77% van de eerste tranche gemeenten heeft in 2013 externe partijen laten meebetalen. Ook de tweede tot en met de vijfde tranche gemeenten zijn inmiddels een eind gevorderd in hun streven om de cofinanciering gezamenlijk op te pakken (respectievelijk 57%, 57%, 50%, 47%). Bij de tranches twee, vier en vijf is het aandeel gemeenten dat derden laat meebetalen gestegen. Alleen bij tranche drie is het aandeel gemeenten, waarbij derden meebetalen, iets lager geworden. Een te klein aantal gemeenten van de zesde tranche heeft kunnen specificeren welke derde partijen een bijdrage leveren, waardoor hier voor de zesde tranche vooralsnog geen conclusies kunnen worden getrokken.

#### *Werkgeverschap*

In de impuls zijn geen voorschriften opgenomen over de invulling van het werkgeverschap. De keuze van het werkgeverschap verschilt dan ook per tranche. De eerste tranche gemeenten stellen veel combinatiefuncties aan bij een aparte stichting, bij een sportorganisatie of het primair onderwijs. De tweede tranche gemeenten hebben veel functies ondergebracht bij een provinciaal sportservicebureau, bij stichting welzijn, een aparte stichting, een sportorganisatie of bij de gemeente. De derde tranche gemeenten kiezen het meest voor een welzijnsstichting, gevolgd door een provinciaal sportservicebureau. Bij de vierde tranche gemeenten zijn de welzijnsstichting, cultuurinstellingen, primair onderwijs en de gemeente de belangrijkste werkgevers. De vijfde tranche gemeenten hebben met name medewerkers aangesteld bij een stichting welzijn, een sportorganisatie en de gemeente. De zesde tranche gemeenten hebben het grootste aandeel werkgevers onder overig en sportorganisaties geschaard.

Als we kijken naar de keuze van het werkgeverschap van alle deelnemende gemeenten gezamenlijk dan zien we dat een sportorganisatie (28%), een welzijnsstichting (15%), de gemeente (11%), een cultuurorganisatie (10%) en een provinciaal sportservicebureau (10%) zelf het meest wordt gekozen voor het beleggen van het werkgeverschap.

Voor alle tranches geldt dat slechts een klein aandeel van de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches als ZZP'er werkzaam is (variërend van 3% tot 7%).