

Rapport

# Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023

# Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023

---

Met ondersteuning van het ministerie van VWS

## Mulier Instituut

Angelina Gómez Berns

Wikke van Stam

Margot Keijzer

Walter Baggen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met het Mulier Instituut.

## © Mulier Instituut

Utrecht, 15 september 2024

[www.mulierinstituut.nl](http://www.mulierinstituut.nl)

[info@mulierinstituut.nl](mailto:info@mulierinstituut.nl)

## Disclaimer

U mag delen uit deze publicatie overnemen op voorwaarde van bronvermelding:  
auteur(s), de titel van de publicatie en het jaar van uitgave.

Er gelden gebruiksvoorwaarden voor de foto's in deze publicatie. Neem foto's daarom niet over zonder toestemming van het Mulier Instituut.

# Over ons

Het Mulier Instituut doet sportonderzoek voor beleid en samenleving. Voor overheden, maatschappelijke organisaties, onderwijsinstellingen, sportorganisaties en bedrijven onderzoeken we allerlei thema's op het gebied van sport en sportief bewegen: van de sportdeelname van (groepen) Nederlanders tot de motorische vaardigheden van kinderen, en van diversiteit en inclusie in de sport tot de economische impact van sportevenementen.

Het Mulier Instituut is een onafhankelijke stichting zonder winstoogmerk.

Ons doel is bijdragen aan goed onderbouwd beleid, gericht op de bevordering van sport, sportief bewegen en versterking van de sportsector. Dit doen we op verschillende manieren:

We verzamelen data en monitoren de Nederlandse sportsector en beleidsprogramma's.

We ontwikkelen kennis en onderzoeksmethoden via verkennende en verdiepende studies.

We duiden onderzoeksuitkomsten en vertalen deze naar de beleidspraktijk.

We onderbouwen beleidsbeslissingen met expertise en advies.

We bieden gevraagd en ongevraagd duiding en reflectie in de rol van 'kritische vriend' van de sportsector.

We zetten ons in voor de bevordering van de sportwetenschap.

## Afkortingen & Begrippen

### Afkortingen

BRC Brede Regeling  
Combinatiefuncties

Brede  
SPUK Brede Specifieke  
Uitkering

GALA Gezond en Actief  
Leven Akkoord

SA Sportakkoord

VNG Vereniging van  
Nederlandse  
Gemeenten

VSG Vereniging Sport en  
Gemeenten

VWS Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

### Begrippen

#### Buurtsportcoach

Spin in het web in de wijk, zorgt voor verbinding met andere domeinen en brengt mensen aan het sporten en bewegen in de buurt.

#### Cultuurcoach

Legt lokaal verbindingen in de buurt en wijk, en stimuleert zo actieve cultuurparticipatie met culturele initiatieven in welzijn, jongerenwerk en/of school.

#### Combinatiefunctionaris onderwijs

Versterkt het sport-, beweeg- en cultuuraanbod op en rond de scholen.

#### Clubontwikkelaar

Dit functieprofiel bestaat uit drie verschillende functies die zich richten op het vitaliseren van sportaanbieders.

#### Beweegcoach

Begeleidt mensen die te weinig of niet sporten en bewegen, en creëert indien nodig nieuw aanbod voor deze groep mensen.

#### Coördinator sport en preventie

Zorgt voor de verbinding tussen thema's en onderdelen binnen de Brede SPUK gezondheid, sport en bewegen en sociale basis.

#### BRC-functionarissen

Overkoepelende term voor alle functionarissen (6 profielen) die medegefinancierd worden vanuit de BRC.

# Inhoudsopgave

## Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023

<b>Samenvatting</b>	<b>5</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>8</b>
1.1 Achtergrond	8
1.2 Aanpak monitoring	11
<b>2 Formatieplaatsen</b>	<b>12</b>
2.1 Totaal	12
2.2 Per functieprofiel	13
<b>3 Domeinen</b>	<b>16</b>
3.1 Verbinding met domeinen	16
3.2 Vakleerkrachten bewegingsonderwijs	23
<b>4 Doelgroepen</b>	<b>25</b>
4.1 Leeftijdsgroepen	25
4.2 Specifieke doelgroepen	27
4.3 Aantal fte per doelgroep	33
<b>5 Cofinanciering</b>	<b>35</b>
5.1 Cofinanciers	35
5.2 Budgetten van gemeenten	37
<b>6 Werkgevers</b>	<b>38</b>
<b>Bijlage 1 - Werkwijze</b>	<b>40</b>

# Brede Regeling Combinatiefuncties 2023

## Formatieplaatsen

In 2023 namen alle 342 Nederlandse gemeenten deel aan de Brede Regeling Combinatiefuncties. Eén gemeente had de vacature voor een functionaris nog niet vervuld. Op 31 december 2023 was in totaal 3.212 fte aan BRC-functionarissen actief, verspreid over zes functieprofielen:

- 1.392 fte buurtsportcoaches;
- 453 fte cultuurcoaches;
- 705 fte combinatiefunctionarissen onderwijs;
- 227 fte clubontwikkelaars;
- 295 fte beweegcoaches; en
- 140 fte coördinatoren sport en preventie.

## Domeinen

- In bijna alle gemeenten verbinden de BRC-functionarissen sport en/of cultuur met het primair onderwijs en met sportaanbieders (beide 99%). Ook leggen ze in de meeste gemeenten een verbinding met welzijn (95%), gezondheidszorg (93%) en de buurt (90%).
- Vanuit alle profielen maken BRC-functionarissen verbinding met andere domeinen. In een aantal profielen is het aantal domeinen waarmee verbinding wordt gelegd iets lager: clubontwikkelaars werken vooral met sportaanbieders, cultuurcoaches leggen vooral de verbinding met organisaties met kunst-/culturaanbod en met primair onderwijs, en combinatiefunctionarissen onderwijs zoeken vooral de link tussen primair onderwijs en sportaanbieders.

## Doelgroepen

- BRC-functionarissen worden vooral ingezet voor kinderen (93%), jongeren (81%) en ouderen (80%). Daarbij zien we grote verschillen tussen de profielen. Combinatiefunctiefunctionarissen onderwijs richten zich bijna alleen op kinderen en jongeren. Buurtsportcoaches zetten zich het vaakst in voor meer leeftijdsgroepen. Clubontwikkelaars en coördinatoren sport en preventie zetten zich in de meeste gevallen niet in voor een specifieke leeftijdsgroep. Hun inzet is gericht op mensen van alle leeftijden.
- In de meeste gemeenten zetten BRC-functionarissen zich ook in voor mensen met een achterstand in sport- en beweegdeelname (79%), mensen met een beperking (77%), mensen met overgewicht (75%), mensen met een laag inkomen (72%) en buurtbewoners (70%). Daarbij valt op dat vooral buurtsportcoaches en beweegcoaches zich inzetten voor specifieke

doelgroepen. De overige profielen richten zich in meer dan de helft van de gemeenten niet op een specifieke doelgroep, maar op alle inwoners.

## **Cofinanciering**

- De personele lasten van de inzet van BRC-functionarissen worden bekostigd vanuit de Rijksbijdrage en lokale cofinanciering. Het Rijk draagt gemiddeld 41 procent bij en de gemeenten cofinancieren gemiddeld 47 procent. Het overige deel van de financiering (12%) dragen andere (lokale) organisaties bij.
- Wanneer een lokale organisatie bijdraagt aan de cofinanciering, gaat het vooral om organisaties uit het onderwijs (38%), de sport (25%) en de kunst- en cultuursector (21%).

## **Werkgevers**

In totaal hebben gemeenten de BRC-functionarissen ondergebracht bij 950 werkgeversorganisaties. Deze organisaties komen uit verschillende sectoren. In de meeste gemeenten zijn BRC-functionarissen in dienst van een welzijnsorganisatie of de gemeente zelf.

COACH



# Inleiding

In dit hoofdstuk beschrijven we de achtergrond van de Brede Regeling Combinatiefuncties. Daarnaast lichten we toe hoe we de monitoring van deze regeling hebben aangepakt.

## 1.1 Achtergrond

Sinds 2008 kunnen gemeenten met cofinanciering van het Rijk functionarissen inzetten die sport of cultuur combineren met ten minste één andere sector, zoals onderwijs, zorg, welzijn of het bedrijfsleven. Het doel van deze landelijke regelingen is Nederlanders te motiveren tot deelname aan sport en cultuur. De opvolgende regelingen zijn door de tijd heen steeds aangepast aan de actuele vragen in de sector (zie [tabel 1.1](#)).

**Tabel 1.1**  
**Overzicht landelijke regelingen combinatiefunctionarissen, sport en cultuur**

	Looptijd	Rijksbijdrage*	Focus
Impuls Brede Scholen Sport en Cultuur	2008 t/m 2011	€100.300.000	Jeugd tot 18 jaar
Brede Impuls Combinatiefuncties	2012 t/m 2018	€392.800.000	De buurt
Brede Regeling Combinatiefuncties	2019 t/m 2022	€293.200.000	Inclusie
Brede Regeling Combinatiefuncties	2023 t/m 2026	€355.000.000	Sport en bewegen

Bron: Ministerie van BZK (circulaires gemeentefonds), 2008-2018; Ministerie van VWS (Bestuurlijke afspraken Brede Regeling Combinatiefuncties 2023-2026), 2023.

\* Rijksbijdrage over de hele periode waarin de regeling van kracht was of is. De Brede Impuls Combinatiefuncties had een langere looptijd, waardoor de som van de rijksbijdrage in die regeling hoger is dan in andere regelingen.

Gemeenten en Rijk hebben afgesproken dat de Rijksbijdrage 40 procent van het totaalbudget is van de investering voor functionarissen. Gemeenten organiseren de overige 60 procent van dit bedrag. Dit kunnen ze zelf bekostigen en ze kunnen van (lokale) organisaties een bijdrage vragen.

### De Brede Regeling Combinatiefuncties 2023-2026

Sinds 1 januari 2023 is de herziene [Brede Regeling Combinatiefuncties \(BRC\)](#) van kracht. Deze regeling loopt tot en met 31 december 2026 en is een addendum van [Sportakkoord II](#). Deze regeling en het akkoord vallen, samen met het [Gezond en Actief Leven Akkoord \(GALA\)](#), onder de [Brede SPUK](#).

De Brede SPUK is de Regeling specifieke uitkering sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026. De financiële voorwaarden van de BRC zijn hierin vastgesteld. Gemeenten kunnen via de Brede SPUK gelijktijdig een aanvraag indienen voor meerdere thema's en



programma's. Aan de Brede SPUK zijn bestedings- en verantwoordingsseisen gesteld ([Ministerie van VWS, 2023](#)).

In de voorgaande jaren werd uitgegaan van een normbedrag van 50.000 euro per fte. Vanaf 2023 is er geen vastgesteld normbedrag meer. De beschikbare Rijksmiddelen zijn verdeeld op basis van het aantal inwoners en het aantal inwoners met gezondheidsachterstanden (lage inkomens, laag opgeleid). Per gemeente is een vooraf vastgesteld bedrag beschikbaar. Dit staat in de bijlage van de Brede SPUK ([Ministerie van VWS, 2023](#)).

Voor de BRC-functionarissen zijn in de [bestuurlijke afspraken](#) de volgende drie doelen geformuleerd:

- meer kinderen, jongeren en volwassenen die sporten, bewegen en meedoen aan cultuur: het gaat hierbij ook om kwetsbare groepen en mensen die achterblijven in sport-, beweeg- en cultuurdeelname;
- sterke aanbieders in sport, bewegen en cultuur, waarbij kwaliteit, veiligheid en toegankelijkheid geregeld is; en
- een sterke verbinding van sport, bewegen en cultuur met andere domeinen en programma's (onderwijs, gezondheid, zorg, welzijn en sociale zaken/armoede & schulden) die bijdragen aan de bovenste twee ambities.

Nieuw in de BRC 2023-2026 zijn de [zes functieprofielen](#) (zie kader). In deze rapportage noemen we deze zes profielen samen BRC-functionarissen.



### **Functieprofielen BRC-functionarissen**

#### ● **Buurtsportcoach**

Spin in het web in de wijk, zorgt voor verbinding met andere domeinen en brengt mensen aan het sporten en bewegen in de buurt.

#### ● **Cultuurcoach**

Legt lokaal verbindingen in de buurt en wijk, en stimuleert zo actieve cultuurparticipatie met culturele initiatieven in welzijn, jongerenwerk en/of school.

#### ● **Combinatiefunctionaris onderwijs**

Versterkt het sport-, beweeg- en cultuuraanbod op en rond de scholen.

#### ● **Clubontwikkelaar**

Dit functieprofiel bestaat uit drie verschillende functies die zich richten op het vitaliseren van sportaanbieders. Zie het kader op pagina 15 voor nadere toelichting.

#### ● **Beweegcoach**

Begeleidt mensen die te weinig of niet sporten en bewegen, en creëert indien nodig nieuw aanbod voor deze groep mensen.

### ● Coördinator sport en preventie

Zorgt voor de herijking en uitvoering van de lokale sportakkoorden, is de kartrekker van het kernteam lokale sportakkoorden en zorgt voor de verbinding tussen thema's en onderdelen binnen de Brede SPUK gezondheid, sport en bewegen en sociale basis.

In de [voortgangsrapportage van het Sportakkoord II](#) en het factsheet 'De coördinator sport en preventie - Over de 'haal- en brengfunctie' van sport naar andere beleidsvelden' (Gutter & Van Gorp, nog te verschijnen) staat meer informatie over de rol die coördinatoren sport en preventie hebben.

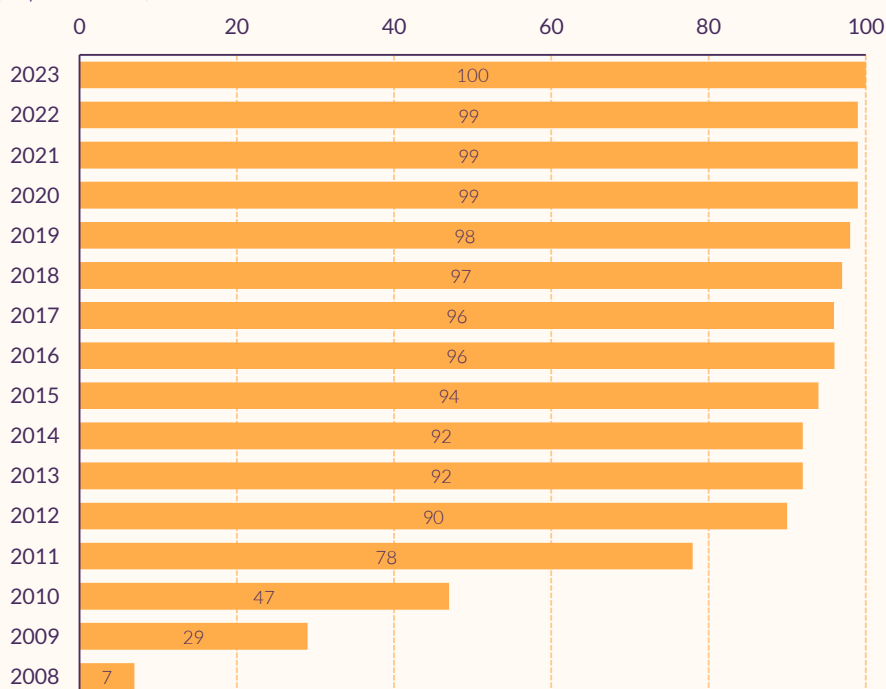
### Alle gemeenten nemen deel aan de BRC in 2023

Jaarlijks stijgt het aandeel gemeenten dat deelneemt aan de BRC (en haar voorgangers; zie [figuur 1.1](#)). In 2023 nam voor het eerst iedere gemeente deel (100%). Bij één gemeente was de vacature voor de functionaris nog niet ingevuld. Deze gemeente laten we bij de presentatie van de resultaten in dit rapport buiten beschouwing.

**Figuur 1.1**

### Aandeel Nederlandse gemeenten dat deelneemt aan de Rijksregeling (BRC) tussen 2008 en 2023\*

(in procenten)



Bron: Ministerie van BZK (circulaires gemeentefonds), 2008-2019; VSG, 2021-2023.

Door fusies en herindelingen van gemeenten daalt het aantal Nederlandse gemeenten elk jaar. Het aantal gemeenten dat deelneemt aan de regelingen wordt daardoor niet elk jaar groter, maar het aandeel wel.

## 1.2 Aanpak monitoring

Om een beeld te krijgen van hoe de beschikbare middelen lokaal worden ingezet en wat de resultaten daarvan zijn, voeren we verschillende onderzoeken uit:

- Elk jaar zetten we een vragenlijst uit bij alle gemeenten die aan de BRC deelnemen (zie bijlage 1 voor de werkwijze).
- We doen verdiepend onderzoek naar de doelen, taken en opbrengsten. Ieder jaar bekijken we twee functieprofielen. Dit jaar zijn dat de buurtsportcoach en de clubontwikkelaar.
- We doen verdiepend onderzoek naar de ontwikkelingen rondom de afschaling van de vakleerkracht bewegingsonderwijs vanuit de BRC. Daarover zal later dit najaar een rapport verschijnen.

In dit rapport presenteren we de resultaten van de jaarlijkse vragenlijst. De resultaten van de verdiepende onderzoeken staan in andere rapportages (zie kaders hieronder).



### Meer lezen: buurtsportcoach

Lees meer over de doelen, werkzaamheden en opbrengsten van buurtsportcoaches in het rapport over het [profiel buurtsportcoach](#).



### Meer lezen: clubontwikkelaar

Lees meer over de doelen, werkzaamheden en opbrengsten van clubontwikkelaars in het rapport over het [profiel clubontwikkelaar](#).

### Caribisch Nederland

In 2023 namen ook Bonaire, St. Eustatius en Saba deel aan de jaarlijkse vragenlijst. Omdat zij niet allemaal de vragenlijst voor alle profielen hebben ingevuld, en omdat we in Bonaire aanvullende interviews hebben gedaan, nemen we de informatie over hun deelname niet mee in deze rapportage. We publiceren die in een ander rapport specifiek over de BES-eilanden (te verschijnen in het najaar van 2024).



### Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staat het aantal fte en personen dat is ingezet vanuit de BRC. Hoofdstuk 3 gaat over de verbinding van sport en cultuur met andere domeinen. In hoofdstuk 4 presenteren we de leeftijdsgroepen en specifieke doelgroepen waar BRC-functionarissen zich voor hebben ingezet. In hoofdstuk 5 bespreken we hoe de BRC-functionarissen worden gefinancierd. En in hoofdstuk 6 gaan we in op werkgevers van BRC-functionarissen.

# Formatieplaatsen

In dit hoofdstuk beschrijven we het aantal formatieplaatsen (fte) en personen dat vanuit de BRC betaald wordt. Eerst gaan we in op het totale aantal. Daarna lichten we het aantal per functieprofiel toe.

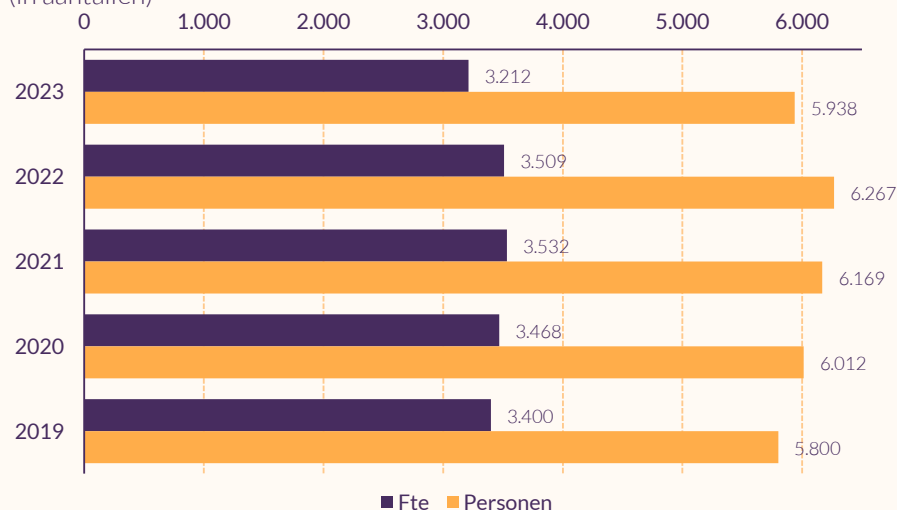
## 2.1 Totaal

Op 31 december 2023 is in Nederland in totaal 3.212 fte gerealiseerd (zie [figuur 2.1](#)).

**Figuur 2.1**

**Gerealiseerd aantal fte en aantal personen binnen de BRC op 31 december 2023 en 1 september 2022, 2021, 2020 en 2019\***

(in aantallen)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2019, 2020, 2021, 2022 en 2023 (100% populatie deelnemende gemeenten).

Tussen 2020 en 2022 vulden niet alle gemeenten de vragenlijst in. Om tot een totaal aantal fte en een totaal aantal personen in Nederland te komen, hebben we toen de opgegeven aantallen geëxtrapoléerd aan de hand van het aantal formatieplaatsen uit de norm van het gemeentefonds. In 2023 hebben wel alle aan de BRC deelnemende gemeenten de vragenlijst ingevuld en was extrapolatie niet nodig.

Het totaal aantal gerealiseerde fte is in 2023 lager dan in voorgaande jaren (zie [figuur 2.1](#)), terwijl het bedrag dat het Rijk investeert hoger is (zie [tabel 1.1](#)). Dat komt mogelijk doordat de norm van in totaal 50.000 euro per fte is losgelaten.

In voorgaande jaren zagen we al dat het bedrag per fte ieder jaar iets toenam (Heijnen et al., 2022), en deze toename heeft zich ook dit jaar voortgezet. Als we uitgaan van een Rijksbijdrage van 89,5 miljoen euro in 2023 (zie [Bestuurlijke afspraken Brede Regeling Combinatiefuncties 2023](#)) en dat dit 40 procent van het totaal van de kosten voor 3.212 fte is, komt dat uit op een gemiddeld bedrag van 69.661 euro per fte.

In totaal hebben de gemeenten op 31 december 2023 5.938 personen<sup>1</sup> in dienst als functionaris. Dat zijn er minder dan vorige jaren (6.267 personen in 2022, 6.169 personen in 2021 en 6.012 personen in 2020).

Met 5.938 personen en 3.212 fte komen we uit op een gemiddelde aanstelling van 0,54 fte per persoon. In vergelijking met voorgaande jaren neemt de gemiddelde aanstelling iets af. In 2022 was deze nog 0,6.

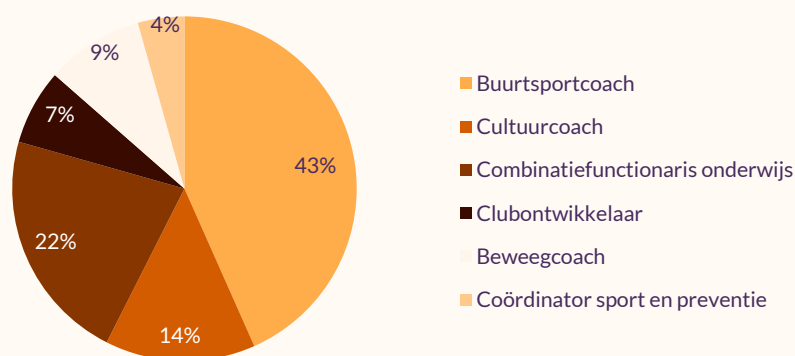
## 2.2 Per functieprofiel

In [figuur 2.2](#) staat de procentuele verdeling van het totaal aantal fte per functieprofiel. De meeste fte wordt besteed aan de functieprofielen buurtsportcoach (43%) en combinatiefunctionaris onderwijs (22%).

**Figuur 2.2**

### Verdeling van het totaal aantal fte per functieprofiel in 2023

(in procenten, n=341)



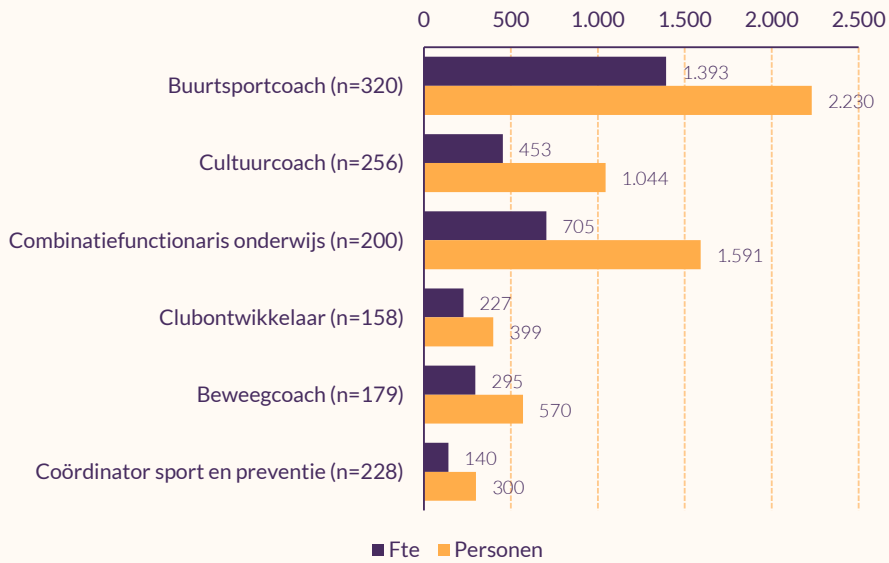
Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

In [figuur 2.3](#) staat per functieprofiel het aantal fte en personen, en het aantal gemeenten waar zij werkzaam zijn. Opvallend is het lage aantal gemeenten dat de coördinator sport en preventie inzet vanuit de BRC. Slechts 228 van de 342 Nederlandse gemeenten hebben het aantal fte en personen voor deze functionaris opgegeven, terwijl alle gemeenten meedoen met het Sportakkoord en het aanstellen van een coördinator sport en preventie een voorwaarde is om lokaal uitvoeringsbudget te krijgen voor het Sportakkoord. Mogelijk betalen gemeenten deze functionaris niet altijd vanuit de BRC. Uit een onderzoek onder 184 coördinatoren sport en preventie blijkt bijvoorbeeld dat de helft (52%) ook als beleidsadviseur sport werkzaam is ([Hoogendam et al., 2024](#)). Deze functie valt niet onder de BRC.

<sup>1</sup> Het totaal aantal personen is de optelsom van het aantal personen per gemeente. In werkelijkheid is het totaal aantal personen dat werkt als BRC-functionaris waarschijnlijk iets lager, omdat een deel in meerdere gemeenten werkzaam is.

**Figuur 2.3**

**Aantal fte en personen binnen de BRC op 31 december 2023, per functieprofiel**  
(in aantallen)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

### Clubontwikkelaar

158 gemeenten hadden op 31 december 2023 vanuit de BRC betaalde functionarissen die werkten als clubontwikkelaar. Samen zetten ze 227 fte en 399 personen hiervoor in (zie [figuur 2.3](#)).

Het functieprofiel clubontwikkelaar kent drie typen profielen:

- clubkadercoach;
- verenigingsmanager; en
- sportparkmanager.

De beschrijving van deze profielen staat in het kader hieronder.

Voor de functie clubkadercoach zijn in 2023 145 fte en 278 personen ingezet, verspreid over 106 gemeenten. Voor de functie verenigingsmanager waren dit 62 fte en 100 personen, verspreid over 66 gemeenten. En voor de functie van sportparkmanager was het aantal fte 20 en 45 personen, verspreid over 31 gemeenten.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Het totaal aantal personen per type clubontwikkelaar telt op tot meer dan 399, omdat sommige personen meerdere typen profielen vervullen.



## Typen clubontwikkelaars

### ● Clubkadercoach

Richt zich op het beter (laten) functioneren van het sportkader van de sportvereniging, met als doel de kwaliteit van het sportaanbod en daarmee het sportplezier blijvend te vergroten.

### ● Verenigingsmanager

Richt zich op het beter (laten) functioneren van de interne bedrijfsvoering van één of meerdere verenigingen en het onderhouden van externe contacten in de wijk of gemeente, om zo een vitale en open club te creëren.

### ● Sportparkmanager

Richt zich op goede samenwerking tussen sportaanbieders op één sportpark en het benutten van sportpark-overstijgende kansen, door onder andere contact te leggen met externe partijen, zoals de gemeente, onderwijs, welzijn en sportbonden.

Lees meer over deze functieprofielen op [sportindebuurt.nl](https://sportindebuurt.nl).

# Domeinen

In dit hoofdstuk beschrijven we met welke domeinen en organisaties de BRC-functionarissen verbinding maken. Daarnaast lichten we toe hoeveel gemeenten vakleerkrachten bewegingsonderwijs inzetten vanuit de BRC.

## 3.1 Verbinding met domeinen

Eén van de hoofddoelen van de BRC is een sterke verbinding van sport, bewegen en cultuur met andere domeinen en programma's (onderwijs, gezondheid, zorg, welzijn en sociale zaken/armoede & schulden).



### Verbinding maken, wat is dat?

Met een verbinding maken bedoelen we dat BRC-functionarissen de personen/organisaties uit de domeinen sport, bewegen en/of cultuur in contact brengen en laten samenwerken met personen/organisaties uit een ander domein.

Een BRC-functionaris kan bijvoorbeeld verbinding maken tussen een sportaanbieder en het onderwijs. Een manier waarop dat gebeurt, is door de sportaanbieder uit te nodigen om een gymles te organiseren. Zo maken kinderen kennis met de sport. Een BRC-functionaris kan bijvoorbeeld een trainer van een judoschool in contact brengen met een gymdocent van de basisschool, die vervolgens samen een judoles organiseren op school.

Lees meer over de manier waarop BRC-functionarissen sport verbinden met andere domeinen in het rapport over het [profiel buurtsportcoach](#).

In [figuur 3.1](#) staat met welke domeinen de BRC-functionarissen in 2023 verbinding hebben gemaakt.

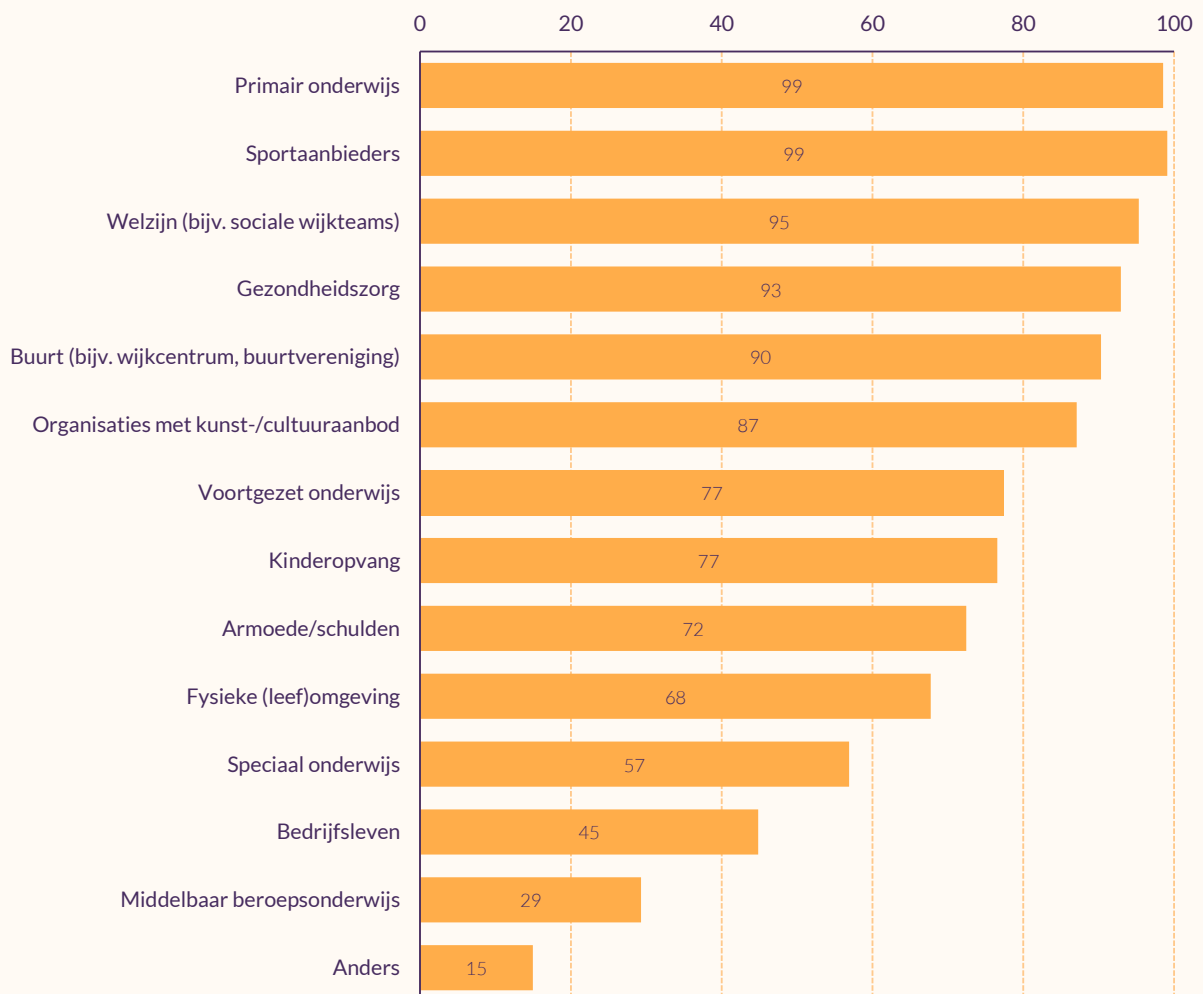
In alle gemeenten hebben BRC-functionarissen verbinding gemaakt met één of meer domeinen. In bijna alle gemeenten legden ze een verbinding met het primair onderwijs en sportaanbieders (beide 99%). In (ruim) negen op de tien gemeenten legden ze verbindingen met welzijn (95%), gezondheidszorg (93%) en de buurt (90%). Dat zijn meer gemeenten dan in 2022 (respectievelijk 85%, 80% en 69%, niet in figuur). Ook met het voortgezet onderwijs en het bedrijfsleven maken BRC-functionarissen in meer gemeenten verbinding dan in 2022 (toen respectievelijk 70% en 29%).



**Figuur 3.1**

**Percentage gemeenten waarin functionarissen vanuit de BRC sport en cultuur verbinden met andere sectoren, in 2023**

(in procenten, n=341, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

### **Buurtsportcoaches**

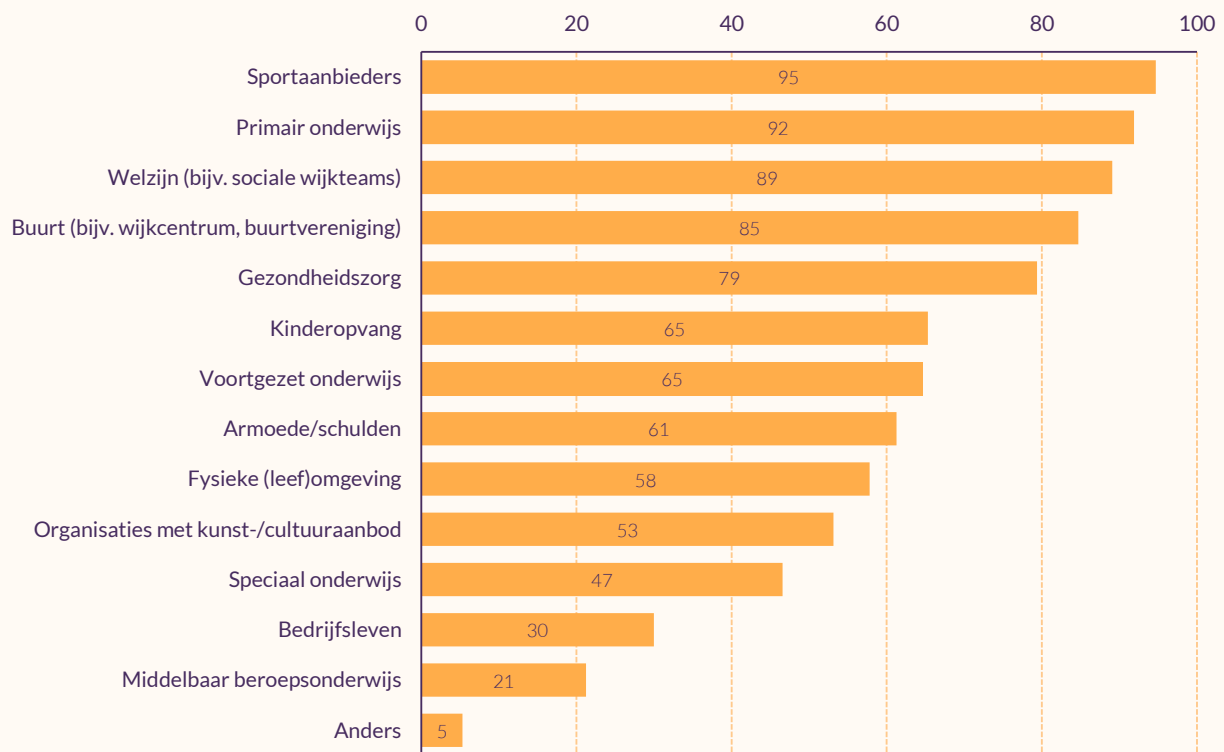
320 gemeenten hadden in 2023 één of meer buurtsportcoaches. Deze functionarissen zijn de spin in het web in de wijk. Ze zorgen voor verbinding met andere domeinen en brengen mensen aan het sporten en bewegen in de buurt.

In de meeste gemeenten waar buurtsportcoaches werkzaam zijn, hebben ze in 2023 verbinding gelegd met sportaanbieders (95%), het primair onderwijs (92%), welzijn (89%), de buurt (85%) en met gezondheidszorg (79%; [figuur 3.2](#)).

**Figuur 3.2**

**Percentage gemeenten waarin buurtsportcoaches vanuit de BRC de sector sport en bewegen verbinden met andere sectoren, in 2023**

(in procenten, n=320, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

### Cultuurcoaches

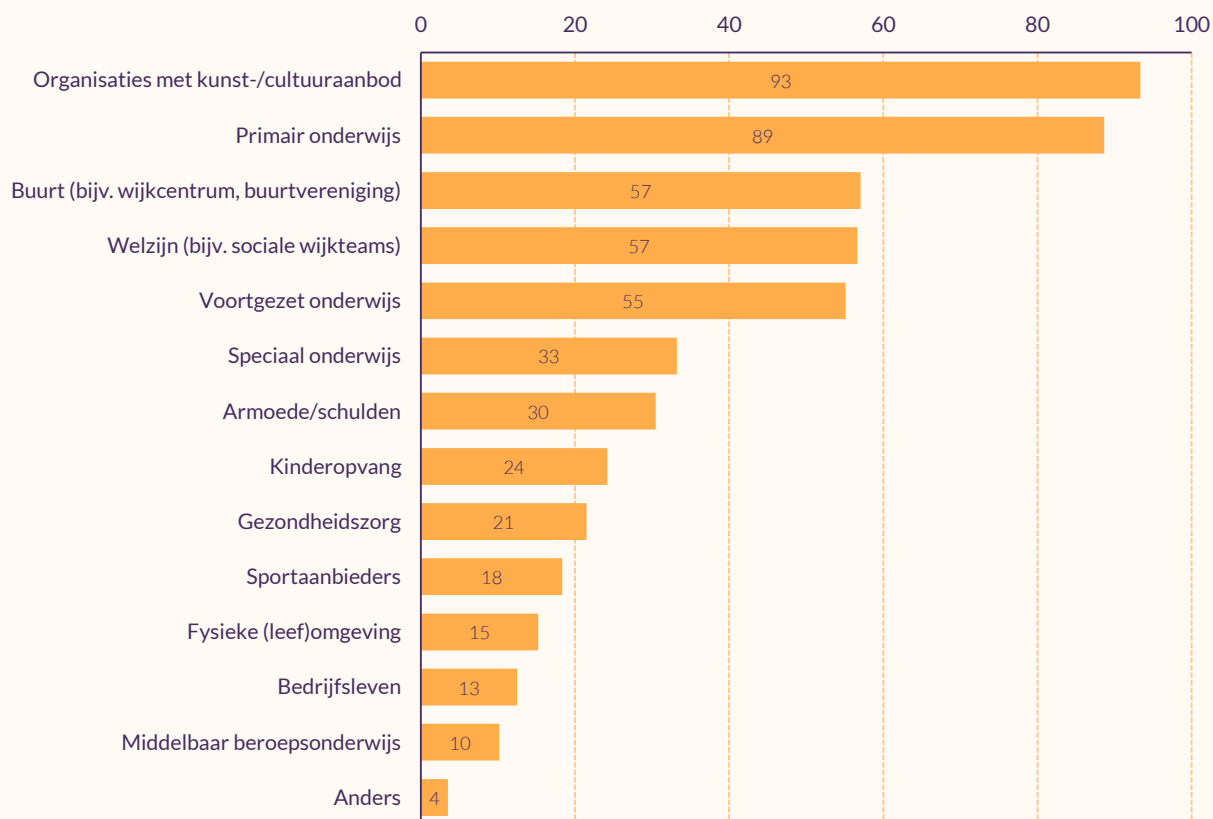
256 gemeenten hadden in 2023 één of meer cultuurcoaches. Deze functionarissen leggen, net zoals buurtsportcoaches, lokaal verbindingen in de buurt en wijk. Het doel hiervan is actieve cultuurparticipatie te stimuleren met culturele initiatieven in welzijn, jongerenwerk en/of school.

Het vaakst legden cultuurcoaches een verbinding met organisaties met kunst-/culturaanbod (93%) en met het primair onderwijs (89%; [figuur 3.3](#)). In ruim de helft van de gemeenten hebben cultuurcoaches (ook) verbindingen gelegd met de buurt (57%), welzijn (57%) en het voortgezet onderwijs (55%).

**Figuur 3.3**

**Percentage gemeenten waarin cultuurcoaches vanuit de BRC de sector kunst en cultuur verbinden met andere sectoren, in 2023**

(in procenten, n=256, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

### Combinatiefunctionarissen onderwijs

200 gemeenten hadden in 2023 één of meer combinatiefunctionarissen onderwijs. Deze functionarissen hebben het doel om het sport-, beweeg- en cultuuraanbod op en rond de scholen te versterken.

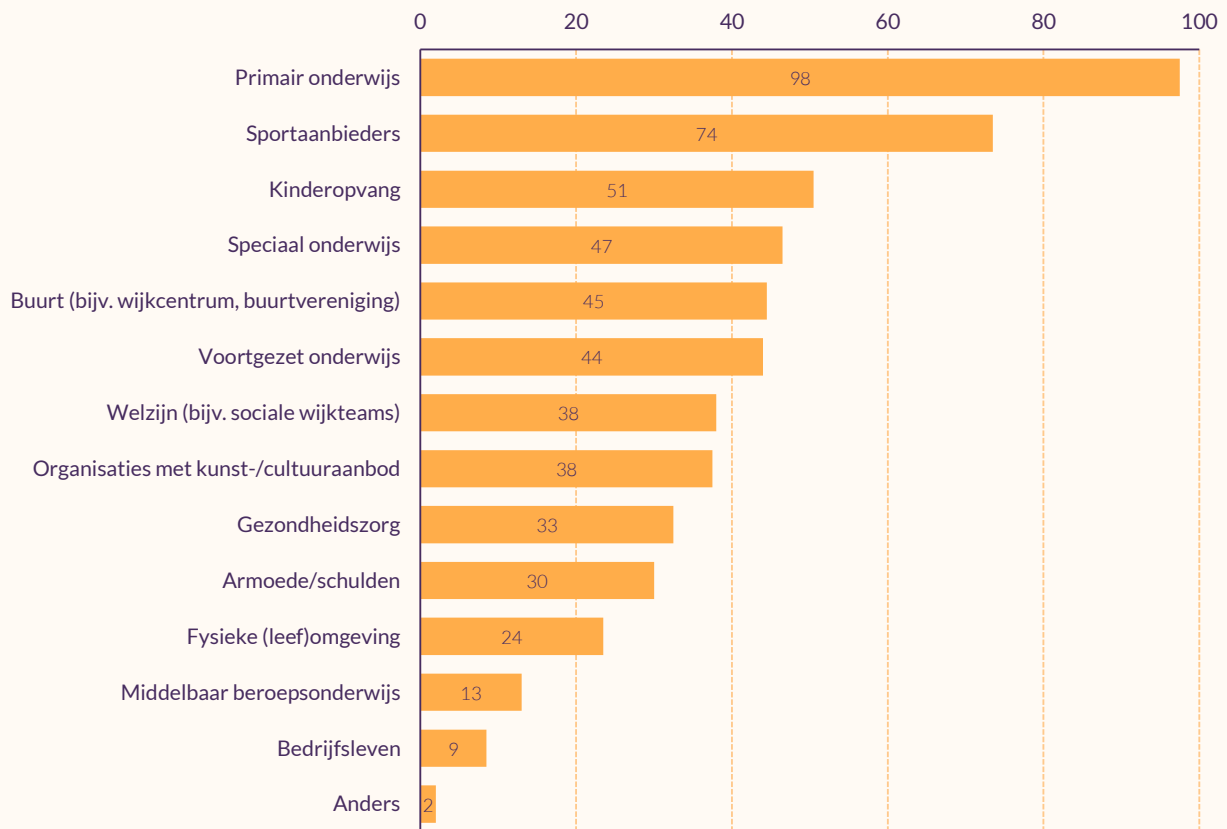
In vrijwel alle gemeenten legden combinatiefunctionarissen onderwijs een verbinding met het primair onderwijs (98%, zie [figuur 3.4](#)). In iets minder dan de helft van de gemeenten legden ze een verbinding met het speciaal onderwijs (47%) en/of het voortgezet onderwijs (44%).

Combinatiefunctionarissen onderwijs kunnen bij scholen werken aan sport en bewegen, en/of aan cultuur. In drie kwart van de gemeenten legden combinatiefunctionarissen onderwijs een verbinding met sportaanbieders (74%). In bijna twee op de vijf gemeenten (38%) legden ze (ook) verbinding met organisaties met kunst-/cultuuraanbod.

**Figuur 3.4**

**Percentage gemeenten waarin combinatiefunctionarissen onderwijs vanuit de BRC de sector sport en bewegen en kunst en cultuur verbinden met andere sectoren, in 2023**

(in procenten, n=200, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

### Clubontwikkelaars

158 gemeenten hadden in 2023 één of meer clubontwikkelaars. Dat zijn clubkadercoaches, verenigingsmanagers en/of sportparkmanagers. Zij richten zich op het vitaliseren van sportaanbieders.

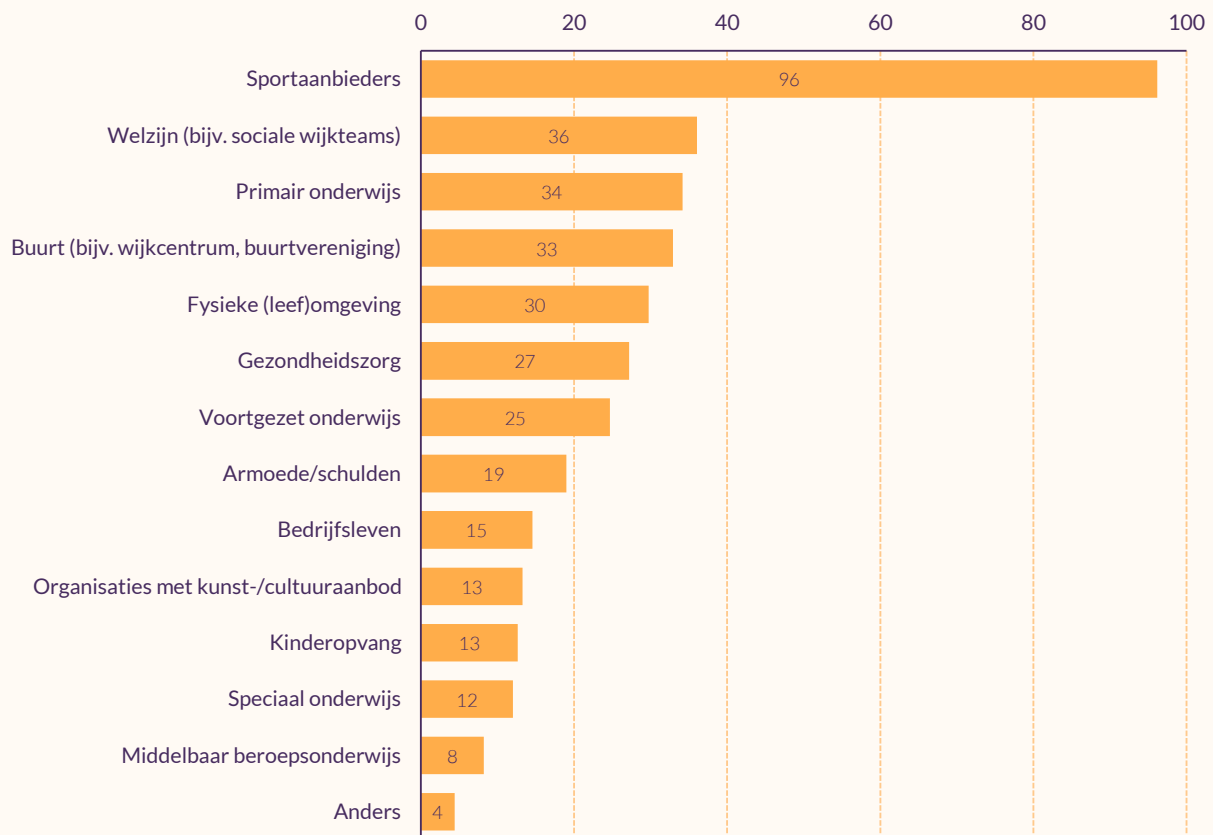
Logischerwijs legden clubontwikkelaars in vrijwel alle gemeenten (96%) verbinding met sportaanbieders (zie [figuur 3.5](#)). Een klein deel legt geen verbinding met andere organisaties. Dat komt mogelijk doordat ze bij één sportaanbieder werkzaam zijn en ze hun werkzaamheden daarop focussen.

In vergelijking met andere BRC-functionarissen legden de clubontwikkelaars in relatief minder gemeenten een verbinding met andere sectoren. Dat komt omdat clubontwikkelaars veel meer dan de andere BRC-functionarissen intern gericht zijn op een organisatie (een sportclub). In ongeveer één op de drie gemeenten legden ze een verbinding met welzijn (36%), primair onderwijs (34%), de buurt (33%) en de fysieke (leef)omgeving (30%).

**Figuur 3.5**

**Percentage gemeenten waarin clubkadercoaches, verenigingsmanagers en sportparkmanagers vanuit de BRC de sector sport en bewegen verbinden met andere sectoren, in 2023**

(in procenten, n=158, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

### **Beweegcoaches**

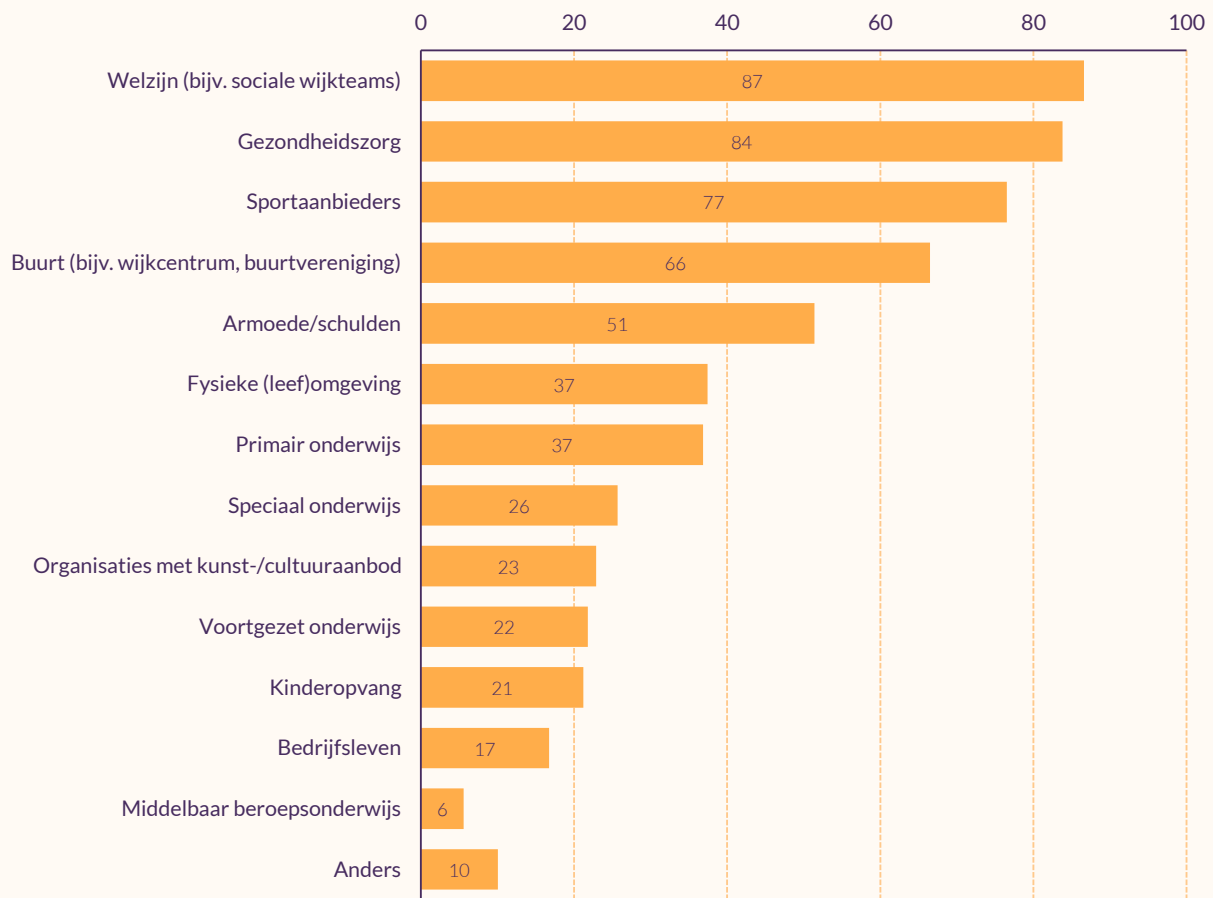
179 gemeenten hadden in 2023 één of meer beweegcoaches. Deze functionarissen begeleiden mensen die te weinig of niet sporten en bewegen. En ze creëren indien nodig nieuw aanbod voor deze groep mensen.

In de meeste gemeenten legden beweegcoaches verbinding met welzijn (87%) en met gezondheidszorg (84%, zie [figuur 3.6](#)). Dat zijn sectoren waar mensen te vinden zijn die door bewegen geholpen kunnen worden met hun welzijn/gezondheid. In drie op de vier (77%) gemeenten met beweegcoaches legden deze functionarissen (ook) verbinding met sportaanbieders.

**Figuur 3.6**

**Percentage gemeenten waarin beweegcoaches vanuit de BRC de sector sport en bewegen verbinden met andere sectoren, in 2023**

(in procenten, n=179, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

**Coördinatoren sport en preventie**

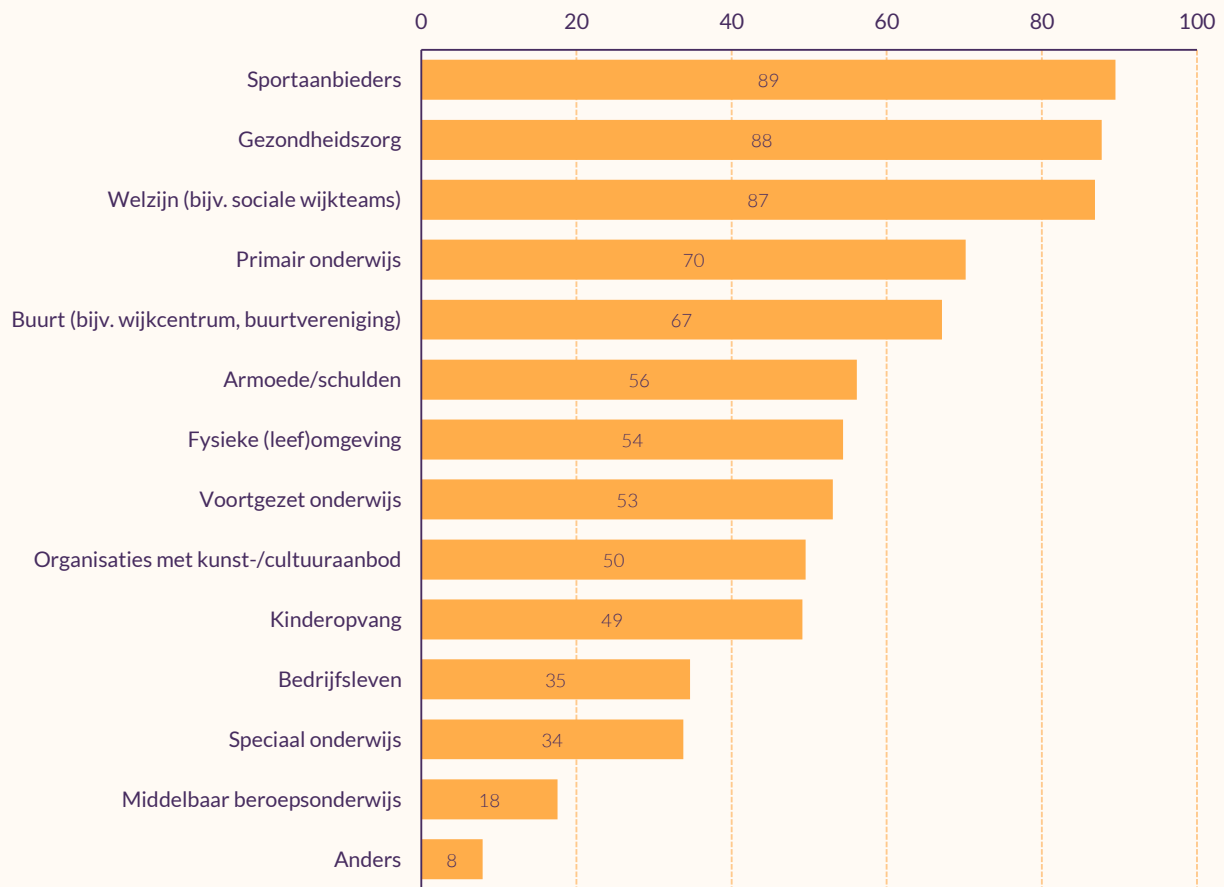
228 gemeenten hadden in 2023 vanuit de BRC een coördinator sport en preventie aangesteld. De coördinatoren sport en preventie zorgen voor de herijking en uitvoering van de lokale sportakkoorden, en zijn ze de kartrekker van het kernteam lokale sportakkoorden. Daarnaast zorgen ze voor de verbinding tussen thema's en onderdelen binnen de Brede SPUK, zoals gezondheid, sport en bewegen en sociale basis.

Deze taken zien we terug in de sectoren waarmee de coördinatoren sport en preventie, die aangesteld zijn vanuit de BRC, verbinding legden in 2023 (zie [figuur 3.7](#)). Het vaakst deden ze dit met sportaanbieders (89%), gezondheidszorg (88%) en welzijn (87%).

**Figuur 3.7**

**Percentage gemeenten waarin coördinatoren sport en preventie vanuit de BRC de sector sport en bewegen verbinden met andere sectoren, in 2023**

(in procenten, n=228, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

## 3.2 Vakleerkrachten bewegingsonderwijs

Van oudsher is onderwijs een sector waarin veel BRC-functionarissen actief zijn. Dat begon bij de eerste landelijke regeling (Impuls Brede Scholen Sport en Cultuur, zie [tabel 1.1](#)). Tijdens deze regeling hadden functionarissen de taak om meer sociale samenhang te creëren tussen de sectoren onderwijs, sport en cultuur. Het doel hiervan was een rijke leeromgeving voor kinderen te bewerkstelligen. Eén van de manieren waarop dit gebeurde, is door functionarissen in te zetten voor bewegingsonderwijs.

In de loop der jaren bleek de inzet van BRC-functionarissen als vakleerkracht bewegingsonderwijs steeds minder te passen bij de doelen van de opeenvolgende regelingen. Toch gaven in 2022 nog in 55 procent van de gemeenten BRC-functionarissen zelfstandig les op scholen als vakleerkracht bewegingsonderwijs ([Heijnen et al., 2022](#)).

In de huidige BRC (2023-2026) staat dat de bevoegde vakleerkrachten bewegingsonderwijs niet vanuit de BRC gefinancierd mogen worden. Het is de bedoeling dat vakleerkrachten vanuit het onderwijs gefinancierd worden.

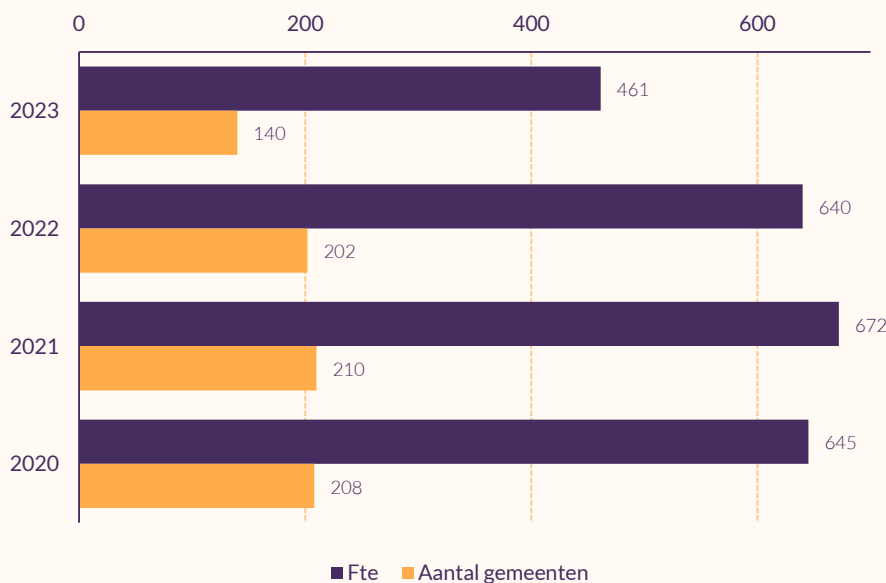
Dit hoeft niet per direct geregeld te zijn. Gemeenten en scholen hebben tot en met 31 december 2026 de tijd om de inzet van vakleerkrachten bewegingsonderwijs vanuit de BRC af te bouwen tot 0 fte. Om gemeenten hierbij te ondersteunen, is er een handreiking ontwikkeld. Het doel is om uiteindelijk de BRC-functionarissen alleen in te zetten voor extra aanbod, buiten onderwijstijd.

In bijna alle gemeenten maken BRC-functionarissen een verbinding met het onderwijs (99%, niet in figuur). Op 31 december 2023 zetten 140 gemeenten (41%) functionarissen in als vakleerkracht bewegingsonderwijs. In totaal was dit 461 fte (**figuur 3.8**). In vergelijking met 2022 is het aandeel gemeenten dat vakleerkrachten bewegingsonderwijs financiert vanuit de BRC gedaald (55%, Heijnen et al., 2022).

**Figuur 3.8**

**Aantal fte aan BRC-functionarissen dat wordt ingezet als vakleerkracht bewegingsonderwijs en aantal gemeenten waarin dit gebeurt\***

(in aantallen)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2020, 2021, 2022 en 2023.

\* In 2019 hebben we alleen gevraagd naar het aantal personen dat ingezet wordt als vakleerkracht bewegingsonderwijs en niet naar het aantal fte.

Zoals in paragraaf 1.2 vermeld, hebben we ook verdiepend onderzoek gedaan naar de ontwikkelingen rondom de afschaling van de vakleerkracht bewegingsonderwijs vanuit de BRC. Daarin is te vinden hoe gemeenten en werkgevers deze afschaling aanpassen en wat de gevolgen zijn. Het rapport hierover verschijnt later dit najaar.



# Doelgroepen

In dit hoofdstuk beschrijven we voor welke bevolkingsgroepen de BRC-functionarissen worden ingezet. We maken daarbij onderscheid in leeftijdsgroepen en in specifieke doelgroepen, zoals mensen met een beperking of migratieachtergrond. Daarna lichten we toe hoeveel fte aan BRC-functionarissen worden ingezet op vier specifieke bevolkingsgroepen.

Eén van de hoofddoelen van de BRC is om meer kinderen, jongeren en volwassenen mee te laten doen aan sport, bewegen en cultuur. Het gaat daarbij specifiek om kwetsbare groepen en mensen die achterblijven in sport-, beweeg- en cultuurdeelname.

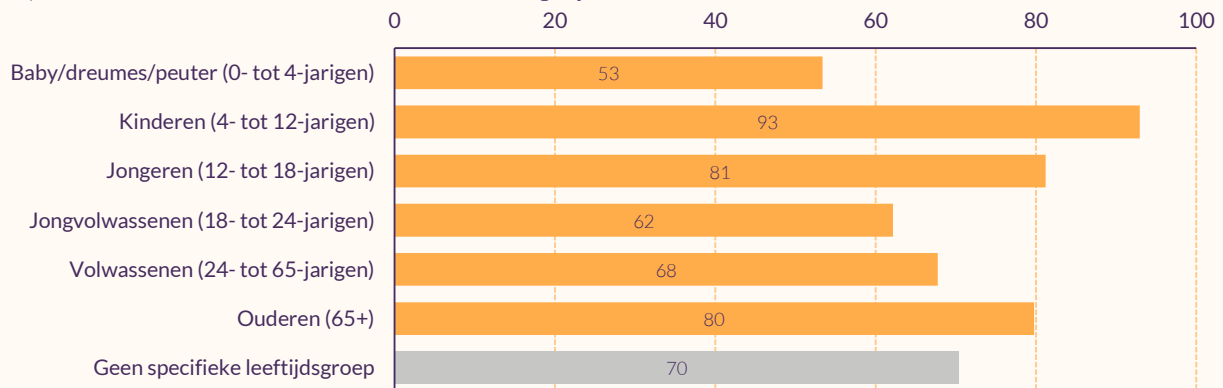
## 4.1 Leeftijdsgroepen

In [figuur 4.1](#) staat voor welke leeftijdsgroepen de BRC-functionarissen werkzaam zijn. Het vaakst zijn dit kinderen (93%), jongeren (81%) en ouderen (80%). De inzet op de leeftijdsgroepen is vergelijkbaar met 2022. Het enige verschil is dat meer gemeenten functionarissen inzetten voor activiteiten waar iedereen mag komen, ongeacht leeftijd (70%). In 2022 was dit maar in één op de vijf gemeenten het geval (20%, niet in figuur).

**Figuur 4.1**

**Aandeel gemeenten dat functionarissen binnen de BRC inzet op leeftijdsgroepen, in 2023**

(in procenten, n=341, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

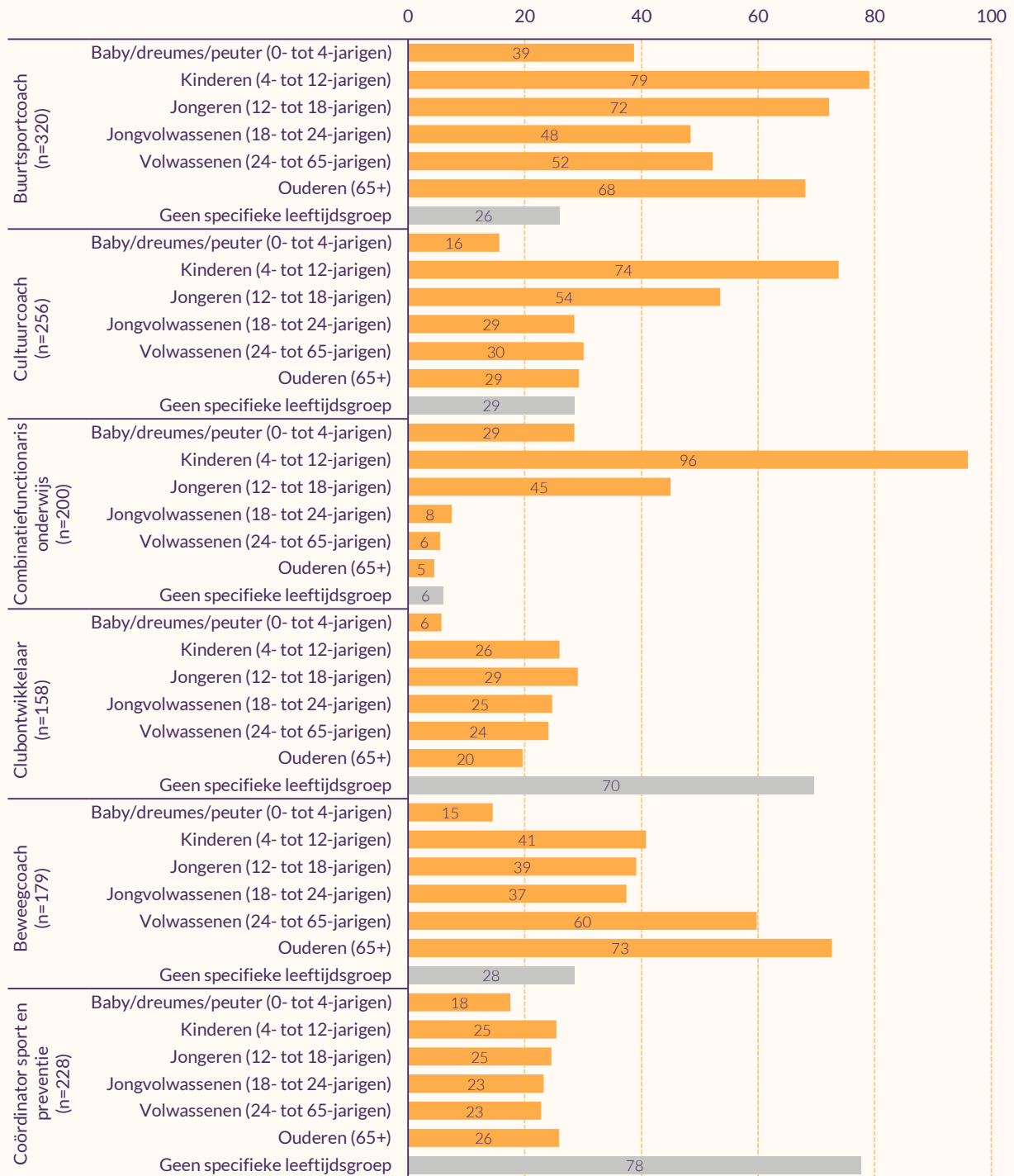
In [figuur 4.2](#) staat de inzet voor leeftijdsgroepen per functieprofiel. Daarin is te zien dat combinatiefunctionarissen onderwijs zicht het vaakst op kinderen richten (96%). Dat komt overeen met hun taken binnen het onderwijs. Buurtsportcoaches zetten zich het vaakst in voor meer leeftijdsgroepen. Ook dat is logisch, want in wijken en buurten wonen mensen van allerlei leeftijden. Clubontwikkelaars en coördinatoren

sport en preventie zetten zich in de meeste gevallen niet in voor een specifieke leeftijdsgroep. Hun inzet is gericht op mensen van alle leeftijden.

**Figuur 4.2**

**Aandeel gemeenten dat functionarissen binnen de BRC inzet op leeftijdsgroepen, in 2023, per profiel**

(in procenten, meerdere antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

## 4.2 Specifieke doelgroepen

Naast de leeftijdsgroepen zijn er specifieke doelgroepen waar functionarissen op worden ingezet. In **figuur 4.3** staat voor welke specifieke doelgroepen gemeenten hun BRC-functionarissen hebben ingezet in 2023.

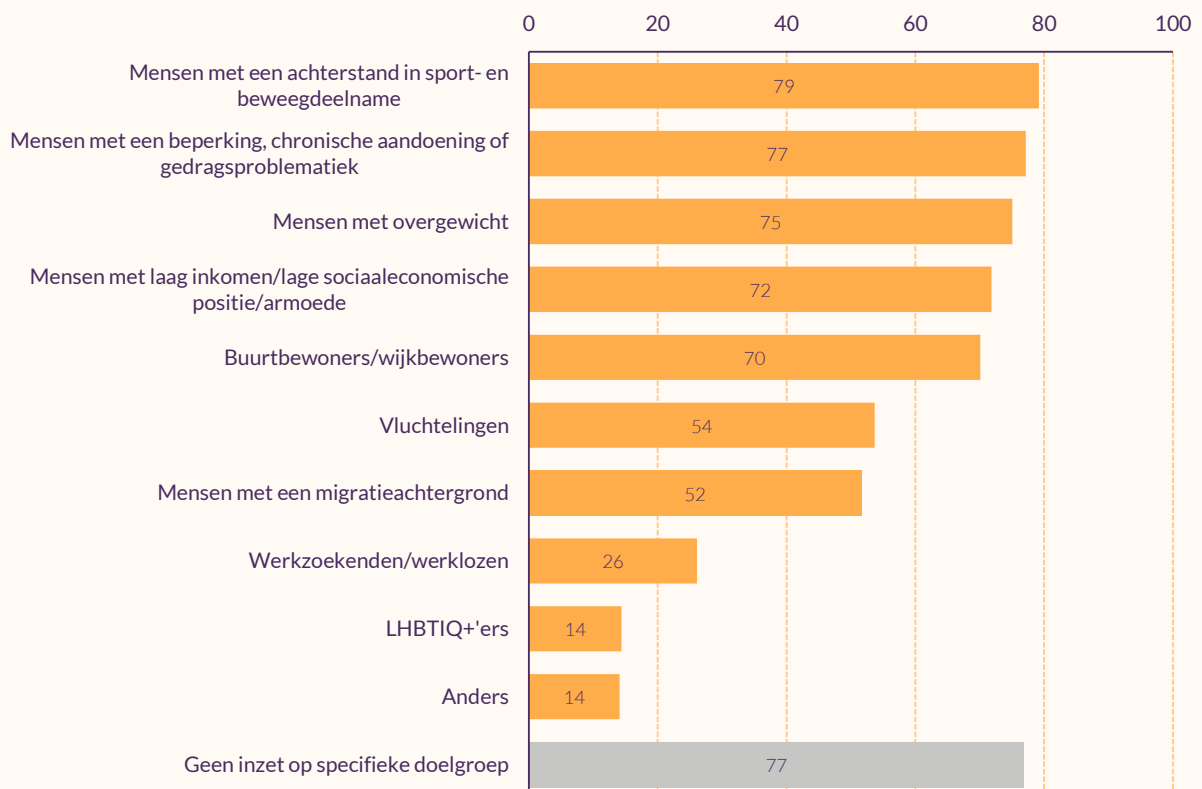
In (ruim) drie kwart van de gemeenten zetten BRC-functionarissen zich specifiek in voor mensen met een achterstand in sport- en beweegdeelname (79%), mensen met een beperking, chronische aandoening of gedragsproblematiek (77%) en mensen met overgewicht (75%). Ook voor mensen met een laag inkomen, een lage sociaaleconomische positie of armoede (72%) en voor buurt-/wijkbewoners (70%) organiseren BRC-functionarissen in de meerderheid van de gemeenten activiteiten.

De resultaten zijn veelal vergelijkbaar met 2022. Wel zien we in 2023 meer inzet op mensen met een laag inkomen, een lage sociaaleconomische positie of armoede (64% in 2022). In drie kwart van de gemeenten organiseren functionarissen (ook) activiteiten die niet voor één specifieke doelgroep bedoeld zijn, maar waar iedereen welkom is (77%). In 2022 was dit percentage een stuk lager (49%).

**Figuur 4.3**

### Aandeel gemeenten dat functionarissen binnen de BRC inzet op specifieke doelgroepen in 2023

(in procenten, n=341, meerdere antwoorden mogelijk)



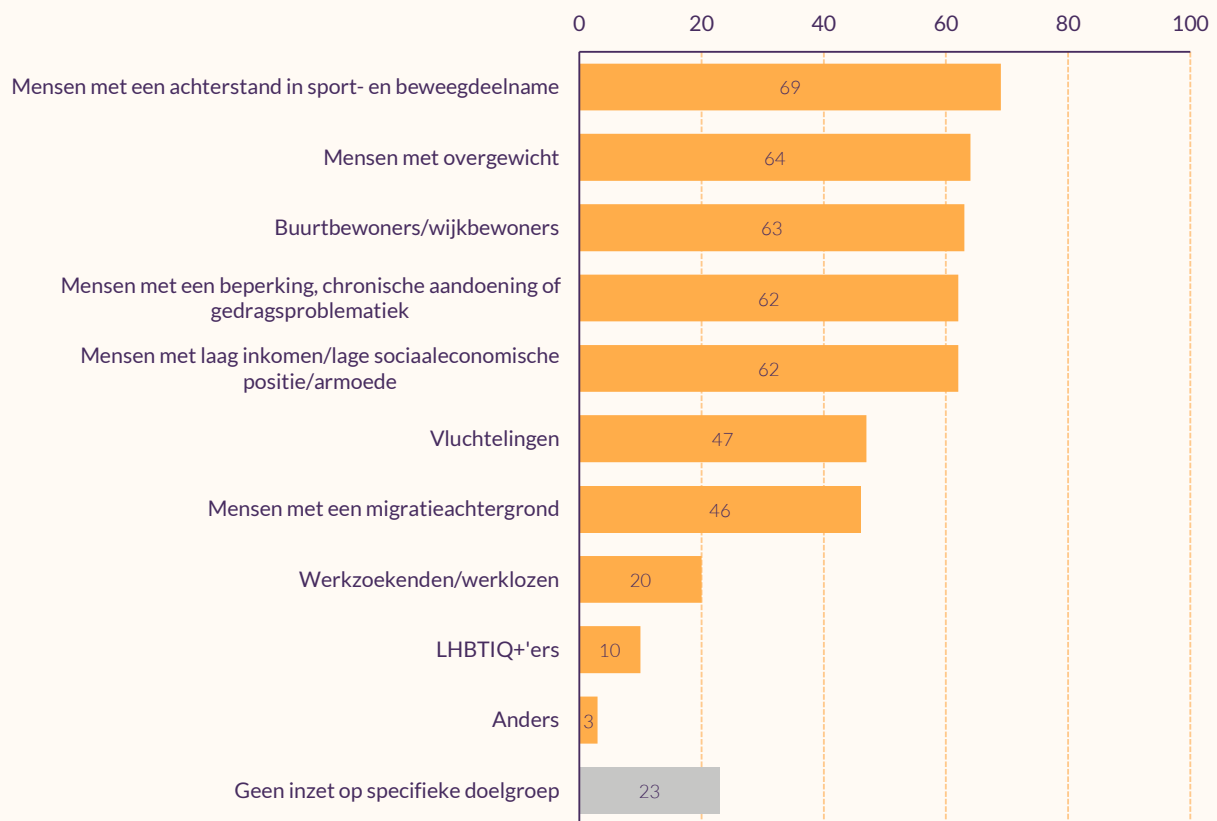
Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

In [figuur 4.4](#) tot en met [figuur 4.9](#) staat per profiel op welke specifieke doelgroepen de BRC-functionarissen zich richten. Daarin valt op dat vooral buurtsportcoaches en beweegcoaches zich inzetten voor specifieke doelgroepen. Het vaakst focussen ze zich op mensen met een achterstand in de sport- en beweegdeelname (beide 69%). Cultuurcoaches (64%), combinatiefunctionarissen onderwijs (53%), clubontwikkelaars (82%) en coördinatoren sport en preventie (72%) richten zich vaak niet op een specifieke doelgroep, maar op alle inwoners.

**Figuur 4.4**

**Aandeel gemeenten dat buurtsportcoaches binnen de BRC inzet op specifieke doelgroepen in 2023**

(in procenten, n=320, meerdere antwoorden mogelijk)

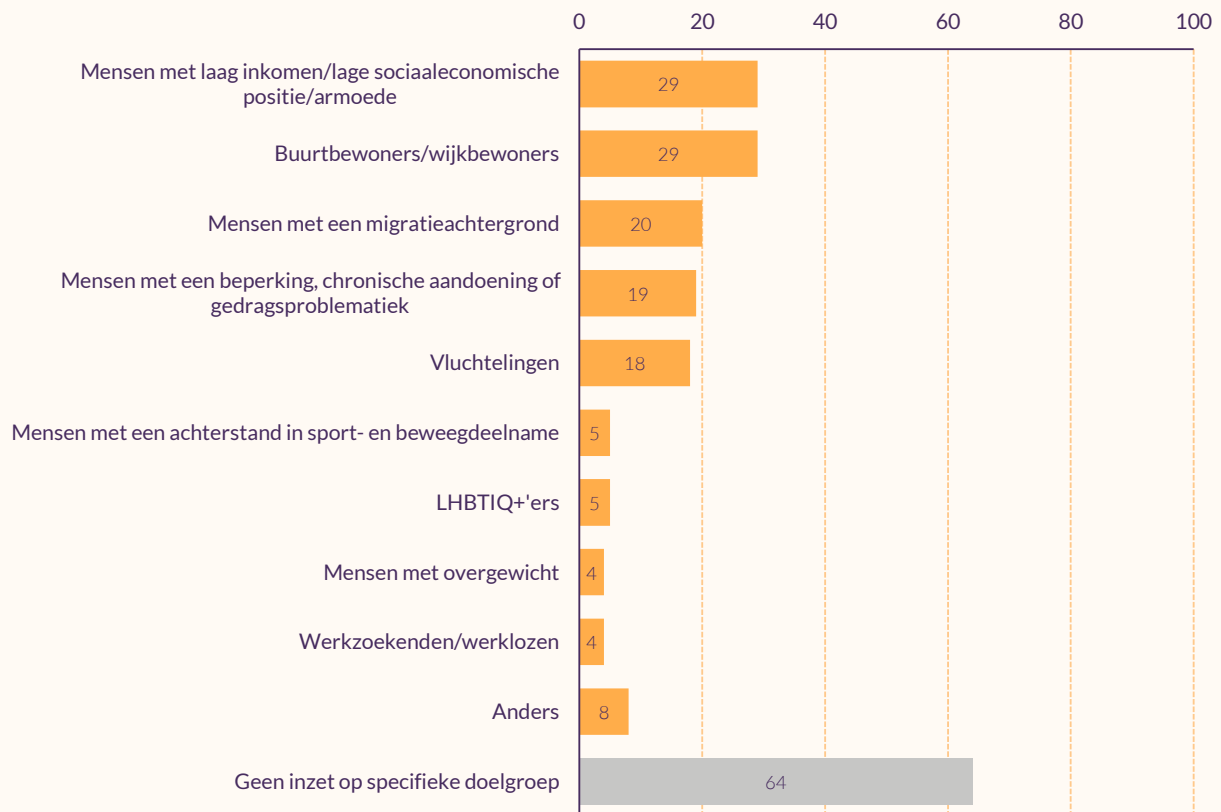


Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

**Figuur 4.5**

**Aandeel gemeenten dat cultuurcoaches binnen de BRC inzet op specifieke doelgroepen in 2023**

(in procenten, n=256, meerdere antwoorden mogelijk)

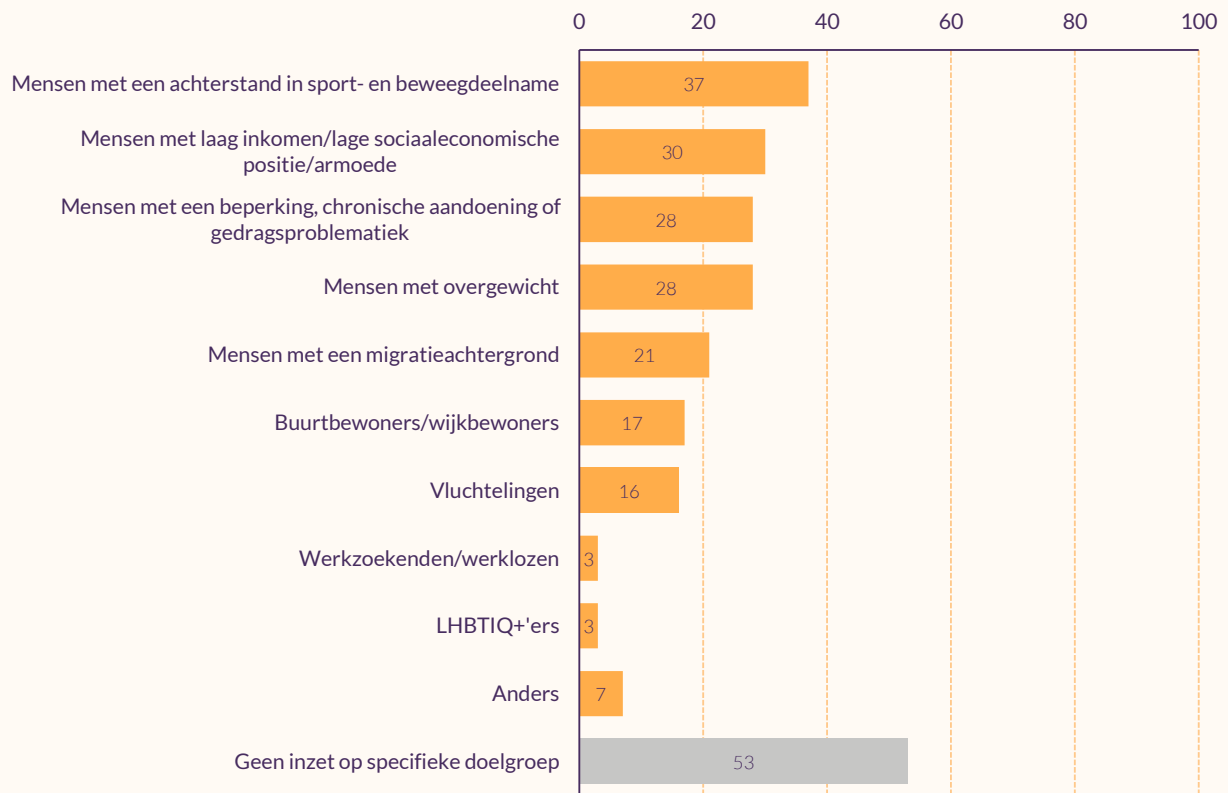


Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

**Figuur 4.6**

**Aandeel gemeenten dat combinatiefunctionarissen onderwijs binnen de BRC inzet op specifieke doelgroepen in 2023**

(in procenten, n=200, meerdere antwoorden mogelijk)

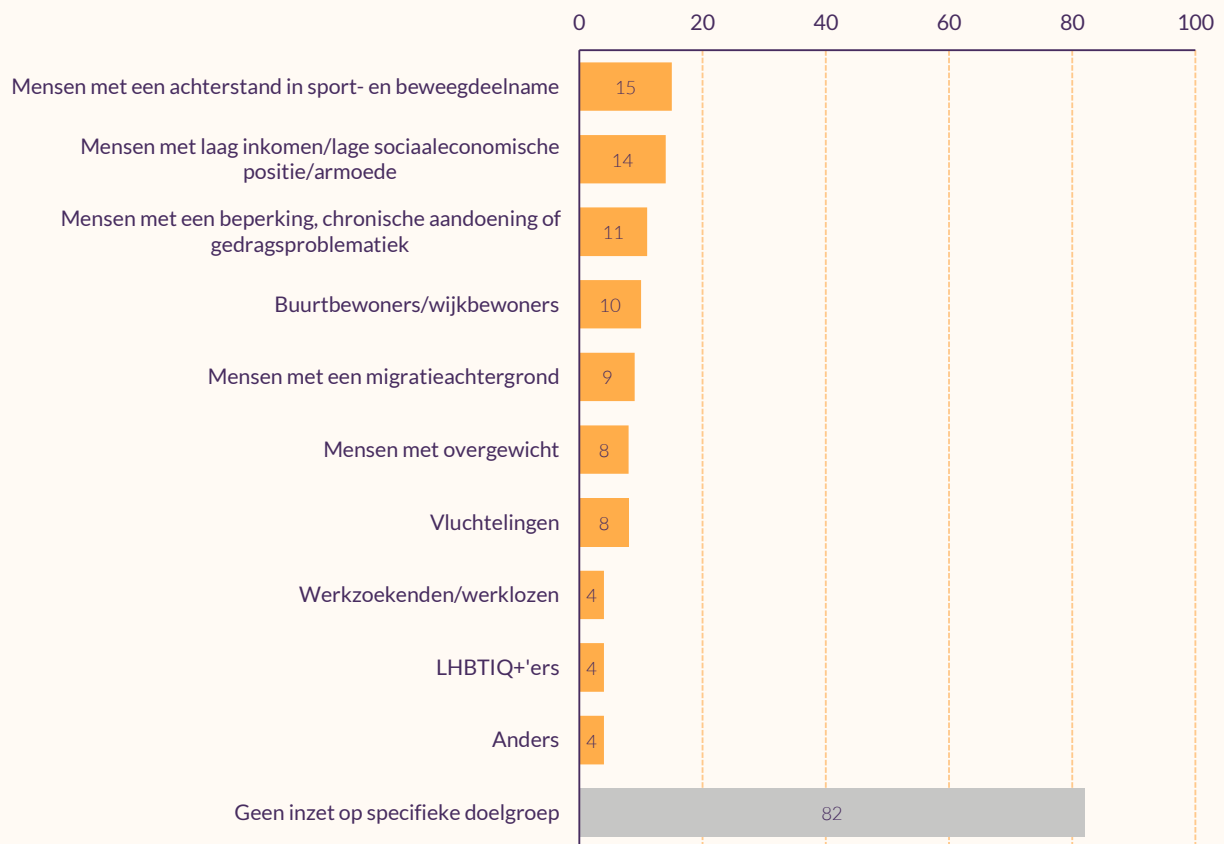


Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

**Figuur 4.7**

**Aandeel gemeenten dat clubkadercoaches, verenigingsmanagers en sportparkmanagers binnen de BRC inzet op specifieke doelgroepen in 2023**

(in procenten, n=158, meerdere antwoorden mogelijk)

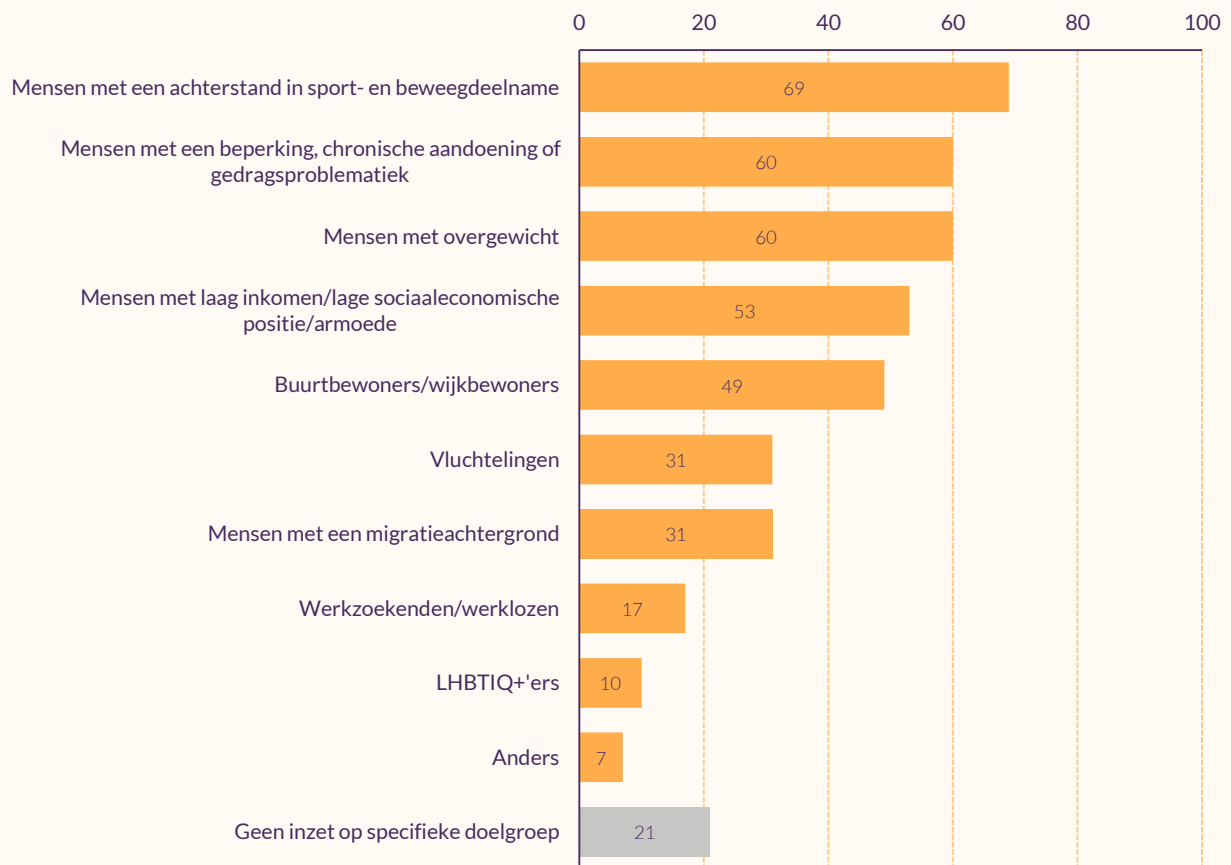


Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

**Figuur 4.8**

**Aandeel gemeenten dat beweegcoaches binnen de BRC inzet op specifieke doelgroepen in 2023**

(in procenten, n=179, meerdere antwoorden mogelijk)



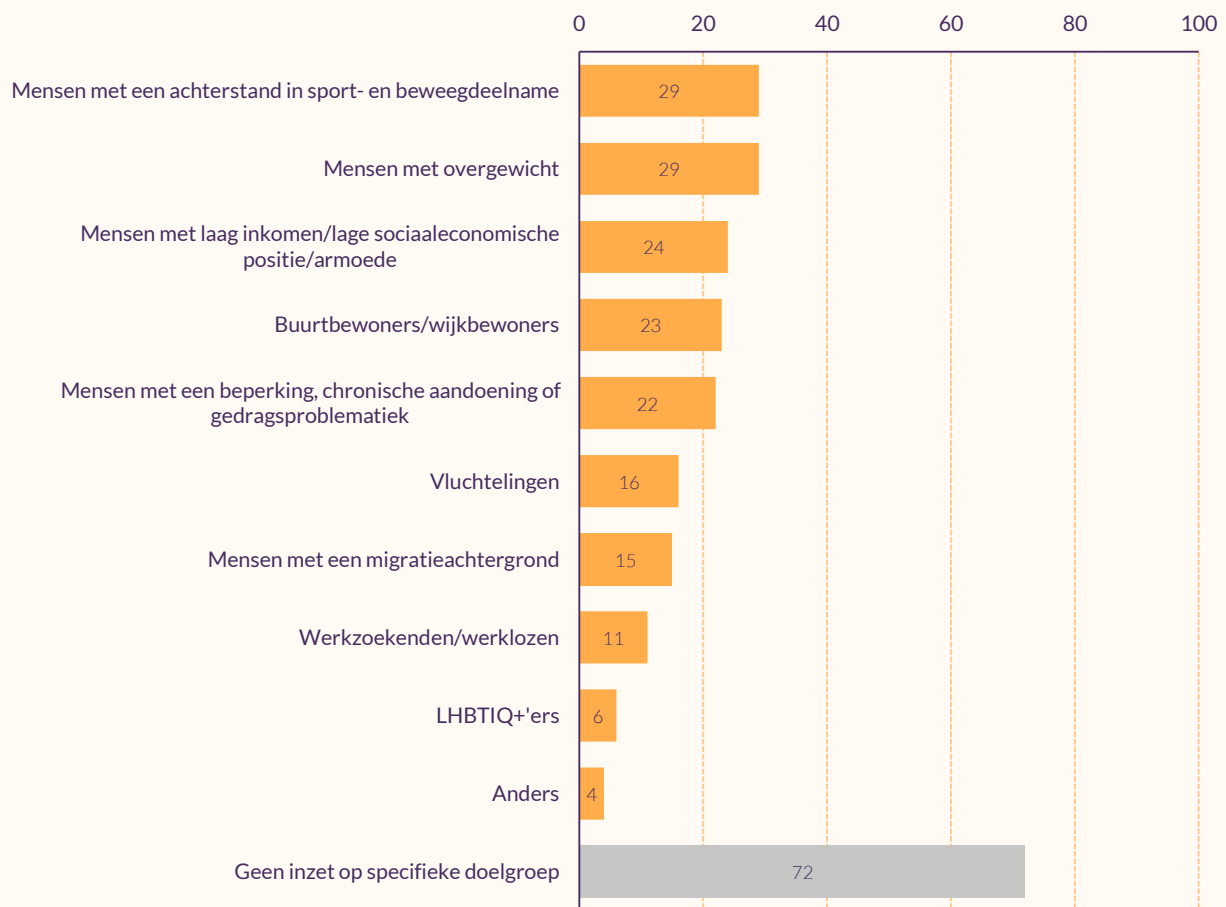
Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.



**Figuur 4.9**

**Aandeel gemeenten dat coördinatoren sport en preventie binnen de BRC inzet op specifieke doelgroepen in 2023**

(in procenten, n=228, meerdere antwoorden mogelijk)



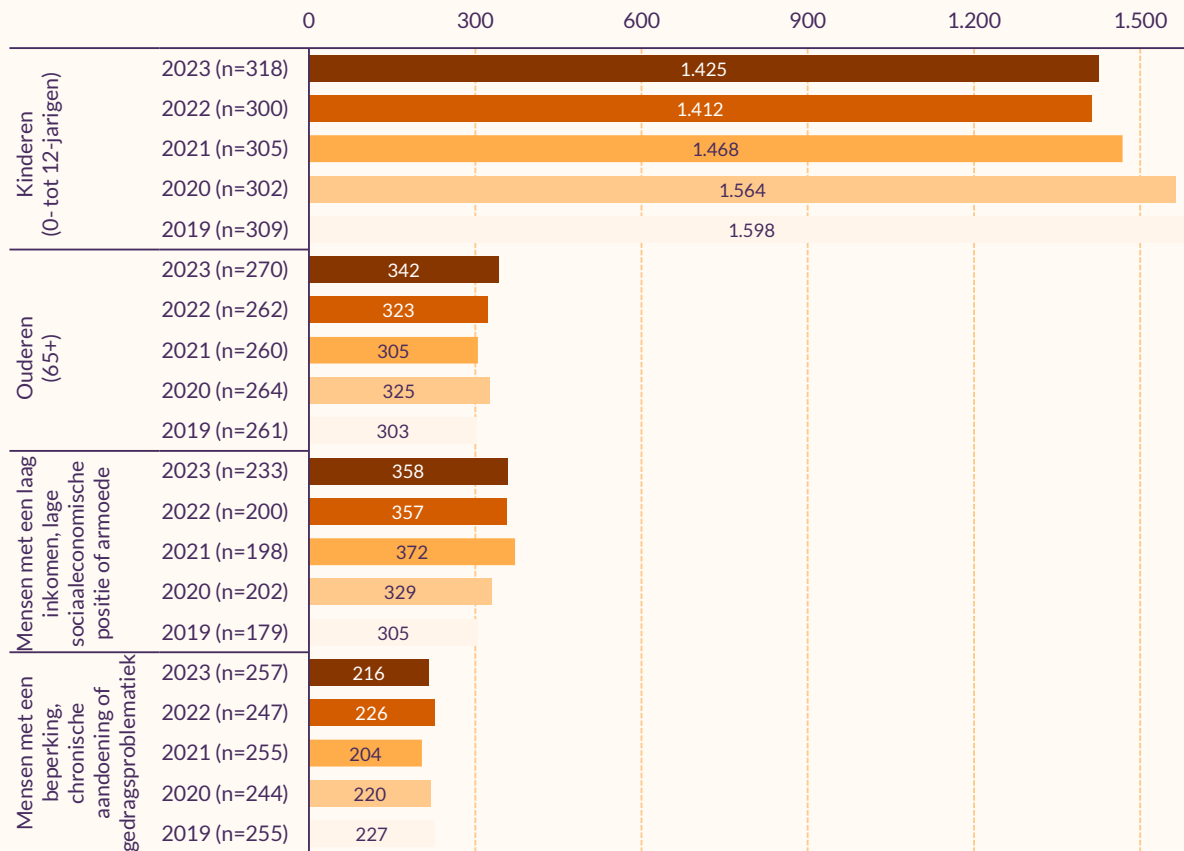
Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

### 4.3 Aantal fte per doelgroep

Voor een aantal doelgroepen hebben we gevraagd hoeveel fte aan functionarissen hier op 31 december 2023 mee werkte. In totaal werkten 1.425 fte aan functionarissen met kinderen van 0 tot 12 jaar, 342 fte met ouderen (65+), 358 fte met mensen met een laag inkomen, lage sociaaleconomische status of armoede en 216 fte met mensen met een beperking, een chronische aandoening of gedragsproblematiek ([figuur 4.10](#)).

**Figuur 4.10****Totale inzet van gemeenten binnen de BRC op specifieke doelgroepen in 2023, 2022, 2021\*, 2020 en 2019**

(in aantal fte)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023 (100% populatie deelnemende gemeenten), 2022, 2021, en 2020 (96% populatie deelnemende gemeenten) en 2019 (100% populatie deelnemende gemeenten).

\* Door een fout in de routing bij het invullen van de vragenlijst heeft in 2021 een klein aantal van de gemeenten deze vragen niet gehad. Van deze gemeenten hebben we voor het totale aantal fte in deze figuur het aantal fte van het jaar ervoor (2020) gebruikt.

Kwetsbare doelgroepen zijn belangrijke doelgroepen van de BRC-functionarissen (**figuur 4.4**). Maar in vergelijking met de doelgroep kinderen vindt hierop qua omvang aanzienlijk minder inzet plaats. De inzet op kinderen werd tot 2022 wel elk jaar minder. In 2023 is het aantal fte dat ingezet wordt op kinderen iets hoger dan in 2022. Dat komt doordat er meer gemeenten zijn die op kinderen inzetten (318 in 2023, tegenover 300 in 2022), maar gemiddeld is het aantal fte dat per gemeente wordt ingezet op deze doelgroep minder dan vorig jaar.

# Cofinanciering

In dit hoofdstuk beschrijven we hoe gemeenten de cofinanciering voor de BRC hebben geregeld.

## 5.1 Cofinanciers

De personele lasten van de inzet van functionarissen worden bekostigd vanuit de Rijksbijdrage en lokale cofinanciering. Gemeenten en het Rijk hebben afgesproken dat de Rijksbijdrage 40 procent van het totaalbudget is van de investering voor functionarissen in het sport-, beweeg- en cultuurdomein. Gemeenten organiseren de overige 60 procent van dit bedrag.

De gemeente kan de lokale cofinanciering zelf bekostigen of andere partijen vragen hieraan bij te dragen. Dit zijn vaak lokale organisaties binnen de gemeentegrenzen, maar buiten de gemeentelijke organisatie. Voorbeelden van deze lokale organisaties zijn scholen, sportorganisaties, bibliotheken en bedrijven.

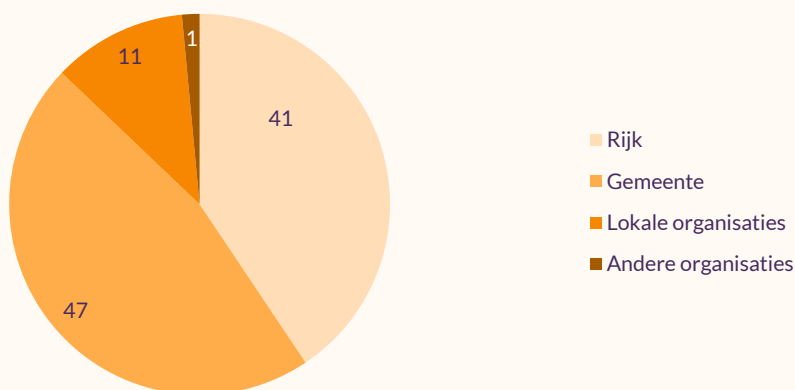
In de praktijk blijkt dat het Rijk 41 procent van de financiering bekostigt ([figuur 5.1](#)). Gemeenten dragen hier zelf gemiddeld 47 procent aan bij. De overige kosten dragen andere (lokale) partijen (11%). Onder de categorie 'andere organisaties' vallen organisaties buiten de gemeentegrenzen.

Ten opzichte van 2022 dragen gemeenten meer bij en lokale organisaties minder. In 2022 was dit respectievelijk 42 en 17 procent. Mogelijk komt dit doordat gemeenten middelen uit de Brede SPUK gebruiken voor de financiering van BRC-functionarissen.

**Figuur 5.1**

**Landelijke verdeling bijdragen betrokkenen aan de BRC per 31 december 2023**

(in procenten, n=338)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.

Wanneer de gemeente (een deel van) de cofinanciering draagt, kunnen verschillende beleidsterreinen bijdragen. En wanneer (lokale) organisaties (een deel van) de cofinanciering verzorgen, kunnen dat verschillende soorten organisaties zijn. In **tabel 5.1** staat een overzicht van de beleidsterreinen en soorten organisaties die bijdragen. Bij de meeste gemeenten (95%) draagt de afdeling Sport en Bewegen bij aan de cofinanciering van de functionarissen.

**Tabel 5.1**

**Aandeel gemeenten waarin beleidsterreinen en partijen bijdragen aan de cofinanciering van de BRC, in 2023, 2022, 2021, 2020 en 2019**

(in procenten)

	2023	2022	2021	2020	2019
	(n=340)	(n=328)	(n=335)	(n=334)	(n=345)
<b>Gemeente</b>					
Beleidssterrein Sport en Bewegen	95	91	89	85	83
Beleidssterrein Cultuur	62	66	67	61	61
Beleidssterrein Sociale Zaken/Welzijn/ Maatschappelijke ontwikkeling	46	53	52	51	54
Beleidssterrein Onderwijs	28	30	30	30	29
Beleidssterrein Gezondheid*	44	-	-	-	-
Ander beleidssterrein	8	13	13	12	3
<b>Provincie</b>					
Bijv. provinciaal sportservicebureau of provinciale instelling voor kunst en cultuur	4	8	7	7	8
<b>Lokale organisaties</b>					
Uit het onderwijs	38	54	55	54	52
Uit de sport	25	37	36	33	31
Uit de kunst- en cultuursector	21	31	32	28	26
Uit welzijn	18	29	28	28	29
Uit de kinderopvang	16	19	21	21	20
Uit de zorg	9	19	19	18	21
Uit het bedrijfsleven	5	7	6	7	8
Uit de buurt	4	7	7	5	6
Andere (lokale) organisaties	4	5	6	6	5

Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023 (100% populatie deelnemende gemeenten), 2022, 2021, 2020 (96% populatie deelnemende gemeenten) en 2019 (100% populatie deelnemende gemeenten).

\* Naar beleidssterrein Gezondheid hebben we in 2022, 2021, 2020 en 2019 niet gevraagd.

Bij de lokale organisaties noemen gemeenten organisaties uit het onderwijs het vaakst als cofinancier (38%). Dat percentage is wel lager dan in voorgaande jaren, toen organisaties uit het onderwijs in meer dan de helft van de gemeenten cofinancier waren. Dat heeft mogelijk te maken met het afschalen van de BRC-

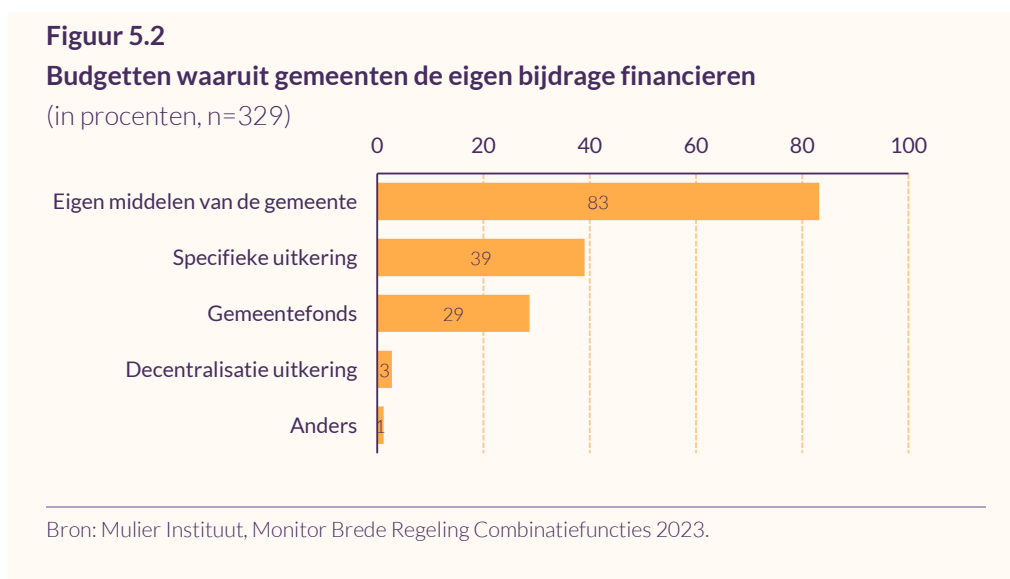
functionaris als vakleerkracht bewegingsonderwijs. Verder zien we ten opzichte van voorgaande jaren een afname in cofinanciers uit de sport (25%), uit de kunst- en cultuursector (21%) en uit de welzijnssector (18%). In 2022 waren deze percentages (ruim) 10 procentpunten hoger.

De daling in percentages komt mede doordat er in 2023 relatief minder gemeenten waren waar lokale organisaties bijdroegen aan de financiering van BRC-functionarissen (zie [figuur 5.1](#)). Gemeenten gebruiken vaker andere middelen om de BRC-functionarissen te financieren. Waarom gemeenten minder cofinanciering vanuit lokale organisaties hebben geregeld, kunnen we op basis van dit onderzoek niet zeggen.

Andere organisaties die gemeenten noemen als cofinanciers (4%), zijn voornamelijk gemeente-overstijgende organisaties, zoals regiogemeenten en sportbonden.

## 5.2 Budgetten van gemeenten

Gemeenten die zelf bijdragen aan de cofinanciering, hebben we in 2023 gevraagd vanuit welke budgetten ze dit doen. De meeste gemeenten gebruiken hier eigen middelen voor (83%; [figuur 5.2](#)).



Twee op de vijf gemeenten (39%) financieren de BRC-functionarissen (ook) vanuit een specifieke uitkering. Uit hun toelichting blijkt dat het meestal om de Brede SPUK gaat. Ze gebruiken bijvoorbeeld een deel van het budget van het GALA voor de financiering van BRC-functionarissen, omdat de werkzaamheden van BRC-functionarissen aansluiten op de doelen van het GALA. Zo zegt een beleidsadviseur:

*'De BRC functionarissen worden deels betaald uit eigen middelen van de gemeente (Programmabegroting [gemeentenaam], die deels wordt gevuld vanuit gemeentefonds). Daarnaast voeren sommige functionarissen ook taken uit vanuit Brede SPUK (gezondheidsachterstanden, Overgewicht, Valpreventie).'*

# Werkgevers

In dit hoofdstuk beschrijven we hoeveel werkgevers van BRC-functionarissen gemeenten hebben en uit welke sectoren zij komen.

Gemeenten hebben de BRC-functionarissen ondergebracht bij in totaal ongeveer 950 werkgeversorganisaties. Deze organisaties komen uit verschillende sectoren. In **tabel 5.1** zagen we dat organisaties uit verschillende sectoren bijdragen aan de cofinanciering van BRC-functionarissen. De BRC-functionarissen zijn vaak ook in dienst van deze organisaties.

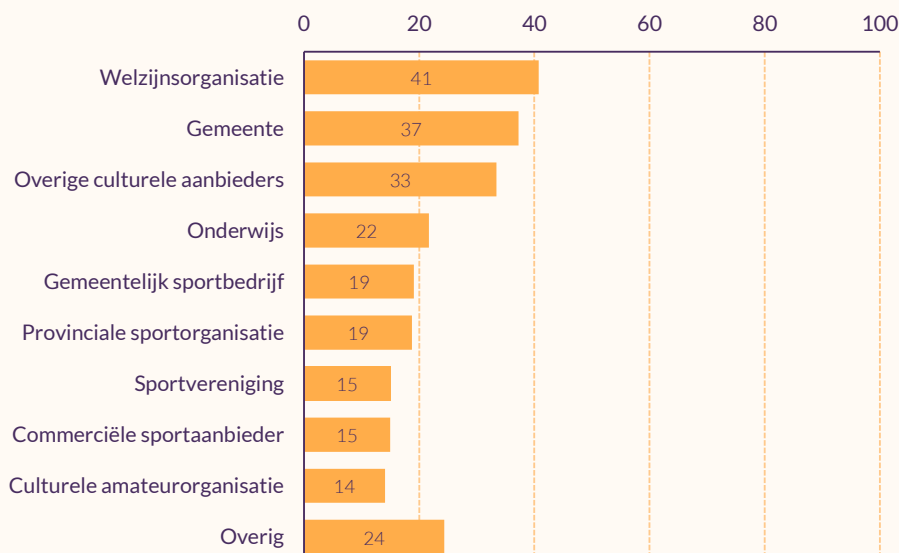
De meeste gemeenten geven aan dat hun BRC-functionarissen in dienst zijn van een welzijnsorganisatie (in 41% van de gemeenten, **figuur 6.1**). Deze organisaties zijn niet allemaal cofinancier (in 18% van de gemeenten wel, zie **tabel 5.1**).

Ruim één op de drie gemeenten (37%) heeft (ook) zelf BRC-functionarissen in dienst. Verder geeft een kwart (24%) aan werkgevers in overige sectoren te hebben. Vaker genoemde opties daarbij zijn een kinderopvang, een beweegbureau of een lokale stichting die niet onder eerder genoemde sectoren valt.

**Figuur 6.1**

## Aandeel gemeenten waar verschillende typen organisaties werkgever zijn van BRC-functionarissen

(in procenten, n=341, meer antwoorden mogelijk)



Bron: Mulier Instituut, Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties 2023.



# Bijlage 1 – Werkwijze

De Monitor Brede Regeling Combinatiefuncties is bedoeld om te volgen hoe de beschikbare middelen worden ingezet en wat de resultaten daarvan zijn. Sinds 2019 voert het Mulier Instituut de monitor uit. Dat doen we met medewerking van Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en met subsidie van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).

## Landelijke vragenlijst

Alle 341 deelnemende gemeenten waar BRC-functionarissen werkzaam waren in 2023, hebben de vragenlijst ingevuld in een online omgeving. Ze kunnen deze gebruiken voor lerend beleid. Voor het invullen van de vragenlijst hebben we de contactpersonen voor de BRC aangeschreven. In de meeste gevallen was dat de beleidsmedewerker sport van de gemeente.

Via de vragenlijst hebben de deelnemende gemeenten informatie gegeven over de voortgang en inzet van de BRC-functionarissen. De vragen gaan over de totale inzet van functies in het kader van de BRC, voor sport én cultuur. Waar dat van belang is, hebben we onderscheid gemaakt tussen de zes functieprofielen van de BRC.


Bij een aantal vragen hebben we specifiek gevraagd de peildatum van 31 december 2023 aan te houden. Waar dit het geval was, vermelden we dat in dit rapport.

## Publicatie resultaten

Naast deze algemene rapportage stellen we de gegevens uit de vragenlijst beschikbaar aan betrokkenen. We publiceren ze op twee manieren:

- Dashboard: een aantal gegevens publiceren we op de openbare website <https://www.waarstaatjegemeente.nl/dashboard/dashboard/sport-en-cultuur>. Hierbij gaat het om informatie op gemeenteniveau over het aantal formatieplaatsen, de verdeling over sectoren, wie de cofinanciering levert en welke doelgroepen worden nagestreefd. De overige antwoorden maken we niet op gemeenteniveau openbaar.
- Rapport op maat: alle deelnemende gemeenten krijgen een rapport toegestuurd. Hierin staan de resultaten voor de eigen gemeente. Deze gegevens zetten we in het rapport op maat af tegen gemiddelden van vergelijkbare gemeenten en tegen het totaal voor heel Nederland.



A large, thick, orange abstract line graphic that starts at the top left, loops around, and then curves downwards towards the bottom right, resembling a stylized letter 'L' or a calligraphic flourish.

Angelina Gómez Berns  
a.gomezberns@mulierinstituut.nl

Wikke van Stam  
w.vanstam@mulierinstituut.nl

Margot Keijzer  
m.keijzer@mulierinstituut.nl

Walter Baggen  
w.baggen@mulierinstituut.nl